



ČESKÁ REPUBLIKA

ROZSUDEK

JMÉNEM REPUBLIKY

Krajský soud v Ústí nad Labem – pobočka v Liberci rozhodl samosoudcem Mgr. Zdeňkem Macháčkem ve věci

žalobce: X, narozený dne X
státní příslušnost: Nepálská federativní demokratická republika
hlášený na adrese: X
zastoupen advokátem Mgr. Tomášem Císařem,
sídlem Vyšehradská 415/9, 128 00 Praha

proti

žalovanému: **Ministerstvo vnitra – Komise pro rozhodování ve věcech pobytu cizinců,**
sídlem nám. Hrdinů 1634/3, 140 21 Praha

o žalobě proti rozhodnutí žalovaného ze dne 20. 1. 2025, č. j. MV-183677-6/SO-2024

takto:

- I. Žaloba se zamítá.
- II. Žádný z účastníků nemá právo na náhradu nákladů řízení.

Odůvodnění:

I. Předmět řízení

1. Žalobce se domáhá zrušení rozhodnutí žalovaného, kterým bylo zamítnuto jeho odvolání a potvrzeno rozhodnutí Ministerstva vnitra, odboru azylové a migrační politiky (dále jen „správní orgán I. stupně“), ze dne 12. 9. 2024, č. j. OAM-86609-19/ZM-2023, jímž byla podle § 46 odst. 6 písm. a) ve spojení s § 56 odst. 1 písm. j) zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů (dále jen „zákon o pobytu cizinců“), zamítnuta žádost žalobce o vydání zaměstnanecké karty.
2. Ze spisového materiálu a informačního systému cizinců vyplývá, že žalobce podal dne 29. 11. 2023 na Velvyslanectví České republiky v Dillí (dále jen „zastupitelský úřad“) žádost o vydání zaměstnanecké karty podle § 42g odst. 2 zákona o pobytu cizinců v programu „Vysoce kvalifikovaný zaměstnanec“. Předmětná žádost byla postoupena správnímu orgánu I. stupně, jako věcně příslušnému orgánu k jejímu posouzení.
3. K žádosti byla mimo jiné předložena pracovní smlouva uzavřená dne 17. 10. 2023 mezi společností X, IČ X, a žalobcem, s pracovním poměrem na dobu neurčitou, na pracovní pozici „Šéfkuchaři v pohostinství“, s 40hodinovou týdenní pracovní dobou, měsíční mzdou ve výši 42 513 Kč a místem výkonu práce X. Rovněž bylo doloženo číslo volného pracovního místa 28 055 400 793, které je vedeno v Centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty (dále jen „EVPM“) k zaměstnavateli X na pracovní pozici „Šéfkuchaři v pohostinství“, s místem výkonu práce X.
4. Výzvou k odstranění vad žádosti ze dne 18. 1. 2024 byl žalobce vyzván, aby doložil doklad prokazující odbornou způsobilost pro výkon požadovaného zaměstnání. Žalobce na tuto výzvu reagoval písemným vyjádřením, v němž uvedl, že absolvoval 12 let školní docházky, což odpovídá úplnému středoškolskému vzdělání. Tyto skutečnosti správnímu orgánu I. stupně doložil, a podmínku odborné způsobilosti tak měl za splněnou.
5. Dne 1. 3. 2024 proběhl výslech, při němž žalobce popsal důvody podání žádosti i specifika zaměstnání, jež by měl v České republice vykonávat.
6. Dne 2. 4. 2024 správní orgán I. stupně provedl výslech jednatelů společnosti X. Jeden z nich, X, se přitom v průběhu omluvil a odešel k lékaři s tím, že zbytek rozhovoru může dokončit jeho bratr, X. Obsah tohoto výslechu byl zaznamenán na videozáznamu.
7. Po nahlédnutí do spisového materiálu prostřednictvím svého zmocněnce žalobce zaslal dne 6. 8. 2024 vyjádření k podkladům pro vydání rozhodnutí. Uvedl mimo jiné, že neznalost kontrolních orgánů neznamená absenci odborných znalostí, schopností hygienické normy dodržovat a na alergenů zákazníkům upozorňovat. Je s budoucím zaměstnavatelem domluven, že důkladné obeznámení s hygienickými normami bude součástí nezbytného školení pro výkon práce šéfkuchaře v České republice. Žalobce se dále vyjadřoval k průběhu výslechu jednatelů společnosti X. Uvedl, že jeden z jednatelů musel výslech předčasně opustit. Nevěděl přitom, že může požádat o odložení jeho provedení. Druhý z jednatelů nemusel mít podrobný přehled o tom, proč byla společnost i posuzování čtyři uchazeči zařazeni do programu „vysoce kvalifikovaného zaměstnance“. Všechny podstatné skutečnosti totiž byly komunikovány s jeho bratrem, který měl být hlavní vyslýchanou osobou. Některé otázky také nemohl zodpovědět zcela přesně z důvodu jazykové bariéry. Bylo domluveno, že společnost X potřebuje akutně dva šéfkuchaře pro každou svou restauraci. Současní

zaměstnanci nemají potřebný stupeň odbornosti pro řízení kuchyně. Zároveň není vhodné najímat české šéfkuchaře z důvodu odlišnosti nepálské kuchyně.

