



ČESKÁ REPUBLIKA
ROZSUDEK
JMÉNEM REPUBLIKY

Krajský soud v Praze rozhodl soudkyní JUDr. Věrou Šimůnkovou ve věci

žalobce: **Ing. Z. M.**
bytem X

zastoupený advokátem JUDr. Stanislavem Polčákem
sídlem Řehenice 10, 251 67 p. Pyšely

proti

žalovanému: **Krajský úřad Středočeského kraje**
sídlem Zborovská 11, 150 21 Praha 5

o žalobě proti rozhodnutí žalovaného ze dne 4. 5. 2020, č. j. 062552/2020/KUSK,
sp. zn. SZ_007505/2020/KUSK,

takto:

- I. Rozhodnutí žalovaného ze dne 4. 5. 2020, č. j. 062552/2020/KUSK, sp. zn. SZ_007505/2020/KUSK, a rozhodnutí Městského úřadu Lysá nad Labem ze dne 16. 12. 2019, č. j. MULNL-VV/97187/2019/MAch, sp. zn. VV/82409/2019/Mach/133, se ruší a věc se vrací žalovanému k dalšímu řízení.
- II. Žalovaný je povinen zaplatit žalobci na náhradě nákladů částku 15 342 Kč do třiceti dnů od právní moci tohoto rozsudku k rukám zástupce žalobce JUDr. Stanislava Polčáka, advokáta.

Shodu s prvopisem potvrzuje: B. M.

Odůvodnění:

1. Žalobce se žalobou podle části třetí, hlavy druhé, dílu prvního zákona č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „s. ř. s.“) podanou a doručenou soudu dne 6. 7. 2020 domáhá zrušení v záhlaví označeného rozhodnutí (dále jen „napadené rozhodnutí“), jímž žalovaný zamítl odvolání žalobce a potvrdil rozhodnutí Městského úřadu Lysá nad Labem (dále jen „správní orgán I. stupně“) ze dne 16. 12. 2019, č. j. MULNL-VV/97187/2019/Mach, sp. zn. VV/82409/2019/Mach/133 (dále jen „prvostupňové rozhodnutí“). Prvostupňovým rozhodnutím byl žalobce uznán vinným ze spáchání přestupku podle § 23 odst. 1 písm. f) zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění účinném do 31. 12. 2020 (dále jen „zákon o střetu zájmů“), kterého se dopustil úmyslně tím, že jako veřejný funkcionář nepodal ve lhůtě do 1. 7. 2019 evidenčnímu orgánu, kterým je Ministerstvo spravedlnosti, oznámení o činnostech, majetku, příjmech a závazcích za rok 2018 podle § 12 odst. 2 zákona o střetu zájmů, tedy jako veřejný funkcionář nesplnil svoji zákonnou povinnost vyplývající z uvedeného ustanovení zákona o střetu zájmů. Za spáchaný přestupek byl žalobci uložen správní trest pokuty ve výši 5 000 Kč a podle § 95 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění účinném do 25. 2. 2020 (dále jen „zákon o odpovědnosti za přestupky“) povinnost uhradit náklady řízení ve výši 1 000 Kč.
2. Žalobce namítá, že napadené rozhodnutí je nepřezkoumatelné, závěry žalovaného nesprávné, procesní postup chybný a věc má i rozměr ústavněprávní.
3. V prvním žalobním bodu žalobce namítá, že v době rozhodování správních orgánů probíhala před Ústavním soudem dvě následně spojená řízení o zrušení některých ustanovení zákona o střetu zájmů, mj. i ustanovení § 2 odst. 1 písm. q), které dopadá na žalobce, resp. na povinnost, za jejíž porušení byl uznán vinným přestupkem. Ač to žalobce navrhoval, správní orgány řízení o přestupku nepřerušily. Související argumentaci žalobce soud dále nerozvádí, neboť návrh na zrušení § 2 odst. 1 písm. q) zákona o střetu zájmů Ústavní soud nálezem ze dne 11. 2. 2020, sp. zn. Pl. ÚS 38/17, zamítl a soud se touto námitkou bude zabývat jen v rozsahu, v jakém nepozbyla relevance z hlediska zásahu do práv žalobce. V této souvislosti bude soud brát zřetel rovněž na to, že žaloba byla podána v době, kdy předmětný nález dosud nebyl Ústavním soudem vyhlášen.
4. V druhém žalobním bodu žalobce namítá nepřezkoumatelnost rozhodnutí správních orgánů obou stupňů. Podle žalobce je odůvodnění prvostupňového rozhodnutí v části úvah, kterými se správní orgán I. stupně řídil, povětšinou velmi kusé a nelze z nich dostatečně seznat důvody rozhodnutí. Podobnou vadou trpí také rozhodnutí žalovaného, neboť neobsahuje komplexní argumentaci, z níž by byly patrné důvody rozhodnutí. Nepřezkoumatelnost je dána rovněž tím, že se žalovaný chybně vypořádal s otázkou naplnění materiálního znaku přestupku. Závěr o společenské škodlivosti správní orgán I. stupně nepodložil téměř žádnými či chybnými argumenty a úvahami. Žalovaný materiální stránku přestupku ztotožnil s formálními znaky skutkové podstaty, což by znamenalo, že zákonný požadavek společenské škodlivosti by neměl žádný reálný obsah a šlo by o institut zcela zbytný. V této souvislosti žalobce odkazuje na rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 14. 12. 2009, č. j. 5 As 104/2008 – 45. Žalobce polemizuje se závěrem žalovaného spočívajícím v tom, že by zde musely být významné okolnosti, které v konkrétním případě vylučují společenskou škodlivost

jednání, když zastává názor právě opačný. Žalobce má za to, že v jeho případě materiální znak přestupku naplněn nebyl a společenskou škodlivost nevykazuje. Nad rámec právní argumentace předkládá žalobce své úvahy o jiných možnostech společenské kontroly nakládání s veřejnými prostředky. Je též potřeba vzít v úvahu již zmiňovaný zásah do ústavně zaručených práv veřejného funkcionáře i třetích osob, k němuž v případě splnění povinnosti podle znění § 12 odst. 2 zákona o střetu zájmů dochází.

