



ČESKÁ REPUBLIKA
ROZSUDEK
JMÉNEM REPUBLIKY

Krajský soud v Ústí nad Labem rozhodl v senátu složeném z předsedy Mgr. Ladislava Vaško a soudců JUDr. Jiřího Derfla a JUDr. Martiny Vernerové ve věci

žalobkyně: **Mgr. S. W.**, narozená X,
bytem X,
zastoupená advokátem JUDr. Janem Walterem,
sídlem Volyňských Čechů 837, 438 01 Žatec,

proti

žalovanému: **Městský úřad Vejprty**,
sídlem Tylova 870/6, 421 91 Vejprty,

o žalobách na ochranu proti nečinnosti žalovaného,

takto:

- I. Žalovaný **je povinen** ve lhůtě 15 dnů od právní moci tohoto rozsudku rozhodnout o žádosti žalobkyně o informace ze dne 5. 7. 2019, evidované pod č. j. 2890/19, ze dne 23. 7. 2019, evidované pod č. j. 3078/19, a ze dne 27. 7. 2019, evidované pod č. j. 3132/19, a to vždy v části bodu 3) žádosti, ve které žalobkyně požadovala informace o tom, jaké konkrétní úkony a kdy žalovaný provedl při vyřizování stížnosti.

Shodu s prvopisem potvrzuje G. Z.

- II. Žalovaný je **povinen** zaplatit žalobkyni náhradu nákladů řízení ve výši 6 000 Kč do třiceti dnů od právní moci tohoto rozsudku.

Odůvodnění:

- Žalobkyně se žalobami podanými prostřednictvím svého právního zástupce domáhala ochrany proti nečinnosti žalovaného spočívající v tom, že žalovaný dosud zcela nevyřídil její žádost podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „InfZ“)
 - ze dne 5. 7. 2019, ve které požadovala konkrétní informace týkající se stížnosti, ke které se měl žalovaný vyjadřovat pro Krajský úřad Ústeckého kraje přípisem tajemníka žalovaného ze dne 21. 6. 2019, č. j. MU-VEJ/74/2019/taj, (vedeno pod sp. zn. 141 A 31/2022)
 - ze dne 23. 7. 2019, ve které požadovala konkrétní informace týkající se stížnosti, ke které se měl žalovaný vyjadřovat pro Krajský úřad Ústeckého kraje přípisem tajemníka žalovaného ze dne 12. 4. 2019, č. j. MU-VEJ/63/2019/taj, (původně vedeno pod sp. zn. 141 A 33/2022),
 - ze dne 27. 7. 2019, ve které požadovala konkrétní informace týkající se stížnosti, ke které se měl žalovaný vyjadřovat pro Krajský úřad Ústeckého kraje přípisem tajemníka žalovaného ze dne 12. 4. 2019, č. j. MU-VEJ/62/2019/taj, (původně vedeno pod sp. zn. 141 A 34/2022).
- Vzhledem k tomu, že všechny žaloby obsahovaly shodnou právní argumentaci a skutkově spolu souvisely, soud v souladu s § 112 odst. 1 zákona č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „o. s. ř.“), aplikovaným v souladu s § 64 zákona č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „s. ř. s.“) usnesením ze dne 4. 4. 2023, č. j. 141 A 31/2022-38, které nabylo právní moci dne 9. 4. 2023, všechny žaloby spojil ke společnému projednání.

Žaloby

- Žalobkyně v bodě II. žalob popsala širší kontext skutkových okolností spojených s provozem pilařského závodu „Pila Kovářská“. Podle jejího vylíčení je v obci Kovářská po dobu více než 10 let v rozporu se stavebním zákonem provozovatelem pilařského závodu užívána hala jako tzv. pilnice, k čemuž žalovaný zůstává povětšinou netečný obdobně jako při stíhání správních deliktů, ke kterým má při provozu pilařského závodu docházet. Žalobkyně spolu se svým synem, Ing. T. W., se proto obraceli na různé povinné subjekty s žádostmi o informace dle InfZ, kterými si hodlali opatřit podklady k tomu, aby se mohli u příslušných správních orgánů domáhat nápravy.
- Žalobkyně dále uvedla, že JUDr. Jan Walter k pokynu a v zájmu svých klientů učinil v letech 2016 a 2017 řadu stížností podle § 175 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů na postup žalovaného v různých záležitostech týkajících se provozu pilařského závodu. Na většinu těchto stížností žalovaný vůbec nereagoval. Až v roce 2019 JUDr. Walterovi zaslal přípisy, které se patrně týkají podaných stížností. Všechny tyto přípisy jsou obsahově totožné, liší se pouze v čísle jednacím a v datu stížnosti a nejsou adresovány právnímu zástupci žalobkyně, ale Krajskému úřadu Ústeckého kraje. Pokud jde o vlastní vyrozumění o vyřízení stížnosti, všude je uvedeno pouze, že „*tajemník města prověřil skutečnosti uvedené ve stížnosti a konstatuji, že jsem neshledal pochybení v práci* Shodu s prvopisem potvrzuje G. Z.

