



ČESKÁ REPUBLIKA

ROZSUDEK

JMÉNEM REPUBLIKY

Krajský soud v Hradci Králové rozhodl v senátě složeném z předsedkyně JUDr. Magdaleny Ježkové a soudců JUDr. Jany Kábrtové a Mgr. Tomáše Blažka ve věci

žalobce: **A. F.**
zastoupený advokátem JUDr. Radkem Bechyně
sídlem Legerova 148, 280 02 Kolín

proti
žalovanému: **Krajský úřad Královéhradeckého kraje**
sídlem Pivovarské náměstí 1245, 500 03 Hradec Králové

v řízení o žalobě proti rozhodnutí žalovaného ze dne 12. 8. 2021, č. j. KUKHK-27439/DS/2021-3,

takto:

- I. Žaloba se zamítá.
- II. Žádný z účastníků nemá právo na náhradu nákladů řízení.

Odůvodnění:

I. Vymezení věci

1. Žalobce dne 23. 9. 2020 převzal od Městského úřadu Hořice, odboru dopravy (dále též pouze „městský úřad“), oznámení o dosažení 12 bodů v bodovém hodnocení řidičů a výzvu k odevzdání řidičského průkazu v důsledku pozbytí řidičského oprávnění. Žalobce podal proti provedenému záznamu bodů v registru řidičů námitky podle § 123f zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změně některých zákonů

(dále jen „zákon o silničním provozu“). Městský úřad rozhodnutím ze dne 3. 5. 2021 zamítl tyto námitky a potvrdil provedený záznam. Žalobce podal proti uvedenému rozhodnutí městského úřadu odvolání, které žalovaný zamítl v záhlaví specifikovaným rozhodnutím.

II. Shrnutí argumentace obsažené v žalobě

2. Žalobce předně namítl, že žalovaný se nezabýval předloženými důkazními prostředky a návrhy. Žalobce k žalobě přiložil rozhodnutí jiných správních orgánů, konkrétně rozhodnutí Magistrátu města Kladna ze dne 18. 3. 2019, č. j. ŘP/741/19-16/Ka, Městského úřadu Černošice ze dne 26. 3. 2019, č. j. MUCE 20786/2019 SO, Městského úřadu Hlučín ze dne 6. 1. 2020, č. j. HLUC/00590/2020/OD/Vo, a Krajského úřadu Jihočeského kraje ze dne 13. 2. 2020, č. j. KUJCK-24343/2020. Dle žalobcova názoru se tato rozhodnutí vztahují ke skutkově obdobným věcem, přičemž správní orgány v daných případech posuzovaly i dílčí podklady (rozhodnutí vydaná v blokových řízeních) z hlediska, zda mohou být způsobit podkladem pro provedení záznamu bodů v bodovém hodnocení řidiče.
3. Závěry obsažené v těchto rozhodnutích o vadách pokutových bloků zakládající jejich nezpůsobilost být řádnými podklady pro provedení záznamu bodů v bodovém hodnocení řidiče by dle žalobce měly být respektovány i jinými správními úřady. Vyjádřil přesvědčení, že by mezi krajskými úřady měla existovat ustálená či alespoň obdobná praxe při posuzování věcí shodných či obdobných. Tytéž správní orgány v jiné místní působnosti by neměly postupovat a rozhodovat odlišným způsobem. Připomněl zásadu legitimního očekávání, dle které by správní orgány měly ve věcech se shodnými či obdobnými znaky postupovat a rozhodovat shodně.
4. Žalobce v odvolání napadal jednotlivé podklady jako nezpůsobilé pro záznam bodů do bodového hodnocení řidiče. Žalovaný však tyto podklady neposuzoval, vycházel pouze z oznámení věcně příslušných oddělení policie o tom, že žalobce měl spáchat přestupek, který s ním byl projednán a o němž bylo vydáno rozhodnutí v blokovém řízení. Nebyl proto dostatečně zjištěn skutkový stav a žalovaný nemohl porovnat jednotlivá oznámení s rozhodnutím vydaným v blokovém řízení.
5. Z jednotlivých rozhodnutí z blokových řízení by pak dle žalobce měly být patrné údaje o osobě přestupce, místu spáchání přestupku a době spáchání, mělo by být zcela jasné, čeho se měl přestupce dopustit a jakou povinnost stanovenou zákonem svým jednáním porušil. Argument, že přestupce svým podpisem dal souhlas s tímto druhem projednání a správností takového rozhodnutí tak, jak uvádí žalovaný, je dle jeho názoru nesprávný. Není možné, aby za správnost rozhodnutí vydaného správním orgánem odpovídal přestupce, a není možné po přestupci vyžadovat ani očekávat takovou znalost práva, aby mohl správnost rozhodnutí posoudit, na případnou nesprávnost upozornit a žádat její nápravu.
6. Žalobce dále popsal několik typových případů, kdy rozhodnutí z blokového řízení není dle jeho názoru způsobit podkladem pro záznam bodů. Například v případě překročení nejvyšší povolené rychlosti označil za nedostatečný popis přestupkového jednání formulace „*rychlost, R, RJ, rychlost v obci (mimo obec)*“. Z rozhodnutí musí být dle žalobce také zřejmé, kde a kdy mělo ke spáchání přestupku dojít a údaje v rozhodnutí musí být uvedeny čitelně, srozumitelně a přehledně.

