



ČESKÁ REPUBLIKA

ROZSUDEK JMÉNEM REPUBLIKY

Nejvyšší správní soud rozhodl v senátu složeném z předsedy Zdeňka Kühna, soudkyně Michaely Bejčkové a soudce Ondřeje Mrákoty v právní věci žalobkyně: **B. T. A.**, zastoupené Mgr. Petrem Václavkem, advokátem se sídlem Opletalova 1417/25, Praha 1, proti žalované: **Komise pro rozhodování ve věcech pobytu cizinců**, se sídlem náměstí Hrdinů 1634/3, Praha 4, proti rozhodnutí žalované ze dne 17. 1. 2018, čj. MV-144077-4/SO-2017, v řízení o kasační stížnosti žalované proti rozsudku Krajského soudu v Plzni ze dne 12. 2. 2019, čj. 57 A 22/2018-41,

t a k t o :

- I. Kasační stížnost **s e z a m í t á .**
- II. Žalovaná **je p o v i n n a** zaplatit žalobkyni náhradu nákladů řízení ve výši 4 114 Kč, a to do 30 dnů od právní moci tohoto rozsudku k rukám jejího zástupce Mgr. Petra Václavka, advokáta.

Odůvodnění:

I. Vymezení věci a kasační řízení

[1] Žalobkyně podala dne 21. 6. 2017 k Ministerstvu vnitra žádost o vydání povolení k trvalému pobytu podle § 68 odst. 1 zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky, po pěti letech nepřetržitého pobytu na území ČR. Ministerstvo dne 4. 10. 2017 žádost zamítlo, neboť dospělo k závěru, že žalobkyně závažným způsobem narušila veřejný pořádek [§ 75 odst. 2 písm. g) zákona o pobytu cizinců ve znění účinném do 14. 8. 2017]. Závažné narušení veřejného pořádku shledalo ministerstvo v tom, že žalobkyně po dobu tří let neplnila účel dlouhodobého pobytu za účelem podnikání (OSVČ), k němuž měla povolení, a nelegálně vykonávala činnost (montáž elektroniky) naplňující znaky závislé práce pro společnost Gemtek.CZ prostřednictvím společnosti Bontu. Žalovaná byla téhož názoru a odvolání žalobkyně zamítla.

[2] Žalobkyně však uspěla u Krajského soudu v Plzni, k němuž podala žalobu proti rozhodnutí žalované. Krajský soud se přidržel závěrů vyplývajících z judikatury Nejvyššího správního soudu (rozsudku NSS ze dne 21. 4. 2018, čj. 6 Azs 345/2017-37) a rozhodl, že k narušení veřejného pořádku závažným způsobem nepostačuje, neplnila-li žalobkyně po dobu tří let účel pobytu. Aby byl obsah neurčitěho pojmu naplněn, musely by k tomu přistoupit další individuální okolnosti. Kromě toho krajský soud ve shodě s rozsudkem NSS konstatoval, že ministerstvo a žalovaná nejsou orgány příslušnými k postihu nelegální práce, jejich závěry v této otázce tedy nemohou mít na stěžovatelku nepříznivý dopad.

[3] Proti rozsudku krajského soudu podala žalovaná (stěžovatelka) kasační stížnost pro nesprávné právní posouzení a nepřezkoumatelnost. Nepřezkoumatelnost rozsudku spatřuje stěžovatelka v tom, že krajský soud nehodnotil individuální skutkové okolnosti případu a pouze převzal závěry NSS ve skutkově jiné věci. Stěžovatelka naopak upozornila na rozsudek krajského soudu ze dne 16. 1. 2019, čj. 30 A 49/2018-46, v němž Krajský soud v Plzni za téměř totožných okolností rozhodl naopak.

[4] Krajský soud podle stěžovatelky nesprávně posoudil závažné narušení veřejného pořádku. Stěžovatelka spatřuje závažné porušení veřejného pořádku nejen ve skutečnosti, že žalobkyně po dobu tří let neplnila účel dlouhodobého pobytu, ale též v opakování tohoto protiprávního stavu. Žalobkyně již v době, kdy žádala o prodloužení platnosti povolení k dlouhodobému pobytu za účelem „podnikání – OSVČ“, věděla, že nebude plnit účel dlouhodobého pobytu. Rozhodnutí žalovaného není v rozporu s rozsudkem 6 Azs 345/2017.