zaměstnanců úřadu. Dále máme za to, že jsme ve věci nebyli nečinní“. Mezi těmito přípisy byl i přípis ze dne 21. 6. 2019, č. j. MU-VEJ/74/2019/taj, který se měl týkat stížnosti ze dne 18. 8. 2017, přípis ze dne 12. 4. 2019, č. j. MU-VEJ/63/2019/taj, který se měl týkat stížnosti ze dne 21. 10. 2017, a přípis ze dne 12. 4. 2019, č. j. MU-VEJ/62/2019/taj, který se měl týkat stížnosti ze dne 21. 10. 2017.

5. JUDr. Jan Walter nebyl schopen přípisy přiřadit k jednotlivým stížnostem (neviduje žádnou stížnost ze dne 18. 8. 2017 a naopak eviduje hned několik stížností ze dne 21. 10. 2017) a dále vyhodnotit, zda žalovaný vyřídil stížnost řádně. Žalobkyně proto třemi žádostmi (ze dne 5. 7. 2019, 23. 7. 2019 a 27. 7. 2019) požádala žalovaného o poskytnutí informací týkajících se stížností, k nimž se žalovaný vyjadřoval pro Krajský úřad Ústeckého kraje zaslanými přípisy tajemníka žalovaného (šlo o přípisy ze dne 21. 6. 2019, č. j. MU-VEJ/74/2019/taj, ze dne 12. 4. 2019, č. j. MU-VEJ/63/2019/taj, a ze dne 12. 4. 2019, č. j. MU-VEJ/62/2019/taj), konkrétně o:
 - 1) označení osoby stěžovatele,
 - 2) sdělení, co je předmětem stížnosti,
 - 3) sdělení, jaké konkrétní úkony, kterou úřední osobou a kdy provedl žalovaný při vyřizování stížnosti, a
 - 4) o poskytnutí podkladů, které si žalovaný pro vyřizování stížnosti opatřil.
6. Žalovaný ve věci každé žádosti o informace vydal samostatné rozhodnutí (šlo o rozhodnutí ze dne 25. 7. 2022, č. j. MU-VEJ/154/2022/taj, ze dne 16. 8. 2019, č. j. MU-VEJ/166/2022/taj, a rozhodnutí ze dne 8. 8. 2022, č. j. MU-VEJ/162/2022/taj), kterým poskytl informace odpovídající bodům 1) a 2) žádosti a v části bodu 3) žádosti pouze informaci o označení úřední osoby; ohledně bodu 4) žádost odmítl z důvodu neexistence informace. Žádost tedy podle žalobkyně nebyla vyřízena v části, v níž žádala o informaci, jaké konkrétní úkony a kdy byly žalovaným provedeny při vyřizování stížnosti, neboť v této části žádost nebyla odmítnuta ani odložena.
7. Rozhodnutí žalovaného byla k odvolání žalobkyně změněna samostatnými rozhodnutími Krajského úřadu Ústeckého kraje, odbor územního plánování a stavebního řádu, (šlo o rozhodnutí ze dne 15. 8. 2022, č. j. KUUK/123543/2022/UPS, ze dne 7. 9. 2022, č. j. KUUK/134116/2022, a o rozhodnutí ze dne 8. 9. 2022, č. j. KUUK/134551/2022/UPS) tak, že nadřízený orgán z výroku vypustil odmítnutí části žádosti z důvodu neexistence informace, neboť se domníval, že tato informace byla poskytnuta tím, že žalovaný žalobkyni sdělil, že nebyly dohledány žádné podklady a úřední osoba si na nic nevzpomíná. Sdělení povinného subjektu, že vyžádanou informaci nedohledal, ovšem podle žalobkyně nelze považovat za řádné vyřízení žádosti. Pokud povinný subjekt informací nedisponuje, může žádost vyřídit tím, že vydá rozhodnutí o odmítnutí žádosti. V takovém rozhodnutí pak musí mj. ukázat, že vyvinul dostatečné úsilí k dohledání informace a že mu ze zákona nevyplývá povinnost informací disponovat. Tím, že rozhodnutí nevydal, vyhnul se žalovaný podle žalobkyně povinnosti zdůvodnit odepření informace.
8. Žalobkyně podala na postup žalovaného stížnosti podle § 16a odst. 1 písm. c) InfZ, přičemž Krajský úřad Ústeckého kraje postup žalovaného potvrdil.
9. K prokázání svých tvrzení žalobkyně navrhla provést dokazování listinnými důkazy a svým výsledkem.