7. Ve vztahu k jednotlivým pokutovým blokům, z nichž správní orgány v nyní posuzovaném případě vycházely, žalobce namítl následující.
8. Ve vztahu k pokutovému bloku ze dne 20. 11. 2019 žalobce uvedl, že z kopie předmětného rozhodnutí nejsou patrné veškeré požadované údaje. Předložená kopie je prakticky nečitelná.
9. K pokutovému bloku ze dne 20. 7. 2020 žalobce namítl:
 - V kolonkách týkajících se osoby přestupce není tato osoba přesně uvedena. Údaje jsou částečně nečitelné a nejsou zde přesně vypsány požadované údaje, například požadavek na uvedení rodného čísla a data narození. Rovněž ověření totožnosti není dle popisu uvedeného v předmětném rozhodnutí dostačující.
 - V kolonce popisující místo, dobu a jednání samotné není přesně uvedena doba spáchání přestupku. Údaje o datu a čase spáchání přestupku nejsou uvedeny, respektive jsou vlivem zápisu nečitelné, případně nejsou uvedeny kompletně. Dále v inkriminovaném rozhodnutí není jednoznačně stanovené místo spáchání přestupku, kdy údaj o místě neobsahuje veškeré údaje potřebné pro přesné stanovení místa. Název obce zde není úplný, resp. je uveden v nesrozumitelné zkratce. Obdobně i název ulice, na níž mělo ke spáchání přestupkového jednání dojít. Z popisu přestupkové jednání, tak jak je v rozhodnutí uvedeno, nevyplývá jednoznačná skutková podstata popsaného jednání, ani její jednoznačné propojení s povinností stanovenou zákonem, jenž měla být porušena. Rovněž právní kvalifikace této povinnosti, zapsaná ve zkratkovitém zápisu, kdy z tohoto není zjevné, o jakou konkrétní právní normu se v tomto případě jedná, resp. její konkrétní část, kdy ze zápisu sice vyplývá porušení § 18, ovšem již ne jakého bodu či písmena atd.
 - V kolonce uvádějící právní kvalifikaci přestupkového jednání, kterého se měl účastník dopustit, je tato kvalifikace uvedena zkratkovitě. Jednoznačné je pouze označení paragrafu konkrétní právní normy, ovšem ostatních bodů atd. již nikoli, což je zejména u právní kvalifikace protiprávního jednání vada, která znemožňuje přesné určení tohoto jednání a tedy i odpovědnost účastníka za toto jednání. S ohledem na zápis též znemožňuje posouzení oprávněnosti uložené sankce a neposkytuje jednoznačný odkaz na právní kvalifikaci domnělého protiprávního jednání. Údaje v této kolonce jsou dále při své vágnosti a neodbornosti ve svém zápisu také částečně nečitelné a tím dále potvrzují formální nesprávnost napadeného rozhodnutí.
 - V kolonce označující formu zavinění přestupkového jednání není jednoznačně uvedeno, zda se jedná o úmysl či nedbalost.
 - V následující kolonce není zřetelná výše uložené sankce, a není tak možné ověřit, zda jednotlivé údaje zde uvedené, tedy výše uložené sankce číslem a slovy, spolu korespondují. Údaj o výši sankce chybí, či není úplný.
 - Dále není jednoznačně zaznamenáno místo, kde bylo napadené rozhodnutí vydáno, a vlivem zápisu není přezkoumatelné, zda jsou zde uvedeny veškeré požadované údaje o oprávněné osobě, která měla rozhodnutí vydat, a to včetně podpisu této oprávněné osoby. Rovněž data vyhotovení a převzetí rozhodnutí účastníkem jsou uvedena tak, že znemožňují přezkoumatelnost daného rozhodnutí. Z rozhodnutí také není zřetelný podpis účastníka, kdy tento prokazuje souhlas s projednáním přestupku v blokovém řízení.