5. K dokreslení situace žalobce poukazuje na to, že vláda dne 20. 11. 2018 schválila změnu protikorupčního programu, na jejímž základě se nově bez souhlasu dotčených osob nebudou zveřejňovat výše sjednaných či smluvních odměn u jednotlivých fyzických osob, což se týká ministerských poradců, kteří za svoji práci mohou pobírat statisícové odměny. Žalobce je naproti tomu veřejným funkcionářem malé obce, který za svoji službu pro obec pobírá odměnu v řádu stokorun nebo jednotek tisícikorun měsíčně, rozhoduje o veřejných prostředcích v nevelké výši a podléhá při výkonu své funkce bezprostřední kontrole občanů obce i kontrole různých veřejných institucí. V této souvislosti žalobce podotýká, že webové rozhraní Centrálního registru oznámení (dále jen „CRO“), prostřednictvím něž se oznámení o činnostech, majetku, příjmech a závazcích (dále jen „oznámení“) na základě § 12 odst. 5 zákona o střetu zájmů podává, postrádá elementární uživatelskou přívětivost a přehlednost, což činí podání správného typu oznámení neúměrně obtížným. Ze všech těchto souvisejících okolností žalobce dovozuje, že jeho jednání společenskou škodlivost postrádá.
6. V třetím žalobním bodu žalobce namítá rozpor právní úpravy zákona o střetu zájmů, která zakotvuje povinnost učinit oznámení ve spojení s formou nahlížení na podaná oznámení, na základě jejíhož porušení zahájil správní orgán I. stupně řízení o přestupku, s ústavním pořádkem České republiky. Podle názoru žalobce dochází k nepřiměřenému zásahu do jeho práva na soukromí zaručeného čl. 7 a čl. 10 Listiny základních práv a svobod (dále jen „Listina“) tím, že je mu jako veřejnému funkcionáři obce uložena povinnost podávat oznámení, přičemž následně je podstatná část obsahu předmětných oznámení zveřejněna. Za rozporný s elementární racionalitou a proporcionalitou považuje žalobce zejména rozsah nahlížení do CRO. Nahlížení může prostřednictvím internetu provádět kdokoli, kdykoliv a bez jakýchkoliv podmínek nebo požadavků na identifikaci. Informace v registru jsou přitom zveřejňovány ve formě, kdy mohou působit zavádějícím dojmem a nahlízející osoba z nich může vyvodit mylné závěry, které poškodí povinnou osobu i v případě splnění zákonné povinnosti. Takovou míru zásahu do soukromí nelze považovat za přiměřenou vzhledem k míře, v jaké je nezbytná k legitimnímu cíli – zajištění transparentnosti nakládání s veřejnými prostředky. Zcela pak legitimní cíl postrádá zásah do práva třetích osob, především osob blízkých nebo věřitelů funkcionáře, k němuž na základě zveřejnění oznámení rovněž dochází. Intenzitu zásahu do soukromí dokumentuje žalobce nálezem Ústavního soudu ze dne 17. 10. 2017, sp. zn. IV. ÚS 1378/16 - 4.
7. Žalobce dodává, že v případě zákona o střetu zájmů jsou zveřejňovány nejen údaje o příjmech, ale mnohem komplexnější informace o majetkových poměrech a pracovněprávních vztazích veřejného funkcionáře. Dostupné jsou přitom nikoliv pouze na žádost, ale automaticky každému. Tyto dopady do ústavně zaručených práv veřejných funkcionářů přitom pro svou intenzitu vedou rovněž k zásahu do práva na samosprávu podle čl. 8 Ústavy ČR, které lze považovat za součást samotného jejího

materiálního jádra. Vzhledem k uváděným zásahům do práv veřejných funkcionářů obcí (zejména na malých obcích) rapidně klesá zájem občanů ucházet se ve volbách o místa v zastupitelstvu a podílet se tak na řízení záležitostí obce. V české společnosti jsou totiž údaje o příjmech, závazcích a majetkových poměrech obecně považovány za extrémně citlivé. Většina lidí je sděluje pouze svým nejbližším, otázky na tyto záležitosti jsou většinou vnímány jako společensky nevhodné, stejně jako bývá považováno za nemístné hovořit o těchto záležitostech detailně na veřejnosti z vlastní iniciativy.

8. Zveřejnění těchto údajů v tak masivním měřítku bez možnosti kontroly, kdo a za jakým účelem do nich nahlíží, pak přirozeně vede k neochotě ucházet se o funkce, s nimiž je tento zásah do soukromí spjat, i u těch občanů, kteří by se jinak na správě obce podílet chtěli. Žalobce poukazuje na to, že kontinuálně přibývá obcí, v nichž se nenajde dostatek kandidátů, volby neproběhnou a obec po dočasnou dobu řídí správce jmenovaný Ministerstvem vnitra. Přibývá také obcí, v nichž je podána pro volby do zastupitelstva pouze jedna kandidátní listina. V takovém případě je otázkou, zda lze mluvit o volbách ve smyslu konceptu *genuine elections*, k němuž se opakovaně přihlašuje jak Ústavní soud, tak Evropský soud pro lidská práva. Mnoho osob sice nakonec svolí ke kandidatuře do zastupitelstva obce, ovšem s tím, že v případě zvolení nebudou kandidovat na žádnou z funkcí, kterých se povinnost podávat oznámení podle zákona o střetu zájmů týká. Jde o nepřímý, dle žalobce však logicky očekávatelný efekt současné právní úpravy zákona o střetu zájmů. Je současně povinností zákonodárce, aby dopady na ústavně zaručená práva povinných subjektů s dostatečnou pečlivostí zvážil. Důraz na důležitost deliberativního procesu při tvorbě právních předpisů přitom klade také Ústavní soud, což vyjádřil v nálezu ze dne 12. 12. 2017, sp. zn. Pl. ÚS 26/16.
9. Žalobce je toho názoru, že z principu legality vyjádřeného v § 2 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) vyplývá povinnost správního orgánu postupovat rovněž v souladu s ústavním pořádkem. Ohledně možnosti přerušit řízení na úrovni správního orgánu v případě, že by probíhalo řízení o souladnosti aplikovaného ustanovení s ústavním pořádek, žalobce odkázal na rozsudek zdejšího soudu ze dne 29. 6. 2011, č. j. 45 Ad 6/2010-27. Žalobce v předmětné věci požadoval po žalovaném pouze to, aby v jeho konkrétním případě ústavněprávní rozměr celé problematiky neignoroval a na základě toho, že jej vezme v potaz, přerušil řízení.
10. Žalobce poukázal na to, že o předmětném návrhu skupiny senátorů Ústavní soud rozhodl nálezem ze dne 11. 2. 2020, sp. zn. Pl. ÚS 38/17, přičemž uplynutím dne 31. 12. 2020 zrušil § 14b odst. 1 písm. a), b) a c) zákona o střetu zájmů. Dále v odůvodnění nálezu shledal, že ustanovení § 13 odst. 3 téhož zákona je v případě veřejných funkcionářů uvedených v § 2 odst. 1 nepřiměřeným zásahem do práva na ochranu soukromí, nicméně toto ustanovení nebylo výše uvedenými návrhy napadeno. Část zákona o střetu zájmů, která bude zrušena, se týká rozsahu zveřejňovaných informací v oznámeních o majetku podaných veřejnými funkcionáři, mezi které patří i žalobce. Z vybraných citací dle žalobce vyplývá, že konání, resp. nepodání oznámení je v souladu s názorem Ústavního soudu, tedy že do práva na soukromí v podobě práva na informační sebeurčení je napadenou právní úpravou zasahováno, neboť každý veřejný funkcionář spadající pod režim zákona o střetu zájmů musí pod hrozbou sankce

poskytnout údaje o svém majetku, příjmech a závazcích, což jsou údaje soukromého rázu. Žalobce považuje povinnost podle zákona o střetu zájmů v současné podobě za zásah do svého práva na ochranu soukromí a dalších ústavně zaručených práv svých, práv osob blízkých, ale i práv třetích osob. Skutek, za který byl uznán vinným, je z pohledu žalobce *de facto* toliko obranou jeho ústavně zaručených práv, což vylučuje, aby za takové jednání byl trestán. Této otázce se žalovaný věnoval pouze okrajově, nadto obsah předmětného nálezu posuzoval jen formálně z toho hlediska, která ustanovení jím byla zrušena. Dokud nebude zákon o střetu zájmů upraven do ústavně souladné podoby, nelze za jeho porušení dle názoru žalobce trestat jeho porušení. Žalobce navrhuje zrušení napadeného rozhodnutí a žádá přiznat náhradu nákladů řízení.