Shodu s prvopisem potvrzuje G. Z.

Vyjádření žalovaného

10. Žalovaný k výzvě soudu spolu se spisovými materiály předložil písemná vyjádření k žalobám, v nichž uvedl, že jde i o stavební řízení v jiné, samostatné obci, kde vedení města Vejprty nemá žádné pravomoci a zásadně do jakéhokoli rozhodnutí stavebního úřadu nezasahuje. Vyřizováním zřejmě už stovek žádostí o informace, odvolání a stížností osob zastupovaných JUDr. Janem Walterem je žalovaný zcela zahlcen. Na stavebním úřadě zbyl pouze jeden úředník, ostatní rozvázali pracovní poměr právě z důvodu přetížení prací z akce „Pila Kovářská“. Celý spis k „Pila Kovářská“ byl natrvalo předán k vyřízení krajskému úřadu, žalovaný s ním v současné době nemá nic společného. Podle názoru tajemníka žalovaného ve spisu či jinde u žalovaného není nic, co by žadatelům zastoupeným JUDr. Walterem již vícekrát nezaslali. V projednávaných věcech má za to, že žádosti byly vyřízeny.

Replika žalobkyně

11. Žalobkyně se v podané replice vyjadřovala k činnosti bývalého zaměstnance žalovaného v řízeních týkajících se kauzy „Pila Kovářská“, která s projednávanou věcí nijak nesouvisí.

Posouzení věci soudem

12. O žalobách soud rozhodl v souladu s § 51 odst. 1 s. ř. s. bez jednání, neboť žalovaný s tímto postupem výslovně souhlasil a žalobkyně do dvou týdnů od doručení výzvy nesdělila svůj nesouhlas s takovýmto projednáním, ačkoli byla ve výzvě výslovně poučena, že nevyjádří-li se v dané lhůtě, má se za to, že souhlas s rozhodnutím bez jednání byl udělen.
13. Žalobou na ochranu proti nečinnosti správního orgánu ve smyslu § 79 odst. 1 věty první s. ř. s. se po bezvýsledném vyčerpání prostředků k nápravě nečinnosti ve správním řízení lze domáhat, aby v případě nečinnosti správního orgánu soud uložil příslušnému nečinnému správnímu orgánu povinnost vydat rozhodnutí ve věci samé nebo osvědčení. Žalovaným je podle odst. 2 téhož ustanovení ten správní orgán, jenž má podle žalobního tvrzení povinnost rozhodnutí vydat. Podle § 81 odst. 1 s. ř. s. soud o této žalobě rozhoduje na základě skutkového stavu zjištěného ke dni svého rozhodnutí.
14. Z právě uvedeného vyplývá, že v tomto řízení vedeném podle části třetí hlavy druhé dílu druhého s. ř. s. se nelze domáhat uložení povinnosti vydat jakékoliv rozhodnutí či osvědčení, nýbrž jen taková rozhodnutí a osvědčení, která lze považovat za správní akty jako výsledky činnosti správních orgánů při výkonu veřejné správy. Zcela základním předpokladem pro uložení povinnosti správnímu orgánu vydat rozhodnutí či osvědčení je tedy skutečnost, že správní orgán je nečinný při vydání rozhodnutí nebo osvědčení ve smyslu § 65 a násl. s. ř. s., tj. musí se jednat o materiální správní akt, kterým se zakládá, mění či závazným způsobem určuje veřejné subjektivní právo či povinnost, popř. jiným způsobem se zasahuje do právní sféry účastníka správního řízení. V řízení o žalobě proti nečinnosti správního orgánu je soud oprávněn zkoumat pouze to, zda v příslušné věci samé došlo ve stanovené lhůtě k vydání rozhodnutí nebo jestli vůbec takové rozhodnutí mělo být na žádost žalobce vydáno. To jinými slovy znamená, že soud není oprávněn posuzovat formální náležitosti již vydaných rozhodnutí a rovněž je vyloučeno, aby soud posuzoval, zdali měl správní orgán svým rozhodnutím či osvědčením žalobci vyhovět.
15. Na tomto místě soud předesílá, že po přezkoumání skutkového a právního stavu a po prostudování obsahu předložené správní dokumentace dospěl k závěru, že žaloby jsou důvodné.