10. K pokutovému bloku ze dne 15. 8. 2020 žalobce namítl:

- V kolonce č. 5 není jednoznačně stanovené místo spáchání přestupku. Uveden je pouze název obce v neoficiální zkratce, kterou nelze v rozhodnutí použít, jak v obdobných případech konstatovalo i Policejní prezidium. Dále je zde zjevná dezinterpretace spočívající v tom, že ulice Velká se nenachází v areálu letiště. Z popisu přestupkového jednání, tak jak je v rozhodnutí uvedeno, nevyplývá jednoznačná skutková podstata popsaného jednání. Zápis uvádí pouze „rychlost“, nejsou zde uvedeny žádné další povinnosti, které měl přestupce porušit.
 - V kolonce č. 6 je uvedena zkratkovitě právní kvalifikace přestupkového jednání, kterého se měl účastník dopustit. Jednoznačné je pouze označení paragrafu konkrétní právní normy, ovšem ostatních bodů atd. již nikoli. S ohledem na množství porušených povinností uvedených v kolonce 5 není zjevné, za jaký přestupek je přestupce sankcionován, což znemožňuje přesné určení odpovědnosti účastníka za toto jednání. S ohledem na zápis je též znemožněno posouzení oprávněnosti uložené sankce. Údaje v této kolonce jsou dále při své vágnosti a neodbornosti ve svém zápisu také částečně nečitelné a tím dále potvrzují formální nesprávnost napadeného rozhodnutí.
 - V kolonce č. 7 není předepsaným způsobem označena forma zavinění.
11. Podle žalobce zmíněné pokutové bloky nejsou způsobilé být podkladem pro záznam bodů do registru řidičů, neboť jednotlivé přestupky v nich nejsou jako konkrétní a individualizované jednání řádně vymezeny. Není tedy patrné komu, kdy a kde a potažmo za jaký přestupek byla uložena pokuta v blokovém řízení. Předmětné pokutové bloky nesplňují požadavky, jež na ně klade judikatura Nejvyššího správního soudu.
12. Žalobce z uvedených důvodů navrhl, aby krajský soud zrušil napadené rozhodnutí a věc vrátil žalovanému k dalšímu řízení.

III. Shrnutí vyjádření žalovaného

13. Žalovaný ve vyjádření k žalobě uvedl, že městský úřad při rozhodování o námitkách žalobce vycházel nejen z oznámení o uložení pokuty příkazem na místě, ale také z kopií rozhodnutí vydaných Policií ČR v příkazním řízení na místě. Městský úřad na základě takto provedeného přezkumu dospěl ke správnému závěru, že veškeré užité podklady jsou způsobilé pro záznam bodů do registru řidičů a jsou opatřeny všemi zákonem předepsanými údaji. Z podkladů, které jsou součástí správního spisu, i podle žalovaného vyplývá, že žalobce spáchal přestupky jednáním zařazeným do bodového hodnocení. Proto mu byly v registru řidičů zaznamenány body ve stanoveném počtu v souladu s přílohou k zákonu o silničním provozu.

IV. Posouzení věci krajským soudem

14. Krajský soud přezkoumal napadené rozhodnutí v rozsahu žalobních námitek v řízení podle části třetí hlavy druhé dílu prvního zákona č. 150/2002 Sb., soudního řádu správního (dále jen „s. ř. s.“). O věci samé rozhodl bez jednání, neboť žalobce i žalovaný s takovým projednáním věci udělili souhlas dle § 51 odst. 1 s. ř. s.
15. Předmětem přezkumu v této věci je rozhodnutí o námitkách proti provedenému záznamu bodů v registru řidičů. Správní orgány shledaly, že žalobce dosáhl 12 bodů v bodovém hodnocení řidičů, na základě

