

U S N E S E N Í

Krajský soud v Plzni v právní věci **navrhovatele: Z.P., bytem ...**, za účasti **1. Městského úřadu Horažďovice**, se sídlem Mírové nám. 1, 341 01 Horažďovice, **2. Sdružení nezávislých kandidátů – Starousedlíci Maňovice**, zastoupeného zmocněnkyní A.Š., bytem... a **3. Nezávislého kandidáta – M.Z.**, zastoupeného zmocněncem M.Z., bytem..., ve věci **návrhu na neplatnost hlasování a neplatnost voleb do zastupitelstva obce Maňovice konaných ve dnech 5. a 6. října 2018,**

t a k t o :

- I. Návrh se z a m í t á .**
- II. Žádný z účastníků n e m á právo na náhradu nákladů řízení.**

O d ů v o d n ě n í

Dne 19. října 2018 došel Krajskému soudu v Plzni návrh navrhovatele Z.P. označený jako „*Stížnost na průběh voleb do obecního zastupitelstva 2018 v obci Maňovice, 341 01 Horažďovice*“. Navrhovatel přímo uváděl: „*V usnesení zastupitelstva č. 1 – 3. v roce 2016 se zastupitelstvo usneslo na počtu zastupitelů v příštích řádných volbách na počtu 5 členů. Toto usnesení jsem četl na úřední desce. Bohužel nyní jej nemám, ani není na www stránkách obce. V řádném termínu před letošními volbami jsem se na úřední desce obce dočetl oznámení starosty obce, že se bude volit 6 zastupitelů, kteří také byly tak zvoleni. Je tedy o 1 zastupitele více. Dle mého názoru došlo k porušení zákona o obcích v § 67 odst. 4. Počet zastupitelů určuje zastupitelstvo.*“

Vzhledem k tomu, že návrh vykazoval vady, vyzval soud navrhovatele k jejich odstranění ve stanovené lhůtě, a to do 12 hodin dne 29. října 2018. Do této stanovené doby navrhovatel svůj návrh nedoplnil a neupřesnil. Do téže doby však soud nezískal ani podklad k ověření, kdy navrhovatel výzvu soudu k odstranění vad obdržel, a proto rozhodoval o návrhu v té podobě, v jaké byl podán, aniž by navrhovateli procesním rozhodnutím o odmítnutí neúplného návrhu odepřel přístup k soudnímu přezkumu.

Dne 26.10.2018 předal navrhovatel k poštovní přepravě podání, které soudu došlo dne 30.10. 2018. Tímto podáním uváděl, že trvá na prošetření platnosti či neplatnosti voleb do obecního zastupitelstva v obci Maňovice, které se konaly ve dnech 5. až 6. října 2018. Jako

důkaz k prokázání svých tvrzení navrhl vyžádání zápisů zastupitelstva obce za období prosinec 2015 - březen 2016. Dále předložil poslední usnesení zastupitelstva před volbami do obecních zastupitelstev ze dne 29. 9. 2018, kde podle jeho názoru měli stávající zastupitelé stanovit (změnit) počet členů zastupitelstva. Usnesení však tuto skutečnost neobsahuje. Navrhovatel vyslovil domněnku, že pouhé oznámení starostou obce o počtu zastupitelů je v rozporu se zákonem o v obcích.

Při posuzování důvodnosti návrhu vycházel soud z následujících zákonných ustanovení.

Podle **§ 90 odst. 1. zákona č. 150/2002 Sb. soudního řádu správního**, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „s. ř. s.“), za podmínek stanovených zvláštními zákony může se občan, politická strana nebo nezávislý kandidát anebo sdružení nezávislých kandidátů a sdružení politických stran nebo politických hnutí a nezávislých kandidátů návrhem domáhat rozhodnutí soudu o neplatnosti voleb nebo neplatnosti hlasování anebo neplatnosti volby kandidáta.