8. Správní orgán I. stupně prvostupňovým rozhodnutím žádost žalobce zamítl, neboť byla zjištěna jiná závažná překážka jeho pobytu na území. Posuzoval přitom, zda žalobce splňuje podmínky pro zařazení do vládního programu „vysoce kvalifikovaný zaměstnanec.“ Cílem tohoto programu je poskytnout podporu přímým zaměstnavatelům, kteří potřebují do České republiky přivést vysoce kvalifikované zahraniční pracovníky. Program je realizován na základě usnesení vlády č. 581 ze dne 26. 8. 2019 o programech schválených vládou za účelem dosažení ekonomického přínosu pro Českou republiku. O zařazení do vládního programu rozhoduje řada kritérií. Jedním z nich je potřebná kvalifikace. Tu mají v daném programu ty pozice, které vyžadují vysokou kvalifikaci a znalost ze strany zaměstnavatele a lze je podřadit pod hlavní třídy klasifikace CZ_ISCO. Tuto klasifikaci dle § 19 odst. 2 zákona č. 89/1995 Sb., o státní statistické službě, zavedl Český statistický úřad (dále jen „klasifikace CZ_ISCO“). Jedná se tedy zejména o pracovní pozice spadající pod kategorie 1 Zákonodárci a řídící pracovníci, 2 Specialisté a 3 Techničtí a odborní pracovníci.
9. Podle správního orgánu I. stupně žádost žalobce všechny podmínky formálně splňovala. Z údajů získaných z Cizineckého informačního systému však správní orgán I. stupně zjistil, že společnost X zaměstnává 17 cizinců, převážně s dlouhodobým pobytem. Z vlastní činnosti pak věděl, že na zastupitelském úřadu byly podány čtyři žádosti na pracovní pozici pod kódem CZ_ISCO „Šéfkuchař v pohostinství (34343)“. Vyvstala tak otázka, proč společnost přijímá na vysoce kvalifikovanou pozici nové a neproověřené zaměstnance namísto povýšení stávajících zaměstnanců, kteří zde pracují mimo jiné na pozici CZ_ISCO „Kuchař (51201)“. Vysoce kvalifikovaná pozice CZ_ISCO „Šéfkuchař v pohostinství (34343)“ přitom vyžaduje, aby zaměstnanec zastával náročnou práci spočívající v
 - plánování a vytváření receptů a jídelních lístků, odhady nákladů na potraviny a práci, objednávání zásob potravin,
 - monitorování kvality pokrmů ve všech fázích přípravy a servírování,
 - vedení diskusí o přípravě pokrmů s řídícími pracovníky, dietetiky, zaměstnanci kuchyně a obsluhujícím personálem,
 - koordinování práce a dohled nad prací kuchařů a dalších pracovníků připravujících pokrmy,
 - provádění kontroly dodávek, zařízení a pracovišť s cílem zajistit soulad s přijatými standardy,
 - určování způsobu servírování pokrmů a tvorba ozdobných jídel,
 - instruování kuchařů a dalších pracovníků v oblasti přípravy, vaření, zdobení a servírování pokrmů,
 - účast na přijímání pracovníků do kuchyně a monitorování jejich výkonu,
 - příprava koření, kuchařských specialit a složitých pokrmů,
 - vysvětlování a prosazování hygienických nařízení a předpisů v oblasti bezpečnosti potravin.
10. Správní orgán I. stupně dále uvedl, že pracovník na pozici šéfkuchaře musí mít jistou znalost prostředí, ve kterém se pohybuje. A to nejen po praktické stránce, ale také po stránce měkkých dovedností a znalostí vnějšího prostředí, spočívajících např. ve znalosti

legislativních a hygienických norem. Nově přichozí zaměstnanec, který přichází z odlišného kulturního prostředí tak nemusí tyto podmínky splňovat. Žalobce přitom ve své žádosti nijak nedoložil své kvalifikační kvality pro výkon takto vysoce kvalifikované pracovní pozice. Jeho doložené vzdělání spočívá ve vystudování humanitního oboru na střední škole. S cílem vyvrátit pochybnosti správního orgánu I. stupně byl proveden výslech jednatele společnosti X, z něhož mimo jiné vyplynulo, že společnost potřebuje kuchaře, ale v rámci vládních pravidel takovou žádost nemůže pracovník z Indie nebo X ve skutečnosti hledat pouze kuchaře, kteří budou představovat pracovní sílu potřebnou pro větší kapacitu provozu. Jednatel společnosti nadto uvedl, že orientace v hygienických a legislativních normách je náročná, vyžaduje znalost místního prostředí a jazyka a tuto agendu proto zastává ve společnosti sám. Podle správního orgánu I. stupně změna migračních pravidel a kvót znemožnila společnosti podat žádosti o zaměstnanecké karty, a ta tak musela hledat způsob, jak je obejít. Obsahově proto upravila mzdové podmínky a pracovní pozici podřadila pod hlavní třídu v rámci klasifikace CZ ISCO, kategorie 3 - Techničtí a odborní pracovníci. Sám jednatel společnosti přiznal, že další žádosti na pracovní pozici kuchařů budou moci podat až za rok a půl. Z jeho výpovědi je tak podle správního orgánu I. stupně zřejmé, že společnost nikdy nezamýšlela zaměstnávat žalobce na pozici CZ ISCO „Šéfkuchař v pohostinství (34343).“ Jednatel společnosti totiž ani nedokázal rozlišit rozdíl mezi pracovní pozicí kuchaře a šéfkuchaře. Plány na rozšíření kapacity restaurace pak rovněž odpovídají spíše potřebě personálně pokrýt provoz kuchyně.

