



ČESKÁ REPUBLIKA

ROZSUDEK

JMÉNEM REPUBLIKY

Městský soud v Praze rozhodl v senátě složeném z předsedy JUDr. Slavomíra Nováka a soudkyň Mgr. Jany Jurečkové, a Mgr. Andrey Veselé v právní věci

žalobkyně: **Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava**, IČO: 619 89 100
sídlem 17. listopadu 15/2172, 708 33 Ostrava - Poruba

proti

žalovanému: **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy České republiky**
sídlem Karmelitská 7, 118 12 Praha

o žalobě proti rozhodnutí žalovaného ze dne 19. 10. 2015, č. j. MSMT-27288/2014-6, a dále proti sdělením učiněným v e-mailových zprávách ze dne 19. 6. 2013 a 27. 6. 2013, a v přípisech ze dne 15. 7. 2013, č. j. 31616/2011-46-13, a ze dne 28. 8. 2013, č. j. MSMT-34059/2013-2,

takto:

- I. Žaloba proti sdělením učiněným v e-mailových zprávách ze dne 19. 6. 2013 a 27. 6. 2013, a v dopisech ze dne 15. 7. 2013, č. j. 31616/2011-46-13, a ze dne 28. 8. 2013, č. j. MSMT-34059/2013-2, se odmítá.
- II. Rozhodnutí Řídicího orgánu OP VK ze dne 19. 10. 2015, č. j. MSMT-27288/2014-6 se ruší a věc se vrací žalovanému k dalšímu řízení.

Shodu s prvopisem potvrzuje XX

- III. Žalovaný je povinen zaplatit žalobkyni náhradu nákladů řízení v částce 3.000 Kč do třiceti dnů od právní moci tohoto rozsudku.

Odůvodnění:

I. Základ sporu a průběh správního řízení

1. Žalobkyně se žalobou podanou u Městského soudu v Praze domáhala zrušení a *in eventum* deklarace nicotnosti rozhodnutí Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy v e-mailové zprávě ze dne 19. 6. 2013 s názvem předmětu „schválení 2. MZ projektu CZ.1.07/2.3.00/35.0018“ v rozsahu krácení dotace, dále rozhodnutí v e-mailové zprávě ze dne 27. 6. 2013 s názvem předmětu „následná kontrola kráceného VŘ“ v rozsahu krácení dotace, dále rozhodnutí o námitkách ze dne 15. 7. 2013, č. j. 31616/2011-46-13, a dále rozhodnutí o námitkách ze dne 28. 8. 2013, č. j. MSMT-34059/2013-2, a dále „Oznámení Řídicího orgánu OP VK“ ze dne 19. 10. 2015, č. j. MSMT-27288/2014-6. Rozhodnutí o poskytnutí dotace v maximální výši 45.721.592,46 Kč bylo žalobkyni vydáno dne 18. 5. 2012 za účelem realizace projektu „Svět vědy“, reg. číslo CZ.1.07/2.3.00/35.0018, v rámci Operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost (dále jen „projekt“ a „rozhodnutí o poskytnutí dotace“).
2. Žalobkyně v rámci tohoto projektu realizovala zadávací řízení na veřejnou zakázku na nákup výpočetní techniky s názvem „Dodávka výpočetního a kancelářského vybavení pro projekty OP VK a Centrum podpory inovací VŠB-TUO“ (dále jen „veřejná zakázka“). V zadávacích podmínkách uvedla mimo jiné podmínku na minimální taktovací frekvenci procesorů poptávaných mobilních telefonů a tabletů.
3. V rámci 2. monitorovací zprávy projektu byla žalovaným zkoumána i tato veřejná zakázka, přičemž poté byl žalobkyni zaslán e-mail ze dne 19. 6. 2013 a následně e-mail ze dne 27. 6. 2013. Prvním e-mailem bylo žalobkyni oznámeno snížení poskytované dotace v celkové výši 237.343,70 Kč. Druhým e-mailem žalovaný sdělil, že tato částka byl určena chybně a doporučil žalobkyni podat námitky proti tomuto postupu, přičemž správná částka měla být dle žalovaného 59.335,93 Kč. Výdaje v této výši byly shledány jako nezpůsobilé. Toto snížení dotace bylo odůvodněno pochybením v rámci veřejné zakázky, kterého se měla žalobkyně dopustit stanovením výše uvedeného požadavku na minimální taktovací frekvenci procesorů poptávaných mobilních telefonů a tabletů, čímž se měla dopustit porušení zásady nediskriminace ve smyslu § 6 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (dále jen „ZVZ“), neboť tím mohla odradit některé potenciální uchazeče o veřejnou zakázku.
4. Na e-mail žalovaného ze dne 27. 6. 2013 reagovala žalobkyně přípisem ze dne 3. 7. 2013, č. j. 207/13-9910/9710, který konstruovala jako námitky proti administrativní kontrole projektu. V něm uvedla, dle rady žalovaného, že krácená částka byla chybně vypočtena, a zároveň zopakovala svůj postoj k důvodu krácení dotace, s nímž nadále nesouhlasila (údajné pochybení ve veřejné zakázce). Žalovaný na to reagoval sdělením ze dne 15. 7. 2013, č. j. 31616/2011-46-13, kterým uznal chybně vypočtenou výši krácení dotace a tu korigoval na 59.335,93 Kč. Dále žalovaný setrval na svém původním stanovisku ohledně