Zvláštním zákonem v projednávané věci je **zákon č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů**, ve znění pozdějších předpisů (dále jen *zákon o volbách*)

Podle **§ 60 odst. 1 věty první zákona o volbách** podáním návrhu na neplatnost hlasování, na neplatnost voleb nebo na neplatnost volby kandidáta se může domáhat ochrany u soudu každá osoba zapsaná do seznamu ve volebním okrsku, kde byl člen zastupitelstva obce volen, jakož i každá volební strana, jejíž kandidátní listina byla zaregistrována pro volby do tohoto zastupitelstva.

Podle **§ 60 odstavec 2 zákona o volbách** návrh na neplatnost hlasování může podat navrhovatel, má-li za to, že byla porušena ustanovení tohoto zákona způsobem, který hrubě ovlivnil výsledky hlasování.

Podle **§ 60 odst. 3 zákona o volbách** návrh na neplatnost voleb může podat navrhovatel, má-li za to, že byla porušena ustanovení tohoto zákona způsobem, který hrubě ovlivnil výsledky voleb.

Podle **§ 67 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích** zastupitelstvo obce je složeno z členů zastupitelstva obce, jejichž počet na každé volební období stanoví v souladu s tímto zákonem zastupitelstvo obce nejpozději do 85 dnů přede dnem voleb do zastupitelstev v obcích. Podle ustanovení **§ 68 odst. 1 téhož zákona** zastupitelstvo obce při stanovení počtu členů zastupitelstva obce přihlédne zejména k počtu obyvatel a velikosti územního obvodu. Počet členů stanoví tak, aby zastupitelstvo obce mělo v obci do 500 obyvatel 5 až 15 členů.

V projednávaném případě návrh podal navrhovatel Z.P. jako osoba zapsaná do seznamu ve volebním okrsku, ve kterém bylo zastupitelstvo obce Maňovice voleno.

Z obsahu *Zápisu o výsledku voleb do zastupitelstva obce Maňovice ve dnech 5. 10. až 6. 10. 2018* soud zjistil, protože volby do zastupitelstva obce Maňovice se konaly v jednom volebním okrsku, bylo voleno 6 členů zastupitelstva, pro které bylo odevzdáno 97 platných hlasů. Sdružení nezávislých kandidátů – Starousedlíci Maňovice získalo 5 mandátů a Nezávislý kandidát – M.Z. získal 1 mandát.

(*Zápis o výsledku voleb do zastupitelstva obce Maňovice s Přílohou č. 1* dostupný na: <https://www.volby.cz/pls/kv2018/kv11111?xjazyk=CZ&xid=1&xdz=1&xnumnuts=4102&xobec=555550&xstat=0&xvyber=0>).

Ze sdělení MÚ Horažďovice, příslušného volebního orgánu bylo zjištěno, že do voleb zastupitelstva obce Maňovice byly zaregistrovány 2 kandidátní listiny, a to Sdružení nezávislých kandidátů – Starousedlíci Maňovice a Nezávislý kandidát – M.Z. Ve volbách do zastupitelstva obce Maňovice se volilo 6 zastupitelů.

Obec Maňovice k žádosti soudu sdělila, že prověřením všech usnesení zastupitelstva obce Maňovice v roce 2016, nebylo usnesení zastupitelstva obce Maňovice č.1 - 3 z roku 2016 nalezeno. Současně nebylo shledáno, že by se na zasedání zastupitelstva obce v roce 2016 projednávalo stanovení počtu členů zastupitelstva pro následující volby. Pokud jde o číslování usnesení zastupitelstva, podle doporučení pracovníka MVČR každé usnesení bylo číslováno pořadovým číslem a rokem za lomítkem. V roce 2018 zastupitelstvo obce Maňovice chtělo zvýšit počet členů zastupitelstva ze 6 na 7, ale z informace Městského úřadu Horažďovice zjistilo, že toto navýšení není možné, neboť již uplynul poslední den k podání takové žádosti, kterým byl 85. den před s volbami. Proto o změně počtu zastupitelů pro volby 2018 zastupitelstvo obce Maňovice nejednalo a starosta obce pouze oznámil, že počet zastupitelů zůstává na počtu šesti členů. Oznámení bylo na úřední desce od 12. 7. 2018 po dobu 15 dnů.