16. Soud ze spisových materiálů zjistil, že žalobkyně zastoupená stejně jako v řízení před soudem JUDr. Janem Walterem žalovanému podala tři samostatné, obdobně formulované žádosti o poskytnutí informací týkající se stížností, ke kterým se měl žalovaný vyjadřovat pro Krajský úřad Ústeckého kraje přípisem tajemníka žalovaného. Žádost se vždy skládala ze čtyř požadavků na informace tak, jak je uvedeno v bodě 5 odůvodnění tohoto rozsudku. Dne 5. 7. 2019 žalobkyně podala žádost o poskytnutí informací týkající se stížnosti, ke které se měl žalovaný vyjadřovat pro krajský úřad přípisem tajemníka žalovaného ze dne 21. 6. 2019, č. j. MU-VEJ/74/2019/taj. Žádost byla žalovanému doručena téhož dne a bylo jí přiděleno č. j. 2890/19. Žádost o informace ze dne 23. 7. 2019, evidovaná pod č. j. 3078/19, se týkala přípisu tajemníka žalovaného ze dne 12. 4. 2019, č. j. MU-VEJ/63/2019/taj. Žádost o informace ze dne 27. 7. 2019, evidovaná pod č. j. 3132/19, se týkala přípisu tajemníka žalovaného ze dne 12. 4. 2019, č. j. MU-VEJ/62/2019/taj.
17. Žalovaný ve věci žádostí o informace ze dne 5. 7. 2019 a 27. 7. 2019 vydal samostatná rozhodnutí (šlo o rozhodnutí ze dne 25. 7. 2022, č. j. MU-VEJ/154/2022/taj, a ze dne 8. 8. 2022, č. j. MU-VEJ/162/2022/taj), v jejichž výroku žalobkyni poskytl část informací odpovídající bodům 1) a 2) žádosti, tedy že přípis se týkal konkretizované stížnosti Mgr. S. W. týkající se způsobu vyřízení žádosti o poskytnutí informací dle InfZ ze dne 18. 8. 2017 (v případě přípisu ze dne 21. 6. 2019, č. j. MU-VEJ/74/2019/taj) nebo některé z konkretizovaných stížností JUDr. Jana Waltera (v případě přípisu ze dne 12. 4. 2019, č. j. MU-VEJ/62/2019/taj – v rozhodnutí nesprávně uvedeno č. j. MU-VEJ/60/2019/taj, pozn. soudu), a též informaci odpovídající části bodu 3) žádosti, ke kterému sdělil, že úřední osobou, která prováděla konkrétní úkony, byl tajemník města. Dále uvedl, že evidence o tom, jaké konkrétní úkony provedl a kdy, neexistuje, stejně jako podklady požadované v bodě 4) žádosti. Z důvodu neexistence informací proto poskytnutí informací v bodech 3) a 4) žádosti odmítl podle § 15 odst. 1 InfZ [žalobkyně se tedy mylila, když v žalobách uvedla, že její žádosti nebyly v bodě 3) žádosti žalovaným odmítnuty, resp. si v bodě IV. žalob protiřecila – pozn. soudu].
18. Dne 16. 8. 2022 žalovaný vydal rozhodnutí č. j. MU-VEJ/166/2022/taj ve věci žádosti ze dne 23. 7. 2019, v jehož výroku žalobkyni poskytl odpovídající části bodu 3) žádosti, ke kterému sdělil, že úřední osobou, která prováděla konkrétní úkony, byl tajemník města. Dále uvedl, že evidence o tom, jaké konkrétní úkony provedl a kdy, neexistuje, stejně jako podklady požadované v bodě 4) žádosti. Z důvodu neexistence informací proto poskytnutí informací v bodech 3) a 4) žádosti odmítl podle § 15 odst. 1 InfZ [žalobkyně se tedy mylila, když v žalobě uvedla, že její žádost nebyla v bodě 3) žádosti žalovaným odmítnuta, resp. si v bodě IV. žaloby protiřecila – pozn. soudu]. Z předložené spisové dokumentace soud zjistil, že žalovaný žalobkyně informace odpovídající bodům 1) a 2) žádosti, tedy že přípis se týkal některé z konkretizovaných stížností JUDr. Jana Waltera, poskytl při vyřizování této žádosti o informace již dříve.
19. Rozhodnutí žalovaného byla k odvolání žalobkyně každé jednotlivě změněna rozhodnutími Krajského úřadu Ústeckého kraje, odbor územního plánování a stavebního řádu, (šlo o rozhodnutí ze dne 15. 8. 2022, č. j. KUUK/123543/2022/UPS, ze dne 7. 9. 2022, č. j. KUUK/134116/2022, a rozhodnutí ze dne 8. 9. 2022, č. j. KUUK/134551/2022/UPS) tak, že se odmítá pouze část žádosti dle bodu 4), ve které žalobkyně požadovala poskytnutí podkladů, které si žalovaný při vyřizování stížnosti opatřil. Fakticky tedy nadřízený orgán z výroku každého rozhodnutí žalovaného vypustil odmítnutí části žádosti dle části bodu 3), ve které žalobkyně požadovala informace o tom, jaké konkrétní úkony a kdy byly provedeny při vyřizování stížnosti. Tuto změnu krajský úřad odůvodnil tím, že informace