11. K písemnému vyjádření žalobce správní orgán I. stupně uvedl, že společnost X byla poučena o svých právech a povinnostech a pan X se tak mohl případně z výsledku omluvit s žádostí o nový termín. O jeho právech jej mohl uvědomit i zmocněnec žalobce, kterému bylo vyrozumění o provedení výsledku doručováno. Z audiozáznamu je přitom patrné, že jeden ze svědků souhlasil s tím, aby výslech pokračoval pouze s jeho bratrem. Podle správního orgánu I. stupně navíc není pravda, že by za agendu náboru nových zaměstnanců zodpovídal pouze druhý z jednatele. Z provedeného výsledku vyplývá opak, když bylo řečeno, že nové zaměstnance vybírají oba, zejména však vyslýchaný, pan X. Jazyková bariéra nemohla být brána v potaz, neboť sama společnost X kontaktovala správní orgán I. stupně s žádostí o tlumočení do anglického jazyka. Překlad byl pak zajišťován tlumočnicí zapsanou v seznamu tlumočnicků a překladatelů.
12. V podaném odvolání žalobce uváděl, že výslech svědků nebyl řádně proveden. Správní orgán I. stupně nechal bez poučení svědky při výsledku střídat a odcházet. O výsledku také nebyl pořízen protokol, audiozáznam žalobce považoval za nedostatečný. Správní orgán I. stupně měl rovněž žalobce vyzvat k odstranění vad žádosti, případně k vyjádření k provedení důkazu. Nebylo mu však nijak upřesněno, které skutečnosti nebo vady budou vzaty jako podklad pro rozhodnutí. Své rozhodnutí přitom správní orgán I. stupně založil toliko na domněnce, že žalobce nebude pracovat na vysoce kvalifikované pozici. Napadené rozhodnutí je dále v rozporu s § 174a zákona o pobytu cizinců neboť správní orgán I. stupně nedostatečně posoudil závažnost zásahu napadeného rozhodnutí do soukromého a rodinného života žalobce.
13. Podané odvolání žalovaný zamítl napadeným rozhodnutím. Ztotožnil se přitom se závěry správního orgánu I. stupně, podle nichž by žalobce neplnil účel svého pobytu, tedy nevykonával by práci na volné pracovní pozici uvedené v EVPM. Žalovaný zopakoval, že společnost X nikdy nezamýšlela zaměstnat žalobce na pracovní pozici šéfkuchaře, neboť ani sama nedokázala rozlišit pracovní pozici kuchaře od pracovní pozice šéfkuchaře po obsahové

stránce práce. Plány společnosti spíše napovídaly potřebě personálně pokrýt plánovaný rozšířený provoz kuchyně. Vzhledem k naplnění imigračních norem v rámci programu „kvalifikovaný zaměstnanec“ v období jednoho roku, vyhledali jednatelé právnické osoby X služby pracovních agentur s požadavkem na zajištění kvalifikované pracovní síly na pracovní pozici kuchařů. Jak sám jednatel uvedl, změna imigračních pravidel a kvót jim znemožnila podat pro nové zaměstnance na zastupitelském úřadu žádosti o zaměstnanecké karty, a museli proto hledat způsob, jak je obejít a podat žádosti o zaměstnanecké karty pro kvalifikované zaměstnance. Žalovaný tedy konstatoval, že existuje důvodný předpoklad, že by v případě vyhovění žádosti žalobce neplnil účel zaměstnanecké karty, neboť by vykonával práci na jiné pracovní pozici, než pro kterou by byla zaměstnanecká karta vydána. Neplnil by tak účel svého pobytu na území, kterým měl být výkon práce na pracovní pozici šéfkuchař. Tuto skutečnost lze podřadit pod jinou závažnou překážku ve smyslu § 56 odst. 1 písm. j) zákona o pobytu cizinců.