- příkazu na místě – bloku na pokutu Policie ČR Vysoké Mýto ze dne 16. 9. 2020 (záznam 3 bodů);
 - příkazu na místě – bloku na pokutu Policie ČR Hradec Králové ze dne 15. 8. 2020 (záznam 3 bodů);
 - příkazu na místě – bloku na pokutu Městské policie Lázně Bohdaneč ze dne 20. 7. 2020 (záznam 2 bodů);
 - příkazu na místě – bloku na pokutu Policie ČR Havlíčkův Brod ze dne 20. 11. 2019 (záznam 4 bodů).
16. Řízení o námitkách proti provedenému záznamu bodů v registru řidičů je upraveno v zákoně o silničním provozu. Příslušný obecní úřad obce s rozšířenou působností zaznamená řidiči motorového vozidla, kterému byla příslušným orgánem uložena sankce za přestupek zařazený v systému bodového hodnocení, stanovený počet bodů ke dni uložení pokuty za přestupek v blokovém řízení nebo ke dni nabytí právní moci rozhodnutí o uložení sankce za přestupek (§ 123b odst. 1 a 2 zákona o silničním provozu). Po dosažení celkového počtu 12 bodů řidič pozbývá řidičské oprávnění a následně je povinen odevzdat řidičský průkaz (§ 123c zákona o silničním provozu). Nesouhlasí-li řidič s provedeným záznamem bodů v registru řidičů, může podat proti provedení záznamu písemně námitky obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností příslušnému k provádění záznamu. Shledá-li obecní úřad obce s rozšířenou působností námitky oprávněné, nejpozději do 10 pracovních dnů ode dne, kdy mu byly námitky doručeny, provede opravu záznamu o dosaženém počtu stanovených bodů v registru řidičů a neprodleně písemně vyrozumí o provedené opravě záznamu řidiče. Shledá-li naopak příslušný obecní úřad obce s rozšířenou působností námitky řidiče neodůvodněné, rozhodnutím námitky zamítne a provedený záznam potvrdí (§ 123f zákona o silničním provozu).
17. Rozsah řízení o námitkách vymezil Nejvyšší správní soud v rozsudku ze dne 6. 8. 2009, č. j. 9 As 96/2008 – 44, podle něž „[s]právní orgán rozhodující v řízení o námitkách proti provedenému záznamu bodů v registru řidičů (§ 123f zákona o silničním provozu) je oprávněn zkoumat pouze to, zda existuje způsobilý podklad pro záznam (tj. pravomocné rozhodnutí příslušného orgánu veřejné správy či soudu ve smyslu § 123b odst. 1 a 2 citovaného zákona), zda záznam v registru řidičů byl proveden zcela v souladu s tímto způsobilým podkladem a zda počet připsaných bodů odpovídá v příloze k citovanému zákonu obsaženému bodovému hodnocení jednání. Správní orgán však v tomto řízení zásadně nepřezkoumává správnost a zákonnost aktů orgánů veřejné moci, na základě kterých byl záznam proveden, neboť na tyto akty je třeba nahlížet jako na správné a zákonné, a to až do okamžiku, než je příslušný orgán veřejné moci zákonem předvídaným postupem prohlásí za nezákonné a zruší je. Jedná se zde o důsledek zásady presumpce správnosti aktů orgánů veřejné moci.“
18. V řízení o námitkách tedy správní orgán posuzuje, zda byly záznamy bodů v registru řidičů provedeny v souladu se zákonem, tj. zda podkladem pro záznam bylo pravomocné rozhodnutí, zda záznam byl proveden v souladu s tímto způsobilým podkladem a zda počet zaznamenaných bodů odpovídá bodovému hodnocení přestupkového jednání. Tomu pak odpovídá i výrok rozhodnutí a jeho odůvodnění (viz také rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 11. 11. 2011, č. j. 5 As 76/2010 – 59).