Shodu s prvopisem potvrzuje G. Z.

o tom, jaké úkony a kdy byly žalovaným provedeny při vyřizování stížnosti, se žalobkyni v odůvodnění rozhodnutí žalovaného dostaly, neboť žalovaný v něm uvedl, že žádné poklady nebyly dohledány a úřední osoba si nevzpomíná, že v dané věci činila nějaké úkony. Podle krajského úřadu tedy žalovaný jakožto povinný subjekt poskytl veškeré informace požadované v bodě 3) každé žádosti o informace a namísto bylo každou žádost odmítnout pouze v bodě 4).

20. Žalobkyně podala na postup žalovaného stížnosti podle § 16a odst. 1 písm. c) InfZ, přičemž Krajský úřad Ústeckého kraje postup žalovaného potvrdil.
21. Z uvedeného plyne, že žalobkyně vyčerpala prostředek proti nečinnosti žalovaného, jehož užití nevedlo dle žalobkyně k vyřízení celé žádosti, kdy podle žalobkyně její žádosti o informace dosud nejsou vyřízeny v části bodu 3), ve které požadovala informace o tom, jaké konkrétní úkony a kdy byly provedeny při vyřizování stížností. V takovém případě má žalobkyně možnost obrátit se na soud s žalobou proti nečinnosti přímo povinného subjektu (žalovaného), aby mu bylo uloženo o celé žádosti rozhodnout, což žalobkyně učinila. Soudu tedy nic nebránilo přistoupit k meritornímu posouzení žaloby.
22. Podle § 15 odst. 1 InfZ, pokud povinný subjekt žádosti, byť i jen zčásti, nevyhoví, vydá ve lhůtě pro vyřízení žádosti rozhodnutí o odmítnutí žádosti, popřípadě o odmítnutí části žádosti (dále jen „rozhodnutí o odmítnutí žádosti“), s výjimkou případů, kdy se žádost odloží.
23. Z InfZ mimo jiné vyplývá, že povinný subjekt může žádost vyřešit buď tak, že žádost odloží [§ 14 odst. 5 písm. a), c) InfZ], nebo žádosti vyhoví, tedy poskytne požadované informace [§ 14 odst. 5 písm. d) InfZ], nebo žádost odmítne [§ 15 odst. 1 InfZ].
24. Podle § 16a odst. 1 písm. c) InfZ stížnost na postup při vyřizování žádosti o informace může podat žadatel, kterému byla informace poskytnuta částečně, aniž bylo o zbytku žádosti vydáno rozhodnutí o odmítnutí.
25. Každá žádost o poskytnutí informací podaná podle InfZ musí být celá vyřízena některým ze zákonem předpokládaných způsobů. Zákon přitom nedává povinnému subjektu pravomoc k tomu, aby se doručenou žádostí či její částí nezabýval, tedy aby ji nijak nevyřídil (srov. rozsudky Městského soudu v Praze ze dne 25. 10. 2016, č. j. 8 A 106/2016-40, nebo ze dne 20. 7. 2017, č. j. 8 A 127/2016-390).
26. Ke shodným závěrům dospěla i odborná literatura (Jelínková, J., Tuháček, M.: Zákon o svobodném přístupu k informacím. Praktický komentář, Wolters Kluwer, Praha, 2017, komentář k § 14 odst. 5 InfZ), která uvádí, že: „[N]edojde-li k odložení žádosti pro nedostatek působnosti povinného subjektu (nebo pro nedoplnění žádosti), ani k vydání rozhodnutí o odmítnutí žádosti podle § 15 (z některého z důvodů ochrany informací podle § 7 až 11, event. jiného zákona, resp. pro faktický důvod neexistující informace, resp. pro neupřesnění žádosti), musí být informace poskytnuta ve lhůtě nejpozději do 15 dnů ode dne přijetí žádosti nebo ode dne jejího doplnění [či upřesnění žádosti, i když v tomto případě tak § 14 odst. 5 písm. d) nestanoví výslovně, zjevně opomenutím zákonodárce];...“
27. Soud konstatuje, že mezi účastníky není sporné, že informace podle bodů 1) a 2) žádostí byly žalovaným poskytnuty a informace podle bodu 4) žádostí odmítnuty. Ohledně bodu 3) žádostí o informace není sporu o tom, že žalovaný poskytl informace o úřední osobě. Zatímco žalovaný ve svých rozhodnutích žádost ve zbývajících částech bodu 3) žádosti odmítl, krajský úřad, který rozhodoval o odvoláních žalobkyně, jeho postup přehodnotil a odstranil ze všech rozhodnutí žalovaného výrok, kterým byla zbývajících část bodu 3) žádosti