14. S námitkou žalobce, že nebyl výslech svědků řádně dokončen, žalovaný nesouhlasil. Přestože jeden ze svědků v průběhu podání svědecké výpovědi odešel, bylo pokračováno se svědkem druhým. Odcházející svědek navíc souhlasil s jejím pokračováním a nepožádal o náhradní termín ani o její přerušování. Ani druhý svědek nebyl proti pokračování svědecké výpovědi. Námitka, že nebyl pořízen protokol o výsledku svědků, byla dle žalovaného rovněž nedůvodná. Z § 169l odst. 6 zákona o pobytu cizinců, vyplývá, že v případě provedení výsledku za použití videokonferenčního zařízení se protokol neseписuje. Pořizuje se toliko zvukový a obrazový záznam, kdy na pořízení jeho kopie není v souvislosti s právem nahlížet do spisu nárok. Ani námitka, že svědci nebyli řádně poučeni, nemohla obstát. Ze záznamu o provedení svědecké výpovědi je zřejmé, že před jejím zahájením byli svědci správním orgánem I. stupně řádně poučeni. Není rovněž pravdou, že by žalobce nebyl na provedení výsledku svědků řádně upozorněn. O provedení svědecké výpovědi byl vyrozuměn prostřednictvím předchozího zmocněného zástupce, a to vyrozuměním ze dne 12. 3. 2024, které mu bylo doručeno dne 12. 3. 2024. Pokud jde o námitku týkající se porušení § 45 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, i tuto žalovaný hodnotil jako nedůvodnou. Uvedl, že není úkolem správního orgánu poučovat účastníka řízení o tom, co má v řízení činit, aby byl se svou žádostí úspěšný.
15. Žalovaný dále uvedl, že § 174a zákona o pobytu cizinců neukládá správním orgánům za stavu, kdy je naplněn důvod pro zamítnutí žádosti, zkoumat přiměřenost dopadů napadeného rozhodnutí do soukromého a rodinného života účastníka řízení. K aplikaci ustanovení § 174a zákona o pobytu cizinců může dojít teprve tehdy, pokud některé ustanovení zákona správnímu orgánu v tom kterém řízení povinnost zkoumat přiměřenost dopadů rozhodnutí ukládá. Z ustálené judikatury sice vyplývá, že správní orgány jsou povinny posoudit přiměřenost dopadů do soukromého a rodinného života cizince a jeho rodinných příslušníků vždy, pokud ji cizinec namítá, a to s ohledem na čl. 8 Úmluvy o ochraně lidských práv a základních svobod (dále jen „Úmluva“). K tomu, aby takový případ nastal, je však nutné, aby účastník řízení uváděl konkrétní skutečnosti, které vybočují z běžného obecného rámce a standardní situace. Žalobce v řízení před správním orgánem I. stupně nevznášel námitku nepřiměřenosti dopadu rozhodnutí do jeho soukromého a rodinného života, a to ani ve smyslu § 174a zákona o pobytu cizinců, ani ve smyslu čl. 8 Úmluvy. Zároveň zůstal stran vyličení okolností svého rodinného a soukromého života v rovině obecných tvrzení a svá tvrzení nijak nespecifikoval.

II. Žaloba

16. Ve včasné podané žalobě žalobce obecně namítal porušení § 3, § 68 odst. 3 a § 2 odst. 3 a odst. 4 správního řádu. Tvrdil rovněž, že žalovaný nevypořádal řádně uplatněné odvolací námítky. Ty zároveň zopakoval a uvedl, že na nich stále trvá. Dále konstatoval, že i kdyby bylo vycházeno z přepisu výsledku obou jednání, který obsahovalo napadené rozhodnutí, nelze z obsahu dovodit naplnění podmínek, na základě kterých byla jeho žádost zamítnuta. Je pravdou, že oba jednání nepoužívali výslovně pojmy vztahující se k pracovní pozici CZ-ISCO „Šéfkuchaři v pohostinství 34343“, nicméně z odpovědí jednání vyplývá, že žalobce by nezastával pozici „obyčejného kuchaře“, ale povahou své práce by se blížil k požadované pozici, byť ji zaměstnavatel definoval jinými, avšak významově obdobnými slovy. Žádný jiný důkaz, podporující závěry správních orgánů, než výsledek jednání zaměstnavatele proveden nebyl.
17. Výhrady měl žalobce i proti samotnému provedení výsledku. Z obou rozhodnutí vyplývá, že tento probíhal souběžně, což je samo o sobě nepřipustné a nezákonné. Není jasné, kdo a na kterou otázku odpovídal. Stejně tak je nepřipustné, aby jeden ze svědků svévolně ukončil výsledek, aniž by byl poučen o následcích takového jednání. Nezákonné je podle žalobce rovněž to, že byť je tento důkaz součástí správního spisu, bylo mu odepřeno si pořídit kopii tohoto důkazu, a nebylo tak možné se s ním řádně seznámit, přestože o to v odvolacím řízení výslovně písemně žádal.
18. Žalobce dále nebyl správním orgánem I. stupně poučen či upozorněn na žádnou vadu žádosti, a nemohl tak ještě před vydáním rozhodnutí řádně a včas reagovat svým případným vyjádřením či jiným úkonem. Nemohl tak učinit ani zaměstnavatel. Ani žalobci, ani zaměstnavateli nemohl být znám použitý výklad správního orgánu vedoucí k zamítnutí žádosti. Důvody vedoucí správní orgány k zamítnutí žádosti byly nadto spíše v rovině obav z budoucího možného vykonávání jiné práce, než o kterou žalobce žádal. Podle jeho názoru vždy existuje riziko, že bude reálně vykonáváno něco jiného, než je v žádosti uvedeno. Není však přípustné dávat mu za vinu, že se teprve chystal něco porušit v budoucnu, zejména bez toho, aby byl ve věci vyslechnut.
19. V napadeném rozhodnutí je zaměstnavateli v podstatě podsouván úmysl umožnit žalobci práci na jiné pozici, což z výsledku bez dalšího nelze dovozovat. Pravý úmysl zaměstnavatele byl písemně potvrzen vyjádřením před vydáním rozhodnutí v prvním stupni. Žalobce zároveň navrhl provedení výsledku jednání zaměstnavatele, kteří jsou schopni potvrdit shodu žádosti a tam uváděných skutečností s reálným výkonem práce žalobce. Podle žalobce závažná překážka pro vydání zaměstnanecké karty neexistuje.
20. V dalším žalobním bodu žalobce tvrdil, že posouzení přiměřenosti dopadů napadeného rozhodnutí ve vztahu k soukromému a rodinnému životu nebylo řádné a rozhodnutí je tak ve svém důsledku nepřezkoumatelné. V daném případě se jednalo o žádost, která směřuje k umožnění obživy žalobce. Ten investoval do své žádosti čas i materiální vklady. S prací počítal a měl nastavené střednědobé životní plány na příjem z požadovaného zaměstnání. Žalobce se nedopustil ničeho protiprávního. Jednoznačně proto došlo k zásahu do soukromého života a pochopitelně nepřímě do rodinného života žalobce. Podle judikatury Nejvyššího správního soudu mají přitom správní orgány posouzení nepřiměřenosti dopadů provést i v případě, pokud přímo vyplývá ze spisu. Ze správního spisu se dle žalobce v okamžiku rozhodování podávaly takové okolnosti, ve kterých bylo nepřiměřenost zásahu do soukromého a rodinného života žalobce možné spatřovat, resp. ze spisu nevyplývalo, že by snad tvrzená nepřiměřenost byla na první pohled nemyslitelná či zdánlivá.