19. K blokovému řízení pak Nejvyšší správní soud setrvale judikuje (srov. např. rozsudek ze dne 4. 9. 2012, č. j. 7 As 94/2012 – 20), že se jedná o zjednodušené řízení, ve kterém do značné míry splývá řízení s jeho výsledkem – uložením pokuty. Pokutový blok je svou povahou správním aktem, který závazně deklaruje, že určitá osoba se dopustila konkrétního, individuálně popsaného jednání, jež naplnilo znaky přestupku, a konstituuje jeho povinnost zaplatit pokutu. Obsahové náležitosti pokutového bloku proto vyplývají zejména z povahy blokového řízení, jak je upravuje § 91 a § 92 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich [respektive jak je dříve upravoval § 84 a § 85 zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích].
20. Jak uvedl Nejvyšší správní soud ve zmíněném rozsudku č. j. 7 As 94/2012 – 20, pokutový blok nelze po obsahové stránce posuzovat „s rigidní přísností (...) Při zohlednění specifík blokového řízení je možno přijmout i strohé a zkratkovité formulace, je-li z nich patrné, komu, kdy a za jaký přestupek byla pokuta v blokovém řízení uložena, jak vyžaduje ust. § 85 odst. 4 zákona o přestupcích. Podstatné je, aby konkrétní jednání konkrétní osoby bylo v bloku popsáno natolik jednoznačně a určitě, že nebude zaměnitelné s jiným jednáním. Stane-li se tak pomocí zkratkovitých formulací, jsou-li v kontextu dalších údajů srozumitelné, na způsobnosti bloku být podkladem pro zápis bodů to nic nemění. Proto postačuje uvedení přestupkového jednání zkratkami „jízda bez použití BP“ nebo „pásky“, jsou-li tyto zkratky doplněny odkazem na ustanovení zákona o přestupcích, ve kterém je přestupek specifikován, a na ustanovení zákona o silničním provozu, které přestupce porušil. V daném případě je zřejmé, že stěžovatel se dopustil přestupků tím, že nebyl za jízdy připoután bezpečnostním pásem. Nelze dospět k jinému závěru, než že ke zpochybnění způsobnosti pokutového bloku jako podkladu pro záznam bodů do registru dojde jediné tehdy, nebude-li na pokutovém bloku přestupek jako konkrétní, individualizované jednání vůbec vymezen. V určitých případech se proto lze spokojit i s pouhým uvedením odkazem na ustanovení zákona o silničním provozu, který stanoví porušenou povinnost.“
21. Shodně se k dané problematice Nejvyšší správní soud vyslovil i ve svém rozsudku ze dne 16. 5. 2013, č. j. 4 As 8/2013 – 27, v němž mimo jiné uvedl, že „je zřejmé, že popis přestupku stěžovatele na pokutových blocích byl s ohledem na méně formální povahu blokového řízení a praktické důvody (velikost pokutového bloku, časové omezení, terénní podmínky) zestručněn a uveden v hovorové formě. Podstatné však je, že ze slovního popisu přestupku ve spojení s relevantním ustanovením zákona o přestupcích a zákona o provozu na pozemních komunikacích je zcela nepochybné, jakého jednání (přestupku) se stěžovatel dopustil. V této souvislosti Nejvyšší správní soud poukazuje na skutečnost, že na předmětném oznámení a pokutových blocích jsou uvedena stejná ustanovení těchto právních předpisů. S ohledem na shora uvedené, tak nelze přisvědčit námitce stěžovatele, že není zřejmé, za jaké jednání byl blokovou pokutou postižen, ani námitce, podle které obecný popis skutku uvedený na pokutových blocích odůvodňuje rovněž právní kvalifikaci přestupku podle § 22 odst. 1 písm. l) zákona o přestupcích.“
22. Žalobce v nyní projednávané věci předně namítl, že žalovaný vůbec neposuzoval způsobnost podkladů pro záznam bodů do bodového hodnocení řidiče. Žalovaný údajně vycházel pouze z oznámení věcně příslušných oddělení policie o tom, že žalobce měl spáchat přestupek. Postupoval tak odlišně, než ve skutkově obdobných věcech postupují jiné správní orgány, které posuzují i dílčí podklady (rozhodnutí vydaná v blokových řízeních) z hlediska, zda mohou být způsobilým podkladem pro provedení zánamu bodů v bodovém hodnocení řidiče (viz výše body 2 - 4 rozsudku).