11. Žalovaný ve vyjádření k žalobě nejprve vyjádřil pochybnosti ohledně včasnosti podání žaloby. Dále k žalobní námitce, že nebylo přerušeno řízení o přestupku, uvedl, že tato již není aktuální, neboť Ústavní soud ve věci rozhodl, přičemž povinnost podávat oznámení veřejných funkcionářů nezrušil. K námitce nepřezkoumatelnosti odkázal na odůvodnění napadeného rozhodnutí, neboť má za to, že odvolací námitky vypořádal. Rovněž materiální stránkou přestupku se žalovaný zabýval a shledal ji naplněnou. K námitce, že byla aplikována neústavní právní úprava, žalovaný uvedl, že oba správní orgány rozhodovaly podle platné a účinné právní úpravy, přičemž ustanovení zákona o střetu zájmů, která byla Ústavním soudem zrušena, se netýkala samotné povinnosti podat příslušné oznámení. Žalovaný se neztotožnil se závěry, které žalobce vyvozuje z předmětného nálezu Ústavního soudu, přičemž má za to, že Ústavní soud naopak potvrdil myšlenku, že veřejná kontrola funkcionářů, je nezbytná. Žalovaný navrhl žalobu zamítnout, náhradu nákladů řízení nepožadoval.
12. V replice na vyjádření žalovaného žalobce poukázal na potřebu interpretovat závěry předmětného nálezu Ústavního soudu v širších souvislostech a nikoli pouze izolovaně ve vztahu ke zrušeným ustanovením zákona o střetu zájmů. Pokud žalobce chtěl hájit své ústavní právo na informační sebeurčení, nezbyvalo mu nic jiného, než oznámení nepodat, neboť k jeho zveřejnění dochází automaticky v řádu několika dnů. Není tedy možné oznámení podat a současně zabránit, aby bylo zveřejněno. Žalobce je připraven své povinnost podle zákona o střetu zájmů plnit, pokud budou v souladu s ústavním pořádkem. Žalobce poukázal rovněž na aktuální rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 29. 10. 2020, č. j. 9 As 173/2020-32, v němž vyslovil z hlediska věci žalobce zásadní právní závěry, zejména vzhledem k naplnění materiálního znaku přestupku. Rovněž Ministerstvo spravedlnosti zareagovalo na zmíněný rozsudek Nejvyššího správního soudu, přičemž změnilo parametry pro nahlížení do CRO a nepodávání oznámení ohledně osob, které oznámení nepodaly. Žalobce přiložil rovněž stanovisko Úřadu pro ochranu osobních údajů ze dne 23. 10. 2020, které je odpovědí na dotaz Svazu měst a obcí. Žalobce setrval na svém žalobním návrhu.

Skutková zjištění vycházející z obsahu správního spisu

13. Ze správního spisu soud zjistil, že přípisem ze dne 23. 10. 2019, č. j. MSP-335/2019-OSZ-CRO/22, oznámilo Ministerstvo spravedlnosti správnímu orgánu I. stupně seznam veřejných funkcionářů, kteří dle jeho názoru nesplnili povinnost učinit oznámení podle § 12 odst. 2 zákona o střetu zájmů. Mezi těmito osobami byl i žalobce. Záznamem založil správní orgán I. stupně do spisu vytištěný „printscreen“ z CRO,

z něhož plyne, že k osobě žalobce (tehdy i nyní vykonávajícího funkci neuvolněného starosty obce S. V.) nebylo nalezeno žádné oznámení.

14. Doručením žalobci dne 18. 11. 2019 zahájil správní orgán I. stupně s žalobcem řízení o přestupku, jehož se měl dopustit tím, že jako veřejný funkcionář podle § 2 odst. 1 písm. q) zákona o střetu zájmů nepodal ve lhůtě do 1. 7. 2019 (neboť zákonem stanovený den 30. 6. 2019 připadl na neděli) evidenčnímu orgánu, kterým je Ministerstvo spravedlnosti, oznámení o činnostech, majetku, příjmech a závazcích za rok 2018 podle § 12 odst. 2 zákona o střetu zájmů, tedy jako veřejný funkcionář nesplnil svoji zákonnou povinnost vyplývající z uvedeného ustanovení zákona o střetu zájmů. Současně poučil žalobce o procesních právech podle správního řádu a zákona o odpovědnosti za přestupky a stanovil mu termín, kdy se může seznámit s podklady rozhodnutí a vyjádřit se k nim. Žalobce, v té době již zastoupen advokátem, který jej zastupuje i v řízení před soudem, požádal o zaslání elektronické kopie spisu a o možnost písemného vyjádření k věci. Lhůtu k vyjádření v této souvislosti správní orgán I. stupně prodloužil.
15. K věci se žalobce vyjádřil tak, že předně poukázal na absenci společenské škodlivosti svého jednání a z toho vyplývající absenci materiálního znaku přestupku. Dále upozornil správní orgán I. stupně na probíhající řízení před Ústavním soudem (tehdy pod sp. zn. Pl. ÚS 38/17 a sp. zn. Pl. ÚS 34/18; posléze spojená), která mohou významným způsobem změnit náhled na jednání, v němž je spatřován přestupek. Žalobce navrhl, aby správní orgán I. stupně, jak mu to umožňuje správní řád, přerušil řízení do doby, než ve věci rozhodne Ústavní soud. Žalobce přiložil rovněž repliku navrhovatelů k vyjádření vlády ve shora uvedených věcech vedených před Ústavním soudem a usnesení o spojení věcí do sp. zn. Pl. ÚS 38/17.
16. Prvostupňovým rozhodnutím byl žalobcem uznán vinným shora uvedeným přestupkem. Proti tomuto rozhodnutí podal dne 27. 12. 2019 blanketní odvolání, které následně doplnil podáním datovaným dne 7. 1. 2020. V něm zopakoval argumenty uplatněné již v prvostupňovém řízení, přičemž poukázal i na stanovenou výši pokuty, a to vzhledem k tomu, že řada jiných správních orgánů ukládá pokutu ve výši 1 000 Kč. Pětinásobná výše pokuty není v odůvodnění nijak vysvětlena ve vztahu k jednání žalobce. K podání bylo mj. přiloženo usnesení Krajského soudu v Českých Budějovicích, kterým bylo přerušeno soudní řízení ve věci obdobného přestupku jiného účastníka do doby rozhodnutí Ústavního soudu. Dne 11. 2. 2020 podal zástupce žalobce návrh na přerušení řízení do doby vyhlášení nálezů Ústavního soudu ve věci zrušení některých ustanovení zákona o střetu zájmů.
17. O podaném odvolání rozhodl žalovaný napadeným rozhodnutím. Návrh na přerušení řízení neshledal důvodným ve stručnosti proto, že pro posouzení věci je rozhodující právní stav platný a účinný v době rozhodování správního orgánu. Předmětné jednání bylo žalobci prokázáno a naplnilo skutkovou podstatu shora uvedeného přestupku. V tomto ohledu vyšel žalovaný z podnětu Ministerstva spravedlnosti a lustrace v CRO. Žalovaný rovněž provedl úvahu o vztahu mezi § 23 odst. 1 zákona o střetu zájmů a právem na ochranu soukromí. Vyjádřil se rovněž k otázce společenské škodlivosti, naplnění materiálního znaku skutkové podstaty přestupku, jehož se žalobce dopustil a stanovené výši pokuty.