21. Z uvedených důvodu žalobce navrhoval, aby soud napadené rozhodnutí zrušil a věc vrátil žalovanému k dalšímu řízení.

III. Vyjádření žalovaného

22. Žalovaný ve svém vyjádření uvedl, že většina námitek je obsahově shodná s odvolacími námitkami. Odkázal proto na odůvodnění napadeného rozhodnutí. Dále doplnil, že žalobci nebylo odepřeno řádně se seznámit s podklady pro vydání rozhodnutí. Výslech svědků za použití videokonferenčního zařízení byl proveden v souladu s § 169l odst. 6 zákona o pobytu cizinců, ze kterého vyplývá, že se protokol neseписuje, ale pořizuje se toliko zvukový a obrazový záznam. Současně je výslovně stanoveno, že s právem nahlížet do spisu není spojeno právo na pořízení kopie tohoto záznamu. O této skutečnosti a možnosti přehrání zvukového a obrazového záznamu výslechu svědků byl žalobce řádně poučen ve výzvě k seznámení s podklady pro vydání rozhodnutí ze dne 15. 7. 2024. Se zvukovým a obrazovým záznamem výslechu svědků se nadto seznámil předchozí zmocněný zástupce žalobce, jak vyplývá ze spisového materiálu. To, že této možnosti nevyužil nynější zástupce žalobce, nelze dávat k tíži žalovanému. Ohledně možnosti nahlížet do spisu byl žalobce po své žádosti obsažené v odvolání rovněž vyrozuměn. Přiměřenost dopadu rozhodnutí do soukromého a rodinného života žalobce byla podle žalovaného posouzena na základě jemu známých skutečností. Navrhoval proto žalobu zamítnout s tím, že náhradu nákladů řízení nepožadoval.

IV. Posouzení věci krajským soudem

23. Krajský soud přezkoumal napadené rozhodnutí a řízení, které jeho vydání předcházelo, v řízení dle části třetí, hlavy druhé, dílu prvního zákona č. 150/2002 Sb., soudního řádu správního, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „s. ř. s.“), v rozsahu a mezích žalobních bodů, kterými je v duchu dispoziční zásady, již je správní soudnictví ovládáno, vázán. Vycházel přitom ze skutkového a právního stavu v době rozhodování správního orgánu, v souladu s § 75 odst. 1, odst. 2 s. ř. s.
24. K projednání žaloby nařídil soud jednání, z účasti na něm se žalovaný omluvil. Zástupce žalobce setrval na dosavadním stanovisku. Zmínil, že správní řízení v takto jednoduché věci trvalo dlouho. Je zarážející, že šéfkuchař je dle vládního programu považován za vysoce kvalifikovaného zaměstnance. Práce zaměstnanců a jednatelů se v takovýchto podnicích překrývá, žádný zaměstnanec ze zahraničí nezná české prostředí. Řešená situace nenaplnuje pojem jiné závažné překážky.
25. Úvodem soud připomíná, že kvalita žaloby předurčuje kvalitu a obsah rozhodnutí soudu (k tomu srov. např. rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 16. 7. 2009, č. j. 7 As 73/2008-65). Ve správním soudnictví se uplatňuje dispoziční zásada, dle níž náleží klíčová role při určení předmětu a rozsahu soudního přezkumu žalobci. Jestliže žalobce v žalobě vytkne napadenému správnímu rozhodnutí vady jen v obecné rovině, je zcela dostatečné, pokud se k takto obecným námitkám vyjádří krajský soud jen v obecné rovině. Není úkolem soudů ve správním soudnictví, aby nahrazovaly činnost žalobce při formulaci žalobních námitek a samy je dotvářely (srov. např. nálezy Ústavního soudu ze dne 10. 3. 1999, sp. zn. I. ÚS 164/97, a ze dne 19. 11. 1999, sp. zn. IV. ÚS 432/98). Tyto závěry lze v daném případě bez dalšího vztáhnout zejména na zcela obecnou žalobní námitku, podle níž nebyly vypořádány odvolací námitky. Z napadeného rozhodnutí je přitom zřejmé, že žalovaný na odvolací námitky žalobce (formulované obdobně jako v podané žalobě) na straně 11-14 reagoval. Žalobce v žalobě argumentaci žalovaného konkrétně nerozporoval. Neuvedl ani případně,