Z veřejně publikovaného v dokumentu obce Maňovice ze dne 12. 7. 2018, dostupného na: http://www.manoviceupacejova.cz/assets/File.ashx?id_org=11728&id_dokumenty=2107, soud zjistil, že obec Maňovice oznámila, že nedošlo ke změně počtu členů zastupitelstva obce pro nastávající volební období 2018 - 2022. Počet členů zastupitelstva pro příští volební období zůstává 6 členů.

Podle ustanovení § 60 odst. 2, 3 a 4 zákona o volbách může navrhovatel podat u příslušného soudu návrh na neplatnost hlasování, na neplatnost voleb nebo na neplatnost volby kandidáta. Společnou podmínkou úspěšnosti takového návrhu je porušení ustanovení zákona o volbách způsobem, který hrubě ovlivnil výsledky hlasování, výsledky voleb nebo výsledek volby kandidáta.

I když navrhovatel netvrdil konkrétní porušení ustanovení zákona o volbách, ověřoval soud reálnost indicií navrhovatele o nesprávném počtu zastupitelů zvolených do obecního zastupitelstva obce Maňovice. Ze sdělení Městského úřadu Horažďovice jako příslušného volebního orgánu ze dne 24. října 2018 soud zjistil, že ve volbách do obecního zastupitelstva obce Maňovice konaných dne 5. a 6. října 2018 bylo voleno celkem 6 zastupitelů a stejný počet volených a zvolených zastupitelů doložil i obsah zápisu o výsledku voleb do

zastupitelstva obce Maňovice. Ze sdělení obce Maňovice vyplynulo, že v roce 2016, zastupitelstvo obce nestanovilo pro volby do zastupitelstva v roce 2018 nový počet volených zastupitelů a počet zastupitelů volených v obci Maňovice ve volbách do zastupitelstva v roce 2018 tak zůstal na počtu 6. Tento počet volených zastupitelů obec řádně oznámila na úřední desce obecního úřadu v souladu s § 68 odst. 2 zákona o obcích č. 128/2000 Sb. Z tohoto důvodu oznámení počtu zastupitelů obce, který má být zvolen, provedené starostou obce na úřední desce není porušením zákona o obcích a není ani v rozporu se zákonem o volbách. Rovněž domněnka navrhovatele, že stávající zastupitelé měli stanovit počet volených členů zastupitelstva na posledním zasedání zastupitelstva obce dne 29. 9. 2018, odporuje ustanovení § 67 zákona o obcích č. 128/2000 Sb., podle kterého mohl být počet členů zastupitelstva změněn nejpozději do 13. července 2018.

Legálnost voleb do zastupitelstva obce nemůže být zpochybněna pouze blíže nepodloženými domněnkami navrhovatele a proto jeho návrh na neplatnost hlasování a neplatnost voleb ve volbách do zastupitelstva obce Maňovice, konaných ve dnech 5. a 6. října 2018, není důvodný, a soud jej podle § 90 odst. 3 věty první za analogického použití § 78 odst. 7 s. ř. s. usnesením zamítl.

Žádný z účastníků řízení nemá podle § 93 odst. 4 s. ř. s. právo na náhradu nákladů řízení.

P o u č e n í : Proti tomuto usnesení je kasační stížnost nepřipustná (§ 104 odst. 1 část věty před středníkem s. ř. s.).

Toto usnesení nabývá právní moci dnem vyvěšení na úřední desce soudu, tj. dnem 31. 10. 2018 (§ 93 odst. 5 věta druhá s. ř. s.).

V Plzni dne 31. října 2018

JUDr. Václav Roučka, v.r.
předseda senátu

Za správnost: K.