23. Krajský soud shledal uvedenou námitku nedůvodnou. Správní orgány v tomto případě nepostupovaly jinak, než je obvyklou praxí. Z odůvodnění napadeného rozhodnutí žalovaného i jemu předcházejícího rozhodnutí městského úřadu je patrné, že správní orgány vycházely nejen z oznámení o uložení pokuty v blokovém řízení, ale také z kopií jednotlivých pokutových bloků, které si městský úřad vyžádal od Policie ČR a od Městské policie Lázně Bohdaneč. U těchto podkladů pak ověřovaly, zda splňují náležitosti pro záznam bodů a zda počet zaznamenaných bodů odpovídá spáchaným přestupkům.
24. Navíc je třeba uvést, že žalobce v odvolání proti rozhodnutí městského úřadu neodkázal na žádná konkrétní správní rozhodnutí, s nimiž by rozhodnutí vydané v této věci mělo být v rozporu. Na výše zmiňovaná rozhodnutí Magistrátu města Kladna, Městského úřadu Černošice, Městského úřadu Hlučín a Krajského úřadu Jihočeského kraje žalobce odkázal teprve v žalobě (v odvolání pouze bez bližší specifikace poukazoval na rozhodovací praxi Krajského úřadu Moravskoslezského kraje a Krajského úřadu Jihočeského kraje). Nelze proto vytýkat žalovanému, že se v napadeném rozhodnutí výslovně nevypořádal se závěry, k nimž jiné správní orgány dospěly v žalobcem citovaných případech.
25. Žalobce dále v obecné rovině popsal typové případy, kdy rozhodnutí z blokového řízení není dle jeho názoru způsobilým podkladem pro záznam bodů. Následně označil vady, které dle něj vykazují jednotlivé pokutové bloky, jež byly podkladem pro záznam bodů v posuzovaném případě (viz výše body 5 - 11).
26. K uvedeným námitkám krajský soud nejprve obecně konstatuje, že ačkoliv se žalobce dovolává judikatury Nejvyššího správního soudu vymezující obsahové náležitosti pokutových bloků, závěry této judikatury dezinterpretuje. Žalobce se mylí, pokud tvrdí, že není přípustné, aby pokutový blok byl vyplněn za užití strohých a zkratkovitých formulací. Jak je patrné z výše citovaných rozsudků, Nejvyšší správní soud naopak výslovně dovozuje, že popis přestupku na pokutových blocích může být zestručněn a uveden v hovorové formě a že může obsahovat strohé a zkratkovité formulace, je-li z nich patrné, komu, kdy a za jaký přestupek byla pokuta v blokovém řízení uložena.
27. Dále se soud zabýval jednotlivými námitkami, kterými žalobce zpochybňuje způsobilost pokutových bloků ze dne 20. 11. 2019, ze dne 20. 7. 2020 a ze dne 15. 8. 2020 (ve vztahu k pokutovému bloku ze dne 16. 9. 2020 žalobce žádné konkrétní námitky neuplatnil).
28. Ve vztahu k pokutovému bloku ze dne 20. 11. 2019 žalobce namítl, že předložená kopie bloku je prakticky nečitelná. Soud k tomu uvádí, že kopie předmětného pokutového bloku je hůře čitelná (patrně z důvodu jeho stáří), nesouhlasí však s tvrzením, že je zcela nečitelná. Soud byl z kopie daného pokutového bloku schopen ověřit všechny podstatné údaje uvedené v příslušném oznámení Policie ČR o uložení pokuty příkazem na místě – tj. údaje o pachateli přestupku (kterým byl žalobce), popis skutku včetně jeho právní kvalifikace [žalobce dne 20. 11. 2019 v 11:00 hod. v obci Úsobí na křižovatce silnic II/348 a III/3489 nedal přednost vozidlu jedoucímu po hlavní pozemní komunikaci, čímž porušil § 22 odst. 1 zákona o silničním provozu, a dopustil se tak přestupku podle § 125c odst. 1 písm. f) bod 8 téhož zákona], formu zavinění a výši uložené pokuty. Seznatelné je také místo vydání pokutového bloku, identifikační číslo a podpis oprávněné osoby, která pokutový blok vydala, otisk razítka Policie České republiky a podpis žalobce. Žalobní námitka týkající se pokutového bloku ze dne 20. 11. 2019 je tedy nedůvodná.