jaké námitky žalobce měly být v odvolacím řízení opomenuty. Takto obecně formulovanému žalobnímu bodu proto soud nemohl vyhovět a námitku považoval za nedůvodnou. Obdobně lze nahlížet i na obecně tvrzené porušení § 3, § 68 odst. 3 a § 2 odst. 3 a odst. 4 správního řádu. Ani v tomto případě žalobce namítanou nezákonnost v souvislosti s tvrzeným porušením daných ustanovení dále nijak nerozvedl.

26. Žalobní námitce, podle níž z výsledku obou jednateľů vyplývá, že žalobce by nezastával pozici „obyčejného kuchaře“, ale povahou své práce by se blížil k pozici šéfkuchaře, soud rovněž nevyhověl. Připomíná, že podle § 46 odst. 6 písm. a) zákona o pobytu cizinců *pro zaměstnaneckou kartu platí obdobně odstavec 1 věta druhá a § 55, § 58 odst. 3 a § 62 odst. 1 vztahující se na dlouhodobé vízum. Ministerstvo zaměstnaneckou kartu nevydává z důvodů uvedených v § 56, s výjimkou důvodu uvedeného v § 56 odst. 1 písm. f).* Podle § 56 odst. 1 písm. j) téhož zákona *dlouhodobé vízum, s výjimkou víza k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění pobytu na území z důvodu podle § 33 odst. 3, ministerstvo cizinci neudělí, jestliže pobyt cizince na území není v zájmu České republiky nebo je zjištěna jiná závažná překážka pobytu cizince na území.* Za jinou závažnou překážku pobytu cizince na území pak správní orgán I. stupně i žalovaný považovali neplnění účelu zaměstnanecké karty spočívající právě ve výkonu jiného druhu práce, než pro který měla být zaměstnanecká karta žalobci vydána. Toto posouzení odpovídá závěrům judikatury správních soudů (srov. např. rozsudky Nejvyššího správního soudu ze dne 25. 1. 2018, č. j. 4 Azs 248/2017-37; ze dne 7. 1. 2021, č. j. 1 Azs 437/2020-25), podle které jiná závažná překážka ve smyslu § 56 odst. 1 písm. j) zákona o pobytu cizinců může být spatřována v tom, že cizinec nebude vykonávat zaměstnání na předpokládaném pracovním místě. Každý cizinec je totiž povinen plnit účel, pro který mu bylo povolení k pobytu uděleno.
27. V tomto bodě je třeba zdůraznit, že správní orgán I. stupně na stranách 6–11 prvostupňového rozhodnutí představil ucelenou, a dle názoru soudu přesvědčivou, argumentaci, v níž poměrně konkrétně analyzoval výpověď jednatele společnosti X jež měla žalobce zaměstnávat. Správní orgán I. stupně v dané části rozhodnutí nejprve popsal podstatné pasáže výsledku, následně vyjmenoval konkrétní tvrzení, z nichž vycházel. Odkazoval mimo jiné na výslovné vyjádření jednatele, podle něž společnost X potřebuje kuchaře, nicméně pokud žádá pouze o kuchaře, nejsou jim poskytnuty víza. Kdyby mohla přivést pouze kuchaře, učiní tak. Jelikož ale tento postup není možný a je nutné přivést šéfkuchaře, musela tomu společnost přizpůsobit podmínky. Správní orgán I. stupně dále uváděl, že jednatel společnosti nedokázal přesvědčivě rozlišovat mezi pozicí kuchaře a šéfkuchaře. Stejně tak nevysvětlil, proč není možné na pozici šéfkuchaře povýšit stávajícího zaměstnance. Konečně i sám jednatel společnosti připustil, že orientace v hygienických a legislativních normách je náročná, vyžaduje znalost místního prostředí a jazyka a tuto agendu proto zastává buď on sám nebo jeho bratr. Správní orgán I. stupně tak dle soudu přesvědčivě zdůvodnil, proč má za to, že žalobce nebude vykonávat práci na pozici „Šéfkuchaři v pohostinství 34343“.
28. Obdobně se k posuzované věci vyjádřil i žalovaný, který na stranách 7-9 taktéž představil přesvědčivou a logickou argumentaci, která jej vedla k závěru o neplnění účelu pobytu žalobcem. S argumentací obou správních orgánů se soud bez dalšího ztotožňuje. Ucelenou argumentaci žalovaného i správního orgánu I. stupně přitom žalobce nijak konkrétně nerozporoval. Nereagoval na jednotlivá dílčí tvrzení, ani se nesnažil představit jinou skutkovou verzi dané situace. Své námitky opět omezil pouze na tvrzení, že závěry dovozené žalovaným z provedeného výsledku nevyplývají. Podaná žaloba nezmiňovala nesouhlas s obsahem zmíněného vládního programu ani přílišnou délku správního řízení. Tyto

námítky by nadto nemohly vést k úspěšnému zpochybnění zákonnosti napadeného rozhodnutí.