Splnění procesních podmínek a rozsah soudního přezkumu

Shodu s prvopisem potvrzuje: B. M.

18. Soud ověřil, že žaloba byla podána, včas, osobou k tomu oprávněnou a proti rozhodnutí, proti němuž je žaloba přípustná. Soud vycházel při přezkumu žalobou napadeného rozhodnutí ze skutkového a právního stavu, který tu byl v době rozhodování žalovaného (§ 75 odst. 1 s. ř. s.), přičemž napadené rozhodnutí přezkoumal v mezích uplatněných žalobních bodů, jimiž je vázán (§ 75 odst. 2 věta první s. ř. s.). Vady, k nimž by byl povinen přihlédnout z moci úřední, soud neshledal.
19. Soud o žalobě rozhodl bez jednání, a to v souladu s § 51 odst. 1 s. ř. s. Žalobce ani žalovaný na základě výzvy soudu neoznámil svůj nesouhlas s rozhodnutím věci bez jednání. Proto lze mít za to, že s tímto postupem oba účastníci souhlasili.

Posouzení žalobních bodů

20. Soud se nejprve bude zabývat žalobní námitkou nepřezkoumatelnosti napadeného rozhodnutí. Pouze v případě, že rozhodnutí bude shledáno přezkoumatelným, je možné se zabývat otázkou případných pochybností o aplikované zákonné úpravě a dalšími žalobcem vytýkanými vadami. Za nepřezkoumatelné považuje žalobce rozhodnutí správních orgánů obou stupňů jednak z toho důvodu, že neobsahují komplexní argumentaci, z níž by byly patrné důvody rozhodnutí a úvahy, jimiž se správní orgány řídily, a jednak proto, že žalovaný chybně vypořádal otázku naplnění materiálního znaku přestupku. Podle ustálené judikatury Nejvyššího správního soudu je třeba za nepřezkoumatelné považovat takové rozhodnutí, z něhož vůbec není možné seznat, jakým způsobem správní orgán rozhodl, které vykazuje takové rozpory mezi výrokem a odůvodněním, že není možné zjistit, jakými úvahami byl správní orgán veden, dále takové rozhodnutí, z něhož není možné zjistit, jak se správní orgán vypořádal s námitkami účastníka řízení či z jakých důvodů je považoval za liché, mylné či vyvrácené nebo takové rozhodnutí, které se opírá o v řízení nezjišťované nebo neprokázané skutečnosti.
21. Soud předesílá, že podle judikatury při soudním přezkumu napadeného rozhodnutí tvoří rozhodnutí správních orgánů obou stupňů ve správním řízení jeden celek, navzájem se argumentačně doplňují, takže nepřezkoumatelnost jednoho lze kompenzovat druhým, a to v obou směrech (srov. rozsudky Nejvyššího správního soudu ze dne 22. 7. 2008, č. j. 2 As 20/2008 – 73, a ze dne 31. 10. 2014, č. j. 6 As 161/2013 – 25). V návaznosti na to soud poukazuje na skutečnost, že žalobce neuvedl, k jaké skutkové či právní otázce postrádá komplexní argumentaci k důvodům rozhodnutí či úvahám správních orgánů. Jediná konkrétní výhrada, kterou žalobce vznesl, směřuje proti chybnému vypořádání otázky naplnění materiálního znaku přestupku. Posuzovaná věc je přitom skutkové poměrně jednoduchá a žalobce nezpochybňoval a nezpochybňuje ani skutečnost, že byl, resp. je neuvolněným veřejným funkcionářem ve smyslu § 2 odst. 1 písm. q) zákona o střetu zájmů, ani skutečnost, že příslušné oznámení do CRO nepodal. Úvahy správního orgánu se tak mohly omezit toliko na posouzení otázky, zda jednání žalobce naplňuje formálně i materiálně skutkovou podstatu shora uvedeného přestupku, zda je toto jednání zaviněné, a vypořádat v řízení vznesené námitky žalobce. Na těchto úvahách správních orgánů obou stupňů neshledal soud nic nepřezkoumatelného.
22. Správní orgány obou stupňů vyšly z oznámení přestupku Ministerstvem spravedlnosti, přičemž v rámci jeho prověření zjistily, že žalobce již ke dni 5. 11. 2014 vykonával funkci neuvolněného starosty obce Starý Vestec a naplňoval legální definici pojmu

veřejný funkcionář podle § 2 odst. 1 písm. q) zákona o střetu zájmů. Nejpozději do 3. 6. 2019, resp. v tomto případě do 1. 7. 2019, tak byl povinen učinit oznámení do CRO podle § 12 odst. 2 zákona o střetu zájmů. Jelikož takové oznámení se v CRO nenacházelo a žalobce ani opak netvrdil, dospěly správní orgány k závěru, že byla naplněna skutková podstata přestupku podle ustanovení § 23 odst. 1 písm. f) zákona o střetu zájmů, které zní: „*Veřejný funkcionář s výjimkou veřejného funkcionáře uvedeného v § 2 odst. 2 písm. f) nebo g) se dopustí přestupku tím, že neučiní oznámení ve lhůtě podle § 12 odst. 1, 2 nebo 3.*“ Správní orgán I. stupně se zabýval i otázkou zavinění, přičemž jednání žalobce vyhodnotil jako úmysl přímý. Vypořádal se i s návrhem žalobce na přerušení řízení, kterému nevyhověl. Závěry soudu v otázce přezkoumatelnosti plně dopadají i na napadené rozhodnutí. Žalovaný vyšel z totožných skutkových okolností jako správní orgán I. stupně, které rovněž shodně právně hodnotil. V dostatečné míře se vypořádal rovněž s odvolacími námitkami, které žalobce vznesl.