Shodu s prvopisem potvrzuje G. Z.

odmítnuta, neboť měl za to, že žalovaný poskytl i tyto informace, když zdůvodnil, proč jimi nedisponuje. Postup krajského úřadu však je v rozporu s § 15 odst. 1 InfZ, který v případě, že povinný subjekt žádosti, byť i jen zčásti, nevyhoví a žádost ani neodloží, za jediný správný postup považuje vydání rozhodnutí o odmítnutí žádosti, popřípadě o odmítnutí části žádosti. Za poskytnutí informací tak nelze považovat odůvodnění toho, proč povinný subjekt požadované informace nemá, a tudíž je nemůže poskytnout. Takovéto odůvodnění však má být součástí odůvodnění rozhodnutí, kterým se žádost v rozsahu neposkytnutých informací (i jen částečně) odmítá. Nevydání rozhodnutí o odmítnutí žádosti o informace za situace, kdy dle povinného subjektu požadované informace neexistují, nepředstavuje pouhé formální pochybení, neboť ve svém důsledku brání meritornímu soudnímu přezkumu postupu povinného subjektu.

28. K pravomocnému odmítnutí zbývajících částí bodu 3) žádostí tak nedošlo, a lze tedy žalobkyni přisvědčit v tom, že předmět její žádosti o informace dosud nebyl plně vyčerpán, přičemž tuto nečinnost je třeba s ohledem na zákonnou úpravu připsat na vrub žalovanému, byť ji nezavinil.
29. Z výše uvedených důvodů soud posoudil žaloby jako důvodné a v souladu s § 81 odst. 2 s. ř. s. uložil žalovanému v předmětném řízení vydat ve věci meritorní rozhodnutí ohledně dosud nevyřízené části žádostí o informace, a to ve lhůtě 15 dnů od právní moci rozsudku, která je stanovena jako základní lhůta k poskytnutí informací podle § 14 odst. 5 písm. d) InfZ. Vydáním rozhodnutí lze v této věci rozumět i poskytnutí informací.
30. Žalobkyní navrhované důkazy všemi listinami i výslechem žalobkyně soud neprovedl pro jejich nadbytečnost či chybějící relevanci k předmětu řízení. Důkazy navrhované v části II. žalob, tedy k provozu pilařského závodu „Pila Kovářská“, s předmětem řízení, kterým je nečinnost žalovaného při poskytování informací dle InfZ, nijak nesouvisejí. Důkazy označené jako P18-P31 jsou součástí předložené spisové dokumentace. Výslech účastníka – žalobkyně pak soud považuje za použitelný pouze výjimečně (viz § 64 s. ř. s. ve spojení s § 126a a § 131 o. s. ř.). Žalobkyně měla možnost všechna tvrzení, která považovala za podstatná, učinit součástí své žaloby. Pro provedení účastnického výslechu tak nejsou splněny podmínky.
31. Výrok o náhradě nákladů řízení byl stanoven na základě § 60 odst. 7 s. ř. s., podle kterého platí, že jsou-li pro to důvody zvláštního zřetele hodné, může soud výjimečně rozhodnout, že se náhrada nákladů účastníkům nebo státu zcela nebo zčásti nepřiznává. Soud uložil žalovanému povinnost zaplatit žalobkyni do třiceti dnů od právní moci tohoto rozsudku náhradu důvodně vynaložených nákladů řízení ve výši 6 000 Kč. Náhrada se skládá ze zaplacených soudních poplatků po 2 000 Kč za tři společně projednávané žaloby.
32. Soud tedy žalobkyni, která měla ve věci plný úspěch (a podle § 60 odst. 1 s. ř. s. by jí tak svědčilo právo na náhradu důvodně vynaložených nákladů řízení), nepřiznal právo na náhradu nákladů řízení, které představovaly požadovaná odměna advokáta a režijní paušál. Přihlédl přitom k důvodům zvláštního zřetele hodným, které spatřoval v kontextu rozhodované věci, ve které se žalobkyně Mgr. S. W. zastoupená advokátem JUDr. Janem Walterem domáhala poskytnutí informace ohledně vyřízení stížnosti, kterou podal JUDr. Jan Walter, případně dokonce vyřízení stížnosti své. Žalobkyně se tak domáhala informace, která (resp. jejíž nevyřízení) jí jistě (v případě její stížnosti) nebo s největší pravděpodobností byla známa. Z logiky věci největší zájem na vyřízení své stížnosti však měl JUDr. Jan Walter, případně v případě své žádosti přímo sama žalobkyně, přičemž měli možnost se ho domoci jiným způsobem, který žádostí podle InfZ nelze obcházet. Požadování informací, kterých