29. Není pravdou, že by správní orgány vycházely výhradně z provedeného výsledku. Z obou rozhodnutí je zřejmé, že provedený výslech byl posuzován v kontextu listin doložených žalobcem (zejména skutečnosti o dosaženém vzdělání) i dalších podkladů získaných činností správního orgánu I. stupně (informace z Cizineckého informačního systému, výpisy z obchodního rejstříku atd.). Vytrhat by se pak neměla zejména úvaha správního orgánu I. stupně založená na těchto podkladech, která zpochybňuje potřebu zaměstnání čtyř šéfkuchařů na plný úvazek v podniku s pouze dvěma restauracemi a sedmnácti zaměstnanci. Stejně tak lze jako relevantní hodnotit pochybnost, zda by mohl být žalobce schopen vysoce kvalifikovanou pozici šéfkuchaře v Českém prostředí zastávat s ohledem na ukončené toliko středoškolské vzdělání, kdy žádnou jinou odbornou kvalifikaci v průběhu řízení nedoložil. Lze dodat, že ani tyto závěry pak žalobce v podané žalobě nijak nezpochybnil.
30. Námitkám týkajícím se samotného provedení výsledku jednatelů společnosti X soud rovněž nepřisvědčil. Ze záznamu výsledku je zřejmé, že výslech byl po předchozí poradě s jednatelem X započat znovu, včetně poučení, za současné přítomnosti jeho bratra, X, druhého jednatele společnosti. X přitom sdělil, že v průběhu výsledku bude nucen odejít, nicméně všechny otázky může bez dalšího zodpovědět jeho bratr. Z obsahu výpovědi pak vyplynulo, že záležitosti týkající se provozu restaurací, rozdělování práce a přijímání nových zaměstnanců provádí oba jednatele, zejména pak pan X. Z výpisu z obchodního rejstříku, jak ostatně uvedl již správní orgán I. stupně, dále vyplývá, že statutárním orgánem společnosti X jsou dva jednatele a každý z nich může společnost zastupovat samostatně. Pokud tedy jeden z jednatelů předčasně ukončil výslech, který však za něj dokončil jednatel druhý, nepovažuje soud daný postup za nezákonný. Stejně tak ze zákona nevyplývá, že by správní orgány nemohly vyslýchat svědky současně. Podstatné v dané věci bylo, že společnost X prostřednictvím svých jednatelů dokázala sdělit podstatné skutečnosti k projednávanému případu.
31. V tomto kontextu lze dodat, že oba jednatele, jak vyplývá ze záznamu, byli v prvních dvaceti minutách výsledku poučeni o svých právech a povinnostech. Soud toto poučení nepovažuje za neúplné nebo vadné. Žalobce přitom ani v tomto případě konkrétně netvrdil, o čem přesně neměli být jednatele poučeni a omezil se pouze na obecnou proklamaci.
32. Lze doplnit, že žalobce byl o provedení výsledku vyrozuměn prostřednictvím předchozího zmocněného zástupce, a to vyrozuměním ze dne 12. 3. 2024, které mu bylo doručeno dne 12. 3. 2024. Bylo tedy na něm, aby hájil zájmy žalobce, výsledku se zúčastnil a jednatelům kladl otázky. Této možnosti však nevyužil.
33. K námitce, že žalobci bylo odepřeno pořízení kopie záznamu o výsledku jednatelů společnosti X soud uvádí, že žalovaný na ni přiléhavě reagoval na straně 11 napadeného rozhodnutí odkazem na § 169l odst. 6 zákona o pobytu cizinců. Jedná se o speciální právní úpravu pořizování kopie podkladu ve správním spise. Podle tohoto ustanovení *o výsledku prováděném za použití videokonferenčního zařízení pořizuje správní orgán zvukový a obrazový záznam; s právem nahlížet do spisu není spojeno právo na to, aby správní orgán pořídil kopii tohoto záznamu. Protokol se neseписuje.* S argumentací žalovaného i aplikací citovaného ustanovení se soud ztotožňuje. Dále se žalovaný k možnosti seznámit se s podklady pro vydání rozhodnutí vyjadřoval i na stranách 14 a 15 napadeného rozhodnutí. I na tuto argumentaci lze bez dalšího odkázat. Lze dodat, že se záznamem z provedeného výsledku se

seznámil zmocněnec žalobce v prvostupňovém řízení. Následně na jeho obsah reagoval písemným vyjádřením, jež bylo reflektováno v odůvodnění rozhodnutí správního orgánu I. stupně. Soudu tedy není zřejmé, jak by mělo být zasaženo do práv žalobce, který s obsahem spisu seznámen byl. V průběhu řízení pak nenavrhoval doplnění dokazování nebo opětovný výslechy svědků.