29. Ve vztahu k pokutovému bloku ze dne 20. 7. 2020 žalobce uplatnil námitky zpochybňující údaje obsažené v podstatě ve všech kolonkách daného bloku.
30. Soud ověřil, že na pokutovém bloku je čitelně vyplněno jméno a příjmení přestupce (tj. žalobce), jeho datum narození, adresa místa pobytu a uvedeno ověření totožnosti (dle občanského průkazu).
31. Pokud jde o popis skutku a jeho právní kvalifikaci, na pokutovém bloku je uvedeno, že žalobce se dopustil následujícího přestupku: „Dne 20. 7. 2020 v čase 15:12 hod., v místě sil. II/333, Libišany u č. p. 100, s vozidlem RZ X, porušil § 18 odst. 4 zák. č. 361/2000 Sb., neboť v obci překročil nejvyšší dovolenou rychlost stanovenou obecnou úpravou (50 km/h) o 15 km/h (3 km/h odečteny, naměřeno 68 km/h). Pokuta uložena za přestupek podle § 125c/1f4 zák. č. 361/2000 Sb.“.
32. Dle soudu je shora citovaný popis skutku dostatečný. Na pokutovém bloku je uvedena jak doba spáchání přestupku (čas s přesností na minuty), tak místo spáchání přestupku. Vedle názvu obce pokutový blok obsahuje i další specifikaci místa. Navíc z výše citované judikatury Nejvyššího správního soudu plyne, že při popisu místa spáchání přestupku na pokutovém bloku není nezbytně nutné uvádět vždy číslo komunikace a její kilometrové místo nebo v malé obci, která často nebývá členěna na ulice, vypisovat číslo popisné domu (nebo jinou bližší identifikaci), kde mělo k přestupkovému jednání dojít.
33. Soud má za to, že přestupkové jednání bylo v pokutovém bloku popsáno dostatečně a není žádných pochyb o tom, jakého přestupkového jednání se žalobce dopustil. Ostatně žalobce ani neuvádí žádné konkrétní důvody, proč by tomu mělo být jinak. Krajský soud opětovně připomíná, že blokové řízení má méně formální povahu a pokutový blok nelze po obsahové stránce srovnávat s jinými rozhodnutími vydávanými správními orgány. Zejména z praktických důvodů (tj. s ohledem na velikost pokutového bloku, terénní podmínky, za kterých je vydáván, a omezený časový prostor při jeho vydání) je zcela odůvodnitelné uvádění zkratk, hovorových výrazů a strohých formulací.
34. Neobstojí ani námitka, podle níž zkratkovitý zápis právní kvalifikace přestupkového jednání znemožňuje jeho přesné určení, a tedy i posouzení odpovědnosti účastníka za toto jednání a oprávněnosti uložené sankce. Zkrácenou formulaci právní kvalifikace „§ 125c/1f4 zák. č. 361/2000 Sb.“, namísto přesného vypsání „§ 125c odst. 1 písm. f) bod 4 zákona č. 361/2000 Sb.“, lze bezpochyby akceptovat, neboť jde o formulaci obecně užívanou a srozumitelnou. Použitý zápis nijak nebrání posouzení odpovědnosti žalobce za přestupkové jednání a oprávněnosti uložené sankce.
35. Shora popsaná specifikace přestupkového jednání tedy splňuje požadavek dostatečné individualizace skutku, neboť z kombinace všech uvedených údajů je patrné, jakého konkrétního jednání se žalobce jako přestupce dopustil a kdy a kde se tak stalo. Pochybnosti nevyvstávají ani ohledně právní kvalifikace jednání žalobce.
36. Na pokutovém bloku je dále zřetelně vyznačena forma zavinění, výše uložené pokuty a místo jeho vydání. Nechybí ani jméno a příjmení a podpis oprávněné osoby, která pokutový blok vydala. Pokutový blok je také opatřen otiskem razítka Městské policie Lázně Bohdaneč a podepsán žalobcem, respektive je podepsán v místě určeném pro podpis obviněného, přičemž žalobce netvrdí ani neprokazuje, že zde uvedený podpis není jeho.
37. Žalobní námitky týkající se pokutového bloku ze dne 20. 7. 2020 jsou tedy nedůvodné.

38. Ve vztahu k pokutovému bloku ze dne 15. 8. 2020 žalobce zpochybnil údaje obsažené v kolonkách č. 5, 6 a 7 daného bloku.
39. Pokud jde o popis skutku a jeho právní kvalifikaci, na pokutovém bloku je uvedeno, že žalobce se dopustil následujícího přestupku: „15. 8. 2020, 15:15 hod., HK, ul. Velká – areál letiště HK, § 4a, § 5/1a, § 5/1c, § 6/1a, § 18/1 – rychlost z. č. 361/2000 Sb., BMW 316, RZ, pokuta uložena za přestupek podle § 125c/1k zák. č. 361/2000 Sb.“.
40. Také v tomto případě je dle soudu citovaný popis skutku dostatečný. Na pokutovém bloku je uvedena jak doba spáchání přestupku (čas s přesností na minuty), tak místo spáchání přestupku. Zkratka názvu obce „HK“ je obecně užívaná a srozumitelná. Vedle názvu obce pokutový blok obsahuje i další specifikaci místa („ul. Velká – areál letiště HK“). Uvedenému vymezení místa soud rozumí tak, že přestupek byl spáchán na ulici Velká, v části ulice ústící do areálu Letiště Hradec Králové. Popis samotného přestupkového jednání je sice velmi strohý, v podstatě pouze odkazuje na porušení ustanovení zákona o silničním provozu, v daném případě tomu ale ani nemohlo být jinak. Do prostoru určeného v pokutovém bloku pro popis skutku by se podrobnější údaje ani nevešly, podrobnější popis je pak uveden v oznámení Policie ČR o uložení pokuty příkazem na místě. Podle něj došlo dne 15. 8. 2020 v 15:15 hod. k dopravní nehodě tím, že žalobce coby řidič vozidla BMW 316 l se nechoval ohleduplně a ukázněně, aby svým jednáním neohrožoval život, zdraví nebo majetek jiných osob, neužil vozidlo, které splňuje technické podmínky stanovené zvláštním právním předpisem (pneu sjeté pod přípustnou mez) a nepřizpůsobil rychlost jízdy zejména svým schopnostem, vlastnostem vozidla a nákladu, předpokládanému stavebnímu a dopravně technickému stavu pozemní komunikace, její kategorii a třídě, povětrnostním podmínkám a jiným okolnostem, které je možné předvídat, nezvládl řízení svého vozidla a narazil do stromu. Řidič zároveň za jízdy nebyl připoután bezpečnostním pásem. Tento popis odpovídá údajům uvedeným v pokutovém bloku.
41. Soud přitom považuje za podstatné, že pokud byl žalobce v obci uvedený na bloku v konkretizovaný den a čas kontrolován hlídkou Policie ČR a ze záznamů na pokutovém bloku vyplývá, že vozidlem (specifikovaným registrační značkou) porušil některé povinnosti stanovené na bloku uvedenými ustanoveními zákona o silničním provozu, přičemž žalobce byl s tímto zjištěním srozuměn (což stvrdil svým podpisem), pak nevznikají žádné pochybnosti o přestupkovém jednání. Jeho záměna s jiným přestupkovým jednáním není možná.
42. Žalobce svým jednáním porušil § 4 písm. a), § 5 odst. 1 písm. a), § 5 odst. 1 písm. c), § 6 odst. 1 písm. a) a § 18 odst. 1 zákona o silničním provozu, jak je v pokutovém bloku výslovně uvedeno. Veškerá porušená ustanovení zákona spadají pod shodnou právní kvalifikaci – pod § 125c odst. 1 písm. k) zákona o silničním provozu. Žalobce souhlasil s tímto zjištěním, s právní kvalifikací skutku, s uložení pokuty a její výší a s vydáním příkazového bloku.
43. Na pokutovém bloku je vyznačena také forma zavinění.
44. Soud tedy nepřisvědčil ani žalobním námitkám týkajícím se pokutového bloku ze dne 15. 8. 2020.
45. Krajský soud uzavírá, že zákonem požadované údaje jsou na jednotlivých rozhodnutích (pokutových blocích) uvedeny dostatečně. Soud nemá pochybnosti o tom kdy, kde,