23. Chybné posouzení otázky naplnění materiálního znaku přestupku spočívajícího v jeho společenské škodlivosti žalobce rovněž podřadil pod námitku nepřezkoumatelnosti. Žalovaný vysvětlil, v čem společenskou škodlivost jednání žalobce spatřoval a že tudíž materiální stránka přestupku byla rovněž naplněna. I ze související žalobní argumentace plyne, že jsou žalobci závěry žalovaného v této otázce srozumitelné, když s nimi věcně polemizuje. Nepřezkoumatelnost nelze pojmát pohledem představ žalobce o tom, jak podrobně se měl žalovaný k té či oné otázce v odůvodnění vyjádřit, ale zda způsob, jakým odvolací námitky vypořádal, objektivně brání soudu napadené rozhodnutí přezkoumat (srov. obdobně rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 28. 2. 2017, č. j. 3 Azs 69/2016-24, či z recentní judikatury rozsudek téhož soudu ze dne 20. 8. 2020, č. j. 7 As 122/2020-20). Za nepřezkoumatelné by bylo možné napadené rozhodnutí považovat pouze ohledně vypořádání odvolací námitky týkající se uložené výše správního trestu pokuty, neboť k této otázce se žalovaný vyjádřil zcela nedostatečně. Tímto směrem však žalobce žalobní argumentaci nesměroval, a tudíž tato vada nebrání soudu napadené rozhodnutí přezkoumat. Námitka nepřezkoumatelnosti správních rozhodnutí obou stupňů proto ve svém souhrnu není důvodná. Druhou částí této žalobní námitky spočívající v nesprávném posouzení jednoho ze zákonných znaků skutkové podstaty přestupku, se soud bude zabývat v další části odůvodnění.
24. Soud se dále zabýval otázkou, zda jsou v přezkoumávané věci naplněny předpoklady pro postup soudu podle čl. 95 odst. 2 Ústavy. V tomto ohledu předesílá, že takový postup se neinicuje procesním úkonem žalobce. Úvaha o ústavnosti, popř. neústavnosti aplikovaného zákonného ustanovení spadá do rozhodovací činnosti soudu, jinými slovy do rámce hodnocení důvodnosti žalobní námitky. Postup podle čl. 95 odst. 2 Ústavy je přitom autonomní pravomocí procesního soudu v kterékoliv fázi řízení a v jakékoliv instanci. Platí také, že ústavnost zákona se presumuje a že k předložení věci Ústavnímu soudu dle čl. 95 odst. 2 Ústavy je třeba odůvodněného přesvědčení soudu, nikoli jen pochybnost či nejistota, že aplikované zákonné ustanovení je v takovém rozporu s ústavním pořádkem, že ani nelze podat jeho ústavně konformní výklad, a proto je nezbytné takové vadné ustanovení z právního řádu odstranit derogačním zásahem Ústavního soudu (srov. rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 5. 12. 2019, č. j. 6 Ads 178/2019-28, uveřejněný pod č. 3964/2020 Sb. NSS).

25. Důvod k takovému postupu soud neshledal. Předně je třeba poukázat na to, že ústavností některých ustanovení zákona o střetu zájmů se Ústavní soud již zabýval a rozhodl o nich nálezem ze dne 11. 2. 2020, sp. zn. Pl. ÚS 38/17-1, publikovaným pod č. 149/2020 Sb. a nálezem ze dne 11. 2. 2020, sp. zn. Pl. ÚS 4/17, publikovaným pod č. 148/2020 Sb. Žalobce sám výslovně neuvádí, která ustanovení zákona o střetu zájmů považuje za neústavní. Jelikož se v případě postupu podle čl. 95 odst. 2 Ústavy jedná o konkrétní kontrolu norem, z povahy věci může jít pouze o ustanovení, která je potřebné v souzené věci aplikovat, tedy § 2 odst. 1 písm. q), § 9, § 10 odst. 1 písm. b), zprostředkované rovněž odst. 2 a 3, § 11 odst. 2 a § 12 odst. 2 zákona o střetu zájmů. V kontextu celé žaloby je pak zjevné, že žalobce nenamítá neústavnost samotné oznamovací povinnosti, neboť ta, byť v poněkud jiné podobě existovala před přijetím i po přijetí novely zákona o střetu zájmů provedené zákonem č. 14/2017 Sb. a ani soud o její ústavnosti, a to i ve světle shora citovaných nálezů Ústavního soudu, žádné pochybnosti nemá. Argumentace žalobce směřuje ke způsobu, jakým je posléze se shromážděnými informacemi nakládáno, resp. že jsou u určitého okruhu veřejných funkcionářů, do kterého patří i žalobce, volně přístupné na webové stránce <https://cro.justice.cz/>. Tuto právní úpravu Ústavní soud shledal neústavní v rozsahu ustanovení § 14b odst. 1 písm. a) až c) zákona o střetu zájmů a ke dni 31. 12. 2020 ji zrušil. S žalobní argumentací souvisí tato skutečnost toliko zprostředkovaně, neboť předmětná zrušená právní úprava není v souzené věci přímo aplikována. Její existence však byla patrně hlavním důvodem, pro který žalobce oznámení nepodal. Související žalobní argumentaci má tedy soud za vypořádanou právě zrušením předmětných ustanovení, konkrétně ustanovení § 14b odst. 1 písm. b) zákona o střetu zájmů, které dopadá na žalobce, a v podrobnostech odkazuje na odůvodnění příslušného nálezu Ústavního soudu.
26. Pro úplnost soud dodává, že **předmětem ústavního přezkumu nebylo ani ustanovení § 10 odst. 1, § 11 odst. 2 ani § 12 odst. 2 zákona o střetu zájmů.** Předmětem ústavního přezkumu na druhou stranu bylo ustanovení § 2 odst. 1 písm. q) zákona o střetu zájmů, které dopadá na žalobce, neboť byl v rozhodné době neuvolněným funkcionářem. Z obsahu shora citovaných nálezů lze dospět k závěru, že Ústavní soud rozlišil dva základní typy zásahu do práva na soukromí, resp. práva na informační sebeurčení, a to jednak samotnou povinnost podávat oznámení a jednak zpřístupnění takto poskytnutých údajů veřejnosti. Stanovení povinnosti podávat oznámení legitimní cíl sleduje, přičemž samu povinnost zakotvenou v § 10 odst. 1 ani § 11 odst. 2 zákona o střetu zájmů Ústavní soud nezkoumal. Zkoumal toliko ustanovení § 10 odst. 2 a 3 a § 11 odst. 3 zákona o střetu zájmů, jejichž protiústavnost neshledal. Ani k úplnému vyjmutí neuvolněných funkcionářů samosprávy vymezených v § 2 odst. 1 písm. q) zákona o střetu zájmů z jeho režimu Ústavní soud důvod neshledal. I ve světle těchto závěrů soud nedospěl k pochybnostem o ústavnosti, natož k přesvědčení, že by shora uvedená ustanovení, která je třeba v souzené věci aplikovat, byla neústavní. Jak uvedl Ústavní soud ve shora citovaném nálezu sp. zn. Pl. ÚS 38/17-1 „[j]iž z citovaného čl. 10 odst. 3 Listiny se totiž podává, že ústavně nepřípustné je pouze neoprávněné nakládání s osobními údaji, přičemž tato neoprávněnost je dokonce vyjádřena jako zneužívání údajů.“ Za zneužívání údajů však nelze označit samo zavedení povinnosti oznamovat určité osobní informace, pokud sledují legitimní cíl, jsou vhodná, pro splnění sledovaného cíle potřebná a přiměřená. Důvody pro podání návrhu podle čl. 95 odst. 2 Ústavy soud neshledal a příslušná ustanovení zákona o střetu zájmů je možné ve věci aplikovat,

přičemž se soud domnívá, že je možné provést jejich ústavně-konformní výklad a reflektovat i závěry, k nimž v předmětném nálezu dospěl Ústavní soud.