34. Nedůvodná je i námitka, podle níž správní orgán I. stupně nevyzval žalobce k doplnění žádosti, které by mohlo vést ke změně právního názoru správního orgánu I. stupně. Předně je třeba uvést, že zcela obdobnou námitkou se již zabýval žalovaný, který uvedl, že úkolem správního orgánu není poučovat účastníka řízení o tom, co má v řízení činit, aby byl se svou žádostí úspěšný. V tomto směru odkázal na rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 11. 11. 2011, č. j. 4 As 23/2011-88, podle něžž *„do poučovací povinnosti však již nepatří návod, co by účastník řízení měl nebo mohl činit, aby dosáhl žádaného výsledku.“* Poučovací povinnost správních orgánů v řízení, která vedou, je obecně zaměřena na poučení o procesních právech a povinnostech. Žalovaný žádost žalobce považoval za kompletní, určitou a věcně projednatelnou. Nebyla tedy stížena vadami, které by bylo třeba odstraňovat prostřednictvím výzvy správního orgánu I. stupně adresované žalobci. S tímto závěrem se soud rovněž ztotožňuje.
35. Pokud žalobce tvrdil, že nebyl ve věci vyslechnut, pak soud uvádí, že toto tvrzení odporuje obsahu správního spisu, v němž se nachází protokol o jeho výslechu ze dne 1. 3. 2024.
36. Námitku, podle níž se správní orgán I. stupně dostatečně nezabýval hodnocením přiměřenosti dopadů do rodinného a soukromého života žalobce, soud rovněž hodnotil jako nedůvodnou. I v tomto případě lze odkázat na vypořádání obdobné odvolací námítky žalovaným na stranách 12-14 napadeného rozhodnutí. Lze doplnit, že tvrzená nepřiměřenost v daném případě nevyplývala ani ze spisového materiálu. Sám žalobce v rámci svého výslechu dne 1. 3. 2024 uvedl, že na území České republiky nezná nikoho jiného, než jednatele společnosti X. Žalobce tedy zřejmě nemá na území žádné rodinné ani sociální vazby, které by mohly být zasaženy. Pokud pak obecně tvrdil, že s prací v České republice počítal, lze toliko dodat, že vydání zaměstnanecké karty není nárokové a taková skutečnost sama o sobě rozhodně nemůže založit nepřiměřenost vydaného rozhodnutí. Toto tvrzení bylo nadto představeno až v rámci žaloby, ve správním řízení žalobce ničeho konkrétního stran dopadů rozhodnutí do jeho života netvrdil a setrval toliko u obecného konstatování, že případné dopady nebyly posouzeny.

V. Závěr a náklady řízení

37. Z uvedených důvodů vyhodnotil soud žalobní námitky jako nedůvodné a žalobu zamítl podle § 78 odst. 7 s. ř. s.
38. Výrok o náhradě nákladů řízení se opírá o § 60 odst. 1 věta první s. ř. s., podle něhož má účastník, který měl ve věci plný úspěch, právo na náhradu nákladů řízení před soudem, které důvodně vynaložil, proti účastníkovi, který ve věci úspěch neměl.
39. V souzeném případě měl úspěch žalovaný správní orgán, ten náhradu nákladů řízení nepožadoval, ostatně mu ani žádné náklady nad rámec jeho běžné činnosti nevznikly. Soud proto vyslovil, že žádný z účastníků nemá právo na náhradu nákladů řízení.

Poučení

Proti tomuto rozhodnutí lze podat **kasační stížnost** ve lhůtě dvou týdnů ode dne jeho doručení. Kasační stížnost se podává ve dvou (více) vyhotoveních u Nejvyššího správního soudu, se sídlem Moravské náměstí 6, Brno. O kasační stížnosti rozhoduje Nejvyšší správní soud.

Lhůta pro podání kasační stížnosti končí uplynutím dne, který se svým označením shoduje se dnem, který určil počátek lhůty (den doručení rozhodnutí). Připadne-li poslední den lhůty na sobotu, neděli nebo svátek, je posledním dnem lhůty nejblíže následující pracovní den. Zmeškání lhůty k podání kasační stížnosti nelze prominout.

Kasační stížnost lze podat pouze z důvodů uvedených v § 103 odst. 1 s. ř. s. a kromě obecných náležitostí podání musí obsahovat označení rozhodnutí, proti němuž směřuje, v jakém rozsahu

a z jakých důvodů jej stěžovatel napadá, a údaj o tom, kdy mu bylo rozhodnutí doručeno.

V řízení o kasační stížnosti musí být stěžovatel zastoupen advokátem; to neplatí, má-li stěžovatel, jeho zaměstnanec nebo člen, který za něj jedná nebo jej zastupuje, vysokoškolské právnické vzdělání, které je podle zvláštních zákonů vyžadováno pro výkon advokacie.

Soudní poplatek za kasační stížnost vybírá Nejvyšší správní soud. Variabilní symbol pro zaplacení soudního poplatku na účet Nejvyššího správního soudu lze získat na jeho internetových stránkách: www.nssoud.cz.

Liberec 17. července 2025

Mgr. Zdeněk Macháček
samosoudce