Shodu s prvopisem potvrzuje G. Z.

se lze domoci jiným způsobem, prostřednictvím žádosti o informace dle InfZ, je podle soudu v rozporu s účelem právní úpravy svobodného přístupu k informacím a zdejšímu soudu, ale i Nejvyššímu správnímu soudu se jeví být nelogické a samoučelné (srov. například bod 25 odůvodnění jeho rozsudku ze dne 30. 6. 2022, č. j. 5 As 201/2020-32).

33. Nelze dále odhlížet ani od kontextu celé rozhodované věci „Pila Kovářská“, tedy od dalších kauz, o nichž je soudu z úřední činnosti známo, že v nich žalobkyně a její právní zástupce aktivně vystupují (v současnosti soud eviduje přes 80 žalob žalobkyně a přes 50 žalob Ing. T. W.). Právní zástupce zastupuje žalobkyni, případně Ing. T. W. v obdobných řízeních opakovaně. Všichni tři uvedení jsou v příbuzenském poměru, jak je soudu známo i z jejich podání např. ve věci vedené pod sp. zn. 15 A 46/2019.
34. Soudu je též známo, že žalobkyně zastoupená stejným právním zástupcem jako v nynější věci vedla či stále vede řadu soudních sporů před správními soudy, a to se správními orgány, od nichž požadovala pokaždé poskytnutí informace dle InfZ. Jedním z těchto tímto způsobem zatížených správních orgánů je například Krajská hygienická stanice Ústeckého kraje se sídlem v Ústí nad Labem, u níž bylo podle jejího vyjádření ke dni 3. 6. 2020 evidováno 176 podání od žalobkyně, Ing. T. W. a JUDr. Jana Waltera. Z rozsudku zdejšího soudu ze dne 18. 5. 2022, č. j. 15 A 130/2019-74, vyplývá, že uvedená trojice podala k Ministerstvu pro místní rozvoj od roku 2015 celkem 1 042 podání.
35. Obdobná situace je i u dalších správních soudů, např. lze odkázat na rozsudek Městského soudu v Praze ze dne 11. 11. 2019, č. j. 14 A 80/2019-34, kde je uvedeno, že žalobkyně, případně Ing. T. W., oba vždy zastoupeni právním zástupcem JUDr. Janem Walterem, jen v průběhu měsíců ledna až dubna 2019 podali v této věci u správního orgánu celkem osm žádostí o poskytnutí informací podle InfZ, přičemž těmito žádostmi vždy usilovali o sdělení, jakým způsobem se žalovaný vypořádal s dřívějším podáním (žádostí o prošetření způsobu vyřízení stížnosti) právního zástupce žalobkyně, a že Ministerstvo pro místní rozvoj jen za období ledna až května 2019 eviduje na 250 podání výše uvedených osob. V tomto rozsudku Městský soud v Praze dospěl k závěru, že *„skutečným motivem žadatelů není kontrola veřejné moci prostřednictvím zákona o svobodném přístupu k informacím, ale šikanózní postup, kterým tyto osoby sledují personální a časové zatížení žalovaného.“*
36. Pokud jde o Ing. T. W., soudu je známo, že vedl či stále vede taktéž celou řadu obdobných soudních sporů před správními soudy. Jedná se například o žaloby projednávané zdejším soudem pod sp. zn. 15 A 151/2017, 15 A 216/2017, 15 A 232/2017, 15 A 240/2017, 15 A 250/2017, 15 A 24/2018, 15 A 42/2018, 15 A 45/2018, 15 A 74/2018, 15 A 75/2018, 15 A 82/2018, 15 A 151/2018, 15 A 161/2018, 15 A 182/2018, 15 A 193/2018, 15 A 224/2018, 15 A 27/2019, 15 A 28/2019, 15 A 29/2019, 15 A 46/2019, 15 A 48/2019, 15 A 49/2019, 15 A 63/2019, 15 A 72/2019, 15 A 87/2019, 15 A 88/2019, 15 A 89/2019, 15 A 102/2019, 15 A 103/2019, 15 A 104/2019, 15 A 108/2019, 15 A 133/2019, 15 A 137/2019, 15 A 140/2019, 15 A 144/2019, 15 A 145/2019, 15 A 148/2019, 15 A 151/2019, 15 A 163/2019, 15 A 24/2020, 15 A 26/2020, 15 A 27/2020 či 16 A 4/2021.
37. Žaloby, jimiž Ing. T. W. napadá postup správních orgánů při vyřizování žádostí dle InfZ, jsou dále evidovány např. u Městského soudu v Praze, a to pod sp. zn. 3 A 174/2017, 5 A 209/2017, 11 A 129/2018, 11 A 213/2018, 14 A 106/2018, 3 A 98/2018, 5 A 174/2018, 8 A 35/2018, 9 A 191/2018, 9 A 211/2018, 6 A 67/2019, 10 A 100/2019, 10 A 165/2019, 14 A 80/2019, 8 A 16/2019, 9 A 89/2019, 11 A 7/2020, 11 A 15/2020, 14 A 48/2020 či 17 A 50/2020.