27. Ani námitku, že správní orgány byly povinny přerušit řízení o přestupku, neshledal soud důvodnou. Dlužno podotknout, že s ohledem na to, že řízení před Ústavním soudem, jehož skončení měly správní orgány dle žalobce vyčkat, již bylo ukončeno shora uvedenými nálezy, stala se námitka neaktuální. Přesto s k ní soud ve stručnosti vyjádří, a to proto, aby nevznikly pochybnosti o procesním postupu správních orgánů obou stupňů. Pro řízení o přestupku se v tomto ohledu podpůrně použije § 64 správního řádu, vzhledem k tomu, že právní úprava § 85 zákona o odpovědnosti za přestupky není komplexní (arg. slovem „také“ v § 85 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky). Z žádného z uvedených ustanovení však nelze, na rozdíl od soudního řádu správního, dovodit povinnost správního orgánu přerušit řízení vedené z moci úřední. Řízení před Ústavním soudem nelze považovat za předběžnou otázku pro vedené řízení o přestupku, neboť již první podmínka není splněna. **Vydání ani jednoho z rozhodnutí totiž nebylo nijak závislé na vyřešení otázky ústavnosti některých ustanovení zákona o střetu zájmů, nehledě na to, že součástí návrhu na zrušení nebylo ani jedno z ustanovení, které správní orgány potřebovaly v přestupkové věci žalobce aplikovat.**
28. Z § 71 odst. 2 zákona o Ústavním soudu, naopak plyne, že „*pravomocná rozhodnutí vydaná na základě právního předpisu, který byl zrušen, zůstávají nedotčena; práva a povinnosti podle takových rozhodnutí však nelze vykonávat.*“ Právní úprava tedy nepočítá s tím, že by se měla přerušovat veškerá správní řízení dotčená návrhem na zrušení právních předpisů či jejich částí. Výkon veřejné správy stejně tak jako proces tvorby, přijímání a rušení právních předpisů je kontinuální činností, která se nemůže zastavit pokaždé, kdy by bylo možné mít pochybnosti o neústavnosti některého právního předpisu. Je tomu tak i proto, že pro potrestání přestupků jsou stanoveny doby, po jejichž uplynutí odpovědnost za přestupek zaniká. Po dobu přerušování řízení totiž neběží toliko procesní lhůty týkající se provádění úkonů a lhůta pro vydání rozhodnutí (srov. ustanovení § 65 odst. 1 věty třetí a čtvrté správního řádu). Přerušování řízení však nemá žádný vliv na běh promlčecí doby ve smyslu § 30 zákona o odpovědnosti za přestupky. Ta běží i nadále bez ohledu na přerušování řízení, neboť tato skutečnost není uvedena mezi důvody pro její přerušování či stavení. Naopak promlčecí doba neběží po celou dobu řízení před správním soudem bez ohledu na to, zda je v běhu nebo je přerušeno. I z toho je zjevné, že ani z právního řádu jako celku nelze dovodit závěr o tom, že zahájení řízení před Ústavním soudem je bez dalšího důvodem pro přerušování správního řízení. Poukaz žalobce na dílčí závěr zdejšího soudu ve shora citovaném rozsudku sp. zn. 45 Ad 6/2010 není v této souvislosti přílehlavý. Předně se v tam souzené věci nejednalo o řízení o přestupku ani jiném správním deliktu, nýbrž šlo o řízení ve věci přeplatku na pojistném na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti, pročez ani žádné prekluzivní lhůty k potrestání pachatele nepřicházely v úvahu a jednak šlo o žalobu právě proti rozhodnutí o přerušování správního řízení.
29. Právní řád však i pro tyto situace vytváří mechanismy, jak dopady posléze zrušeného právního předpisu zmírnit. Na rozdíl od správního řádu počítá s přerušováním soudního řízení § 48 odst. 3 písm. d) s. ř. s., a to pro případ, že řízení, například před Ústavním soudem, probíhá nebo jej soud i sám vyvolal. V této souvislosti Nejvyšší správní soud již v rozsudku ze dne 13. 5. 2003, č. j. 7 A 146/2001-29, uveřejněném pod č. 2/2003 Sb.

NSS vyslovil, že „[z]ruší-li Ústavní soud některé ustanovení zákona pro jeho neústavnost, odpovídá principu oprávněného očekávání, aby soud v přezkumném řízení zrušil rozhodnutí správního orgánu, které se o ně opírá. Při přezkoumání zákonnosti rozhodnutí proto správní soud není vázán ustanovením takto zrušeného zákonného ustanovení, ale musí dbát nálezu Ústavního soudu; v takovém případě není rozhodující, že napadené rozhodnutí správního orgánu bylo vydáno ještě před tím, než Ústavní soud zákonné ustanovení zrušil. Nezákonnost napadeného rozhodnutí pak správní soud zpravidla shledá v rozporu s předpisem vyšší právní síly, totiž s Ústavou. O otázce rozporu zákona s Ústavou si soud ve správním soudnictví nemůže učinit úsudek sám, a to tím spíše, byl-li zákon zrušen v řízení, které správní soud v obdobné věci sám svým návrhem u Ústavního soudu vyvolal.“ Je tak zaručeno, že soud bude rozhodovat na základě zákonné úpravy, o jejíž ústavnosti nejsou pochybnosti.

30. Při posouzení žalobní námitky, týkající se nesprávného posouzení otázky naplnění materiální stránky přestupku v předchozím správním řízení vycházel soud ze závěrů, které učinil Nejvyšší správní soud v nedávném rozsudku ze dne 29. 10. 2020, č. j. 9 As 173/2020-32. Soud předesílá, že si je vědom, že rozsudkem ze dne 20. 7. 2020, č. j. 44 A 83/2019-33, posoudil tuto žalobní námitku odlišně a nepřisvědčil jí. Tento rozsudek však na základě kasační stížnosti zrušil Nejvyšší správní soud rozsudkem ze dne 24. 11. 2020, č. j. 2 As 277/2020-32, přičemž se přidržel závěrů vyslovených ve svém předchozím rozsudku č. j. 9 As 173/2020-32, přičemž současně dospěl k závěru, že na otázku společenské škodlivosti je třeba pohlížet shodně bez ohledu na to, zda jde o funkcionáře uvolněného či neuvolněného. Soud bude závěry vyslovené Nejvyšším správním soudem v tomto řízení následovat, jakkoli jimi není přímo vázán. Musel by se však vůči nim vymezit konkurenční argumentací. Povinnost soudu rozhodujícího ve správním soudnictví postupovat ve všech probíhajících a v budoucnu zahájených řízeních podle Nejvyšším správním soudem zaujatého právního názoru byla tímto soudem samotným dovozena toliko ve vztahu k rozhodnutím jeho rozšířeného senátu (srov. usnesení rozšířeného senátu Nejvyššího správního soudu ze dne 21. 10. 2008, č. j. 8 As 47/2005-86, publikované pod č. 1764/2009 Sb. NSS).
31. Nelze než souhlasit s tvrzením žalobce, že přestupkem může být pouze takové protiprávní jednání, které je mj. společensky škodlivé. To ostatně vyplývá i z § 5 zákona o odpovědnosti za přestupky. Z žalobcem uváděného rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 14. 12. 2009, č. j. 5 As 104/2008 – 45, uveřejněného pod č. 2011/2010 Sb. NSS (s odkazem na rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 17. 2. 2005, č. j. 7 As 18/2004 - 48), plyne že „[s]právní orgány jsou povinny zkoumat vždy, když rozhodují, zda určité jednání je přestupkem či nikoliv, také otázku, jestli došlo k naplnění obou znaků přestupku, tj. znaku formálního i znaku materiálního“. Z téhož rozsudku rovněž plyne, že obecně lze vycházet z toho, že [j]ednání, jehož formální znaky jsou označeny zákonem za přestupek, naplňuje v běžně se vyskytujících případech materiální znak přestupku, neboť porušuje či ohrožuje určitý zájem společnosti. Z tohoto závěru však nelze dovodit, že by k naplnění materiálního znaku skutkové podstaty přestupku došlo vždy, když je naplněn formální znak přestupku zaviněným jednáním fyzické osoby. Pokud se k okolnostem jednání, jež naplní formální znaky skutkové podstaty přestupku, přidruží takové další významné okolnosti, které vylučují, aby takovým jednáním byl porušen nebo ohrožen právem chráněný zájem společnosti, nedojde k naplnění materiálního znaku přestupku a takové jednání potom nemůže být označeno za přestupek.“