[5] Žalobkyně ve svém vyjádření podpořila závěry krajského soudu a navrhla zamítnutí kasační stížnosti. Tvrzení, že žalobkyně vědomě podala žádost o prodloužení platnosti povolení k dlouhodobému pobytu za účelem, který nehodlala plnit, se zakládá pouze na stěžovatelčině domněnce.

II. Právní hodnocení Nejvyššího správního soudu

[6] Kasační stížnost není důvodná.

[7] Ve věci jde o výklad pojmu „*narušení veřejného pořádku závažným způsobem*“ podle § 75 odst. 2 písm. g) zákona o pobytu cizinců (ve znění do 14. 8. 2017):

Ministerstvo žádost o vydání povolení k trvalému pobytu zamítne, jestliže cizinec závažným způsobem narušil veřejný pořádek nebo ohrozil bezpečnost jiného členského státu Evropské unie, za podmínky, že toto rozhodnutí bude přiměřené z hlediska jeho zásahu do soukromého nebo rodinného života cizince.

[8] NSS se nejprve zabýval námitkou nepřezkoumatelnosti rozsudku krajského soudu a dospěl k závěru, že rozsudek není nepřezkoumatelný. Krajský soud se dostatečně zabýval skutkovými okolnostmi případu v rozsahu, v jakém je zjistila a právně vyhodnotila stěžovatelka v napadeném rozhodnutí. Z rozsudku je zřejmé, jakými úvahami byl krajský soud při hodnocení skutkových zjištění veden a k jakým závěrům dospěl. Není pochybením, že vlastní právní argumentace krajského soudu vychází výlučně ze závěrů

pokračování

rozsudků NSS. Přestože stěžovatelka namítá nepřezkoumatelnost, obsahově spíše vyjadřuje nesouhlas s právním posouzením věci.

[9] NSS nepřisvědčil ani ostatním stěžovatelčiným námitkám. Krajský soud věc posoudil správně v souladu s judikaturou NSS, zejména s rozsudkem 6 Azs 345/2017. NSS vydal tento rozsudek sice až poté, co ministerstvo i stěžovatelka rozhodly o žádosti žalobkyně o trvalý pobyt, na použitelnost právních závěrů rozsudku to však nemá vliv. NSS ani krajský soud naopak nejsou vázány judikaturou krajských soudů, tedy ani rozsudkem Krajského soudu v Plzni, čj. 30 A 49/2018-46, jehož závěry NSS nepřesvědčily.

[10] Šestý senát ve zmiňovaném rozsudku vysvětlil, že neplnění účelu předchozího dlouhodobého pobytu „*samo o sobě*“ nedosahuje intenzity narušení veřejného pořádku závažným způsobem ve smyslu § 75 odst. 2 písm. g) zákona o pobytu: „*Uplatnit toto ustanovení by bylo možné jen v případě, že by k onomu (prostému) narušení veřejného pořádku z důvodu neplnění účelu předchozího dlouhodobého pobytu přistoupily další individuální okolnosti, jež by umožnily kvalifikovaně hodnotit tento způsob narušení veřejného pořádku jako závažný, například skutečnost, že již v době podání poslední žádosti o povolení dlouhodobého pobytu žadatel věděl, že účel nebude nebo nehodlá plnit*“ (srov. bod 21 rozsudku a pro podrobnější vysvětlení rovněž body 18-20 rozsudku). NSS tento závěr potvrdil též v rozsudcích ze dne 24. 7. 2018, čj. 5 Azs 188/2017-46; ze dne 8. 11. 2018, čj. 9 Azs 344/2018-37; ze dne 6. 12. 2018, čj. 5 Azs 245/2017-51; či ze dne 19. 8. 2020, čj. 4 Azs 139/2018-29.

[11] Žalovaná dovodila narušení veřejného pořádku závažným způsobem ze skutečnosti, že žalobkyně po dobu tří let neplnila účel dlouhodobého pobytu za účelem podnikání (OSVČ) a že nelegálně vykonávala činnost naplňující znaky závislé práce. K otázce výkonu nelegální práce se vyjádřil již krajský soud, a to tak, že tato okolnost nemá na věc vliv. Stěžovatelka závěry krajského soudu v tomto bodě nezpochybňuje, NSS se k nim tedy nebude dále vyjadřovat. Spornou otázkou zůstává, zda stěžovatelčin závěr o narušení veřejného pořádku závažným způsobem stojí pouze na důvodu, že žalobkyně neplnila účel předchozího pobytu, nebo zda k němu přistupují další podstatné okolnosti ve smyslu rozsudku šestého senátu.