Shodu s prvopisem potvrzuje G. Z.

38. Soud proto uzavírá, že jeho úkolem je poskytovat ochranu veřejným subjektivním právům, a nikoliv napomáhat některým osobám k tvorbě zisku na úkor protistrany, kterou tyto osoby systematicky zahlcují podáními, a to evidentně s očekáváním, že při vyřizování těchto podání dojde v některých případech k prodlení či formálně chybnému postupu, proti němuž budou následně brojit žalobou. Nejvyšší správní soud užívá zobecňující označení takových osob jako osob vedoucích „spor pro spor“, a nikoli pro získání informace (srov. např. rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 6. 2. 2015, č. j. 8 As 182/2014-12).
39. Podanou žalobou nebyl sledován cíl, k němuž je soudní řízení určeno (vydání požadovaného rozhodnutí), ale naopak jeho cílem bylo primárně generovat náklady soudního řízení na úkor žalovaného. Žalobkyni proto soud přiznal pouze právo na náhradu odpovídající výši zaplacených soudních poplatků.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze podat **kasační stížnost** ve lhůtě dvou týdnů ode dne jeho doručení. Kasační stížnost se podává ve dvou (více) vyhotoveních u Nejvyššího správního soudu, sídlem Moravské náměstí 611/6, 657 40 Brno. O kasační stížnosti rozhoduje Nejvyšší správní soud.

Lhůta pro podání kasační stížnosti končí uplynutím dne, který se svým označením shoduje se dnem, který určil počátek lhůty (den doručení rozhodnutí). Připadne-li poslední den lhůty na sobotu, neděli nebo svátek, je posledním dnem lhůty nejbližze následující pracovní den. Zmeškání lhůty k podání kasační stížnosti nelze prominout.

Kasační stížnost lze podat pouze z důvodů uvedených v § 103 odst. 1 s. ř. s. a kromě obecných náležitostí podání musí obsahovat označení rozhodnutí, proti němuž směřuje, v jakém rozsahu

a z jakých důvodů jej stěžovatel napadá, a údaj o tom, kdy mu bylo rozhodnutí doručeno.

V řízení o kasační stížnosti **musí** být stěžovatel zastoupen advokátem; to neplatí, má-li stěžovatel, jeho zaměstnanec nebo člen, který za něj jedná nebo jej zastupuje, vysokoškolské právnické vzdělání, které je podle zvláštních zákonů vyžadováno pro výkon advokacie.

Soudní poplatek za kasační stížnost vybírá Nejvyšší správní soud. Variabilní symbol pro zaplacení soudního poplatku na účet Nejvyššího správního soudu lze získat na jeho internetových stránkách: www.nssoud.cz.

Ústí nad Labem 12. září 2023

Mgr. Ladislav Vaško, v. r.
předseda senátu