32. Obecně lze při správním trestání vycházet z toho, že naplněním formální stránky již zpravidla bývá naplněna zároveň i stránka materiální. K tomu se vyjádřil Nejvyšší správní soud v rozsudku ze dne 9. 8. 2012, č. j. 9 As 34/2012 – 28, v němž uvedl, že „[p]odle judikatury zdejšího soudu zpravidla není nutno, aby se správní orgány otázkou naplnění materiální stránky daného správního deliktu explicitně zabývaly i v odůvodnění svých rozhodnutí. V zásadě totiž platí, že v případě správních deliktů je jejich materiální stránka dána již samotným naplněním skutkové podstaty deliktu [...] Obecně je přitom nutno vycházet z premisy, že již stanovením formálních znaků určité skutkové podstaty zákon předpokládá, že při jejich naplnění v běžně se vyskytujících případech bude stupeň společenské nebezpečnosti zpravidla vyšší než nepatrný.“ Obdobně v rozsudku ze dne 14. 12. 2009, č. j. 5 As 104/2008 – 45, publikovaném pod č. 2011/2010 Sb. NSS, Nejvyšší správní soud konstatoval, že „[o]kolnostmi, jež snižují nebezpečnost jednání pro chráněný zájem společnosti pod míru, která je typická pro běžně se vyskytující případy přestupků, mohou být zejména, avšak nikoliv výlučně, význam právem chráněného zájmu, který byl přestupkovým jednáním dotčen, způsob jeho provedení a jeho následky, okolnosti, za kterých byl přestupek spáchán, osoba pachatele, míra jeho zavinění a jeho pohnutka. Okolnosti, jež vylučují porušení nebo ohrožení zájmu společnosti, musí být ovšem posuzovány vždy v každém konkrétním případě a nelze [...] vyslovovat žádné paušální závěry [...] Opačný přístup ze strany správních orgánů či soudů by vedl k nabrakování role zákonodárce jejich rozhodovací činností, což by odporovalo principu dělby moci v demokratickém právním státě (viz čl. 2 odst. 1 Ústavy).“
33. Pro úplnost soud dodává, že závěry Nejvyššího správního soudu neztratily nic na své aktuálnosti tím, že se vztahují ještě k právní úpravě správního trestání za přestupky a správní delikty před nabytím účinnosti zákona o odpovědnosti za přestupky. Stávající pojetí materiálně formální definice přestupku totiž navazuje na předchozí rovněž materiálně formální pojetí přestupku dle dřívější právní úpravy. Soud tedy shrnuje, že při naplnění formální stránky přestupku bude naplněna i stránka materiální, nebudou-li v konkrétním případě přítomny okolnosti, které by byly způsobitelné výrazně snížit společenskou škodlivost typickou pro daný přestupek (z recentní judikatury srov. rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 30. 4. 2020, č. j. 5 As 313/2019 – 28). Žalobce tvrdí, že v jeho případě materiální znak přestupku naplněn nebyl, skutek společenskou škodlivost nevykazuje, nezpůsobil újmu žádným právem chráněným zájmům, ani takové zájmy neohrozil. Žalobce souhlasí s existencí silného veřejného zájmu na společenské kontrole nakládání s veřejnými prostředky, má však za to, že k naplnění tohoto veřejného zájmu je možné použít i jiných prostředků, které nejsou spojeny se zásahem do ústavně zaručených práv veřejných funkcionářů a třetích osob. Dochází tak dle jeho názoru k zásahu do ústavně zaručených práv žalobce jako veřejného funkcionáře tím, že jsou zveřejňovány informace o majetkových poměrech nejen jeho, ale i třetích osob.
34. S ohledem na závěry citovaného rozsudku Nejvyššího správního soudu, č. j. 9 As 173/2020-32, je nutné se zabývat otázkou, jaký dopad mají na případ žalobce závěry Ústavního soudu v nálezu sp. zn. Pl. ÚS 38/17. Předmětný nálezn byl vydán až po vydání prvostupňového rozhodnutí a rozhodnutí žalovaného. Podle § 75 odst. 1 s. ř. s. „[p]ři přezkoumání rozhodnutí vychází soud ze skutkového a právního stavu, který tu byl v době rozhodování správního orgánu.“ Výjimkou z tohoto pravidla je i případ zrušení zákona či jeho ustanovení Ústavním soudem v době po vydání správního rozhodnutí, přestože k němu nedošlo na základě návrhu soudu týkajícího se této konkrétní rozhodované věci

využitím postupu podle čl. 95 odst. 2 Ústavy (srov. výše již citovaný rozsudek Nejvyššího správního soudu, č. j. 7 A 146/2001-29). Závěry nálezu Ústavního soudu vyhlášeného až po nabytí právní moci napadeného rozhodnutí je tak povinen soud reflektovat a promítnout i do posouzení této věci.