jakou osobou a jaký přestupek byl spáchán. Žalobci se tedy nepodařilo relevantně zpochybnit způsobilost jednotlivých pokutových bloků jako podkladů pro záznam bodů do registru řidičů.

V. Závěr a náklady řízení

46. Krajský soud z výše uvedených důvodů shledal, že námitky uplatněné žalobcem jsou nedůvodné. Jelikož v řízení nevyšly najevo ani žádné vady, k nimž musí přihlížet z úřední povinnosti, zamítl žalobu dle § 78 odst. 7 s. ř. s.
47. Výrok o nákladech řízení se opírá o ustanovení § 60 odst. 1 s. ř. s. Žalobce nemá právo na náhradu nákladů řízení, neboť ve věci neměl úspěch; žalovanému správnímu orgánu, kterému by jinak jakožto úspěšnému účastníku řízení právo na náhradu nákladů řízení příslušelo, náklady řízení nad rámec jeho běžné úřední činnosti nevznikly.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze podat kasační stížnost ve lhůtě dvou týdnů ode dne jeho doručení. Kasační stížnost se podává ve dvou (více) vyhotoveních u Nejvyššího správního soudu, se sídlem Moravské náměstí 6, Brno. O kasační stížnosti rozhoduje Nejvyšší správní soud.

Lhůta pro podání kasační stížnosti končí uplynutím dne, který se svým označením shoduje se dnem, který určil počátek lhůty (den doručení rozhodnutí). Připadne-li poslední den lhůty na sobotu, neděli nebo svátek, je posledním dnem lhůty nejblíže následující pracovní den. Zmeškání lhůty k podání kasační stížnosti nelze prominout.

Kasační stížnost lze podat pouze z důvodů uvedených v § 103 odst. 1 s. ř. s. a kromě obecných náležitostí podání musí obsahovat označení rozhodnutí, proti němuž směřuje, v jakém rozsahu a z jakých důvodů jej stěžovatel napadá, a údaj o tom, kdy mu bylo rozhodnutí doručeno.

V řízení o kasační stížnosti musí být stěžovatel zastoupen advokátem; to neplatí, má-li stěžovatel, jeho zaměstnanec nebo člen, který za něj jedná nebo jej zastupuje, vysokoškolské právnické vzdělání, které je podle zvláštních zákonů vyžadováno pro výkon advokacie.

Soudní poplatek za kasační stížnost vybírá Nejvyšší správní soud. Variabilní symbol pro zaplacení soudního poplatku na účet Nejvyššího správního soudu lze získat na jeho internetových stránkách: www.nssoud.cz.

Hradec Králové 31. října 2022

JUDr. Magdalena Ježková v. r.
předsedkyně senátu