[12] Stěžovatelka uvádí, že závažné narušení veřejného pořádku nespatřuje pouze ve skutečnosti, že žalovaná neplnila účel dlouhodobého pobytu po dobu tří let, ale též v „*opakování tohoto protiprávního stavu*“. Soudu není jasné, v čem má opakování spočívat; nevyplývá to ze správního spisu, z napadeného rozhodnutí a ani stěžovatelka to v kasační stížnosti nijak blíže nerozvádí a nevysvětluje. Je-li opakováním myšleno dlouhodobé neplnění účelu pobytu, pak je to totéž, co neplnění účelu po určitou dobu, a rozhodně to v tomto případě není žádná dodatečná okolnost zvyšující závažnost jednání žalobkyně dostatečnou měrou. Pro úplnost NSS upozorňuje, že i ve věci 6 Azs 345/2017 vycházel soud ze zjištění, že stěžovatel po dobu tří let z posledních pěti let svého pobytu neplnil jeho účel.

[13] Stěžovatelka dále tvrdí, že žalobkyně již dne 4. 4. 2016, když žádala o prodloužení platnosti povolení k dlouhodobému pobytu za účelem podnikání, věděla, že nebude plnit

účel pobytu. Žádala totiž o prodloužení za účelem pokračování v činnosti, kterou dle svých slov vykonávala již minimálně od srpna 2014 a ve které pokračovala minimálně do 23. 8. 2017 (toho dne ministerstvo žalobkyni vyslechlo).

[14] NSS předně uvádí, že zákonnost napadeného správního rozhodnutí se posuzuje podle skutkového a právního stavu v době jeho vydání. Ministerstvo ani stěžovatelka ve svých rozhodnutích neargumentovaly úmyslem žalobkyně neplnit účel dlouhodobého pobytu při podání žádosti o jeho prodloužení. Není možné, aby stěžovatelka v řízení o kasační stížnosti vznášela nové důvody, které podle ní svědčí o narušení veřejného pořádku závažným způsobem a na kterých napadené rozhodnutí původně vůbec nepostavila.

[15] Zejména však toto tvrzení nemá oporu ve skutkových zjištěních. Žalobkyně při zmíněném výslechu dne 23. 8. 2017 popisovala činnost, kterou vykonávala pro společnost Gemtech, a její organizaci. Z její výpovědi (ani ze zbylého obsahu správního spisu) nelze usuzovat, že žalobkyně při podání žádosti o prodloužení povolení k dlouhodobému pobytu za účelem podnikání (OSVČ) věděla, že tento účel pobytu nebude plnit; ostatně není ani zřejmé, zda si vůbec byla vědoma toho, že účel pobytu kdykoli neplnila a neplní. Žalobkyně nebyla dotazována na okolnosti, za nichž jí bylo uděleno (či prodlužováno) povolení k dlouhodobému pobytu za uvedeným účelem.

III. Závěr a náklady řízení

[16] Stěžovatelčiny námitky nebyly důvodné, NSS proto kasační stížnost zamítl (§ 110 odst. 1 s. ř. s.).

[17] O náhradě nákladů řízení soud rozhodl podle § 60 odst. 1 ve spojení s § 120 s. ř. s. Stěžovatelka neměla ve věci úspěch, a proto je povinna nahradit úspěšné žalobkyni náklady zastoupení ve výši 3 100 Kč za jeden úkon právní služby, tj. vyjádření ke kasační stížnosti (§ 7, § 9 odst. 4 písm. d) a § 11 odst. 1 písm. d) advokátního tarifu], spolu s paušální náhradou hotových výdajů ve výši 300 Kč (§ 13 odst. 4 advokátního tarifu). Advokát Mgr. Petr Václavek je plátcem daně z přidané hodnoty, a odměna za zastupování se tak zvyšuje o tuto daň ve výši 21 %; výsledná částka činí 4 114 Kč.

P o u č e n í : Proti tomuto rozsudku **n e j s o u** opravné prostředky přípustné.

V Brně dne 13. října 2020

Zdeněk Kühn
předseda senátu