35. Je třeba předeslat, že předmětným nálezem nedošlo ke zrušení ustanovení zákona, na jehož základě byla vydána rozhodnutí správních orgánů obou stupňů. Ústavní soud naopak konstatoval, že samotná povinnost podat oznámení je ústavně konformní. Nicméně právě právní úprava neomezeného zpřístupňování údajů v CRO byla příčinou zrušení některých ustanovení z důvodu jejich protiústavnosti. Lze proto přisvědčit žalobci v tom, že splnění povinnosti podat oznámení by jej vystavilo protiústavním důsledkům v podobě porušení jeho práva na informační sebeurčení. Obdobnou argumentaci uplatňoval žalobce již v průběhu přestupkového řízení a v tomto mu Ústavní soud dal později za pravdu. Ústavní soud zrušil ustanovení § 14b odst. 1 písm. a), b) a c) zákona o střetu zájmů, která vymezují rozsah nahlížení do registru oznámení, s odloženou vykonatelností uplynutím dne 31. 12. 2020. Časové účinky svého nálezu a postup obecných soudů v čase do nabytí vykonatelnosti blíže nevymezil.
36. Nejvyšší správní soud v předmětném rozsudku v této souvislosti dospěl k závěru, že správní soud musí přihlédnout k dopadům nálezu sp. zn. Pl. ÚS 38/17 navzdory tomu, že byla odložena jeho vykonatelnost. Tyto dopady konkrétně spočívají v tom, že jakkoli nebyla zrušena samotná povinnost učinit oznámení, nelze odhlédnout od důsledků, které toto oznámení pro osobu jej činící má. Podání oznámení a jeho důsledky jsou vzájemně provázané, neboť oba slouží k naplnění legitimního účelu, který zákonodárce sledoval. Ústavní soud tento legitimní účel definoval jako minimalizaci možností zneužití mocenského postavení v soukromém zájmu, zodpovědný a transparentní výkon veřejné moci a podporu důvěry občanů ve veřejné instituce. To, že smyslem podání oznámení je též jeho zpřístupnění veřejnosti, je podle Nejvyššího správního soudu důvodem, proč je třeba přihlédnout ke skutečnosti, že při zpřístupnění dochází k porušení práva na informační sebeurčení. Je tedy třeba přihlédnout k tomu, že zásah do ústavně zaručeného práva žalobce, který původně byl pouze v rovině jeho subjektivního přesvědčení, se vyhlášením předmětného nálezu změnil na závazné posouzení ústavní konformnosti právní úpravy ze strany Ústavního soudu.
37. Jakkoli tedy jednání žalobce bylo protiprávní [návrhu na zrušení § 2 odst. 1 písm. q) zákona o střetu zájmů Ústavní soud nevyhověl], neboť fakticky zabránilo tomu, aby vůči němu mohla veřejnost uplatňovat své oprávnění seznámit se s obsahem oznámení, a bylo způsobilé chráněný zájem ohrozit, lze žalobci současně v intencích závěrů Ústavního soudu a Nejvyššího správního soudu přisvědčit v tom, že by byl vystaven porušení svých práv, pokud by splnil zákonnou povinnost a nezavdal důvod k vedení přestupkového řízení. Tato skutečnost představuje významnou okolnost, mající za následek, že nedošlo k naplnění materiálního znaku přestupku. Vyhlášením předmětného nálezu bylo postaveno na jisto, že jednání žalobce ani předtím materiální znak, spočívající ve společenské škodlivosti nevykazovalo. Mocenské oprávnění státu trestat nelze využít proti jednotlivci, který by byl trestán za porušení povinnosti, jejímž nutným následkem by bylo porušení jeho základního práva. Uplatnění sankce by v takovém případě odporovalo účelu, jemuž správní trestání slouží, neboť by sloužilo k prosazení zákonem chráněného zájmu na úkor ochrany základních práv jednotlivce. Tento žalobní bod proto je proto důvodný.

Závěr a rozhodnutí o náhradě nákladů řízení

38. Soud shledal žalobu důvodnou, proto napadené rozhodnutí žalovaného zrušil pro nezákonnost (§ 78 odst. 1 s. ř. s.). Jelikož zjištěná skutečnost, že nebyl naplněn materiální znak přestupku, se v plném rozsahu promítá i do zákonnosti prvostupňového rozhodnutí, zrušil soud i toto rozhodnutí podle § 78 odst. 3 s. ř. s. Soud současně věc vrátil žalovanému k dalšímu řízení (§ 78 odst. 4 s. ř. s.). V dalším řízení jsou správní orgány vázány právním názorem, který vyslovil soud v tomto rozsudku (§ 78 odst. 5 s. ř. s.). Jako *obiter dictum* povinného odůvodnění soud dodává, že byt věc vrací žalovanému k dalšímu řízení, s ohledem na absenci společenské škodlivosti jednání žalobce a nenaplnění všech znaků skutkové podstaty přestupku, bude další řízení spočívat toliko v jeho zastavení.
39. O náhradě nákladů soud rozhodl podle § 60 odst. 1 s. ř. s. Žalovaný ve věci úspěch neměl a náhrada nákladů řízení mu proto nepřisluší. Žalobce měl se svojí žalobou úspěch a náleží mu proto náhrada důvodně vynaložených nákladů řízení. Soud tedy výrokem pod bodem II přiznal žalobci náhradu nákladů řízení účelně vynaložených na uplatnění práv u soudu. Ty spočívají v zaplaceném soudním poplatku ve výši 3 000 Kč a nákladech souvisejících se zastoupením žalobce advokátem. Tyto náklady jsou tvořeny odměnou za zastupování za tři úkony právní služby (za převzetí a přípravu zastoupení, sepsání žaloby a podání repliky na vyjádření žalovaného), u nichž sazba odměny činí dle advokátního tarifu 3 100 Kč za jeden úkon právní služby [§ 7, § 9 odst. 4 písm. d) vyhlášky č. 177/1996 Sb., o odměnách advokátů a náhradách advokátů za poskytování právních služeb (advokátní tarif), dále jen „advokátní tarif“, tj. 9 300 Kč. Náklady zastoupení dále tvoří náhrada hotových výdajů za tři úkony právní služby po 300 Kč (§ 13 odst. 4 advokátního tarifu), vše zvýšeno o částku 2 142 Kč odpovídající 21 % DPH z předchozích částek. Celková výše nákladů, které žalobci v tomto soudním řízení vznikly, činí 15 342 Kč (3 000 + 12 342). Soud proto uložil žalovanému povinnost zaplatit žalobci celkem částku 15 342 Kč, a to ve lhůtě 30 dnů od právní moci tohoto rozsudku k rukám zástupce žalobce JUDr. Stanislava Polčáka (§ 149 odst. 1 o. s. ř. ve spojení s § 64 s. ř. s.).

Poučení :

Proti tomuto rozhodnutí lze podat kasační stížnost ve lhůtě dvou týdnů ode dne jeho doručení. Kasační stížnost se podává ve dvou vyhotoveních u Nejvyššího správního soudu, se sídlem Moravské náměstí 6, Brno. O kasační stížnosti rozhoduje Nejvyšší správní soud.

Lhůta pro podání kasační stížnosti končí uplynutím dne, který se svým označením shoduje se dnem, který určil počátek lhůty (den doručení rozhodnutí). Připadne-li poslední den lhůty na sobotu, neděli nebo svátek, je posledním dnem lhůty nejbližší následující pracovní den. Zmeškání lhůty k podání kasační stížnosti nelze prominout.

Kasační stížnost lze podat pouze z důvodů uvedených v § 103 odst. 1 s. ř. s. a kromě obecných náležitostí podání musí obsahovat označení rozhodnutí, proti němuž směřuje, v jakém rozsahu a z jakých důvodů jej stěžovatel napadá, a údaj o tom, kdy mu bylo rozhodnutí doručeno.

V řízení o kasační stížnosti musí být stěžovatel zastoupen advokátem; to neplatí, má-li stěžovatel, jeho zaměstnanec nebo člen, který za něj jedná nebo jej zastupuje,

vysokoškolské právnické vzdělání, které je podle zvláštních zákonů vyžadováno pro výkon advokacie.

Soudní poplatek za kasační stížnost vybírá Nejvyšší správní soud. Variabilní symbol pro zaplacení soudního poplatku na účet Nejvyššího správního soudu lze získat na jeho internetových stránkách: www.nssoud.cz.

Praha 24. května 2021

JUDr. Věra Šimůnková, v. r.
soudkyně