porušení zákona v případě veřejné zakázky a uvedl, že daná skutečnost bude hlášena příslušnému finančnímu úřadu jako podezření na porušení rozpočtové kázně.

5. Žalobkyně v reakci na to adresovala žalovanému přípis ze dne 5. 8. 2013, č. j. 230/13-9910/9710, který opět konstruovala jako námitky, tentokrát „v druhém stupni“. V daném přípisu žalobkyně rozporovala vypořádání jejích předchozích námitek a dále rozvedla svou argumentaci ohledně správnosti postupu v rámci veřejné zakázky a stanovení požadavku na minimální taktovací frekvenci poptávaných mobilů a tabletů.
6. Žalovaný na „námitky v 2. stupni“ zareagoval dopisem ze dne 28. 8. 2013, č. j. MSMT-34059/2013-2. V tomto dopise žalobkyni částečně přisvědčil ohledně jí uvedených argumentů, a to tak, že uznal vhodnost zvoleného parametru ve vztahu k tabletům. Ve vztahu k mobilním telefonům nicméně na svém předchozím postoji setrval a konstatoval, že částečné uznání námitek nic nemění na nezpůsobilosti výdajů.
7. Žalovaný dále žalobkyni zaslal Oznámení příjemci podpory o nesrovnalosti a předání věci správci daně ze dne 7. 5. 2014, č. j. MSMT-15736/2014-1. Tímto oznámením byla žalobkyně vyrozuměna o krácení dotace ve výši 59.335,93 Kč a předání závěrů příslušnému finančnímu úřadu s podezřením na porušení rozpočtové kázně.
8. Následně obdržela žalobkyně Zprávu o daňové kontrole Finančního úřadu pro Moravskoslezský kraj (Oddělení dotací a finanční kontroly), č. j. 580985/14/3200-04707-806365, ze dne 9. 6. 2014. Tato zpráva shrnovala výsledky daňové kontroly provedené na základě podnětu učiněného žalovaným ve vztahu k poskytnuté dotaci a jím namítaných porušení rozpočtové kázně (resp. nesrovnalosti ve výši 59.335,93 Kč). Dotčený finanční úřad učinil závěr, že na základě provedené kontroly nebylo zjištěno porušení rozpočtové kázně. Zároveň zpráva odkazuje na Oznámení o výsledku šetření podnětu ze strany Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „ÚOHS“) ze dne 20. 9. 2013, č. j. ÚOHS-P309/2013/VZ-18087/2013/531/RKr. ÚOHS v uvedeném oznámení uvedl, že z jeho strany nebyly shledány okolnosti pro zahájení správního řízení z moci úřední ve věci veřejné zakázky.
9. Konečně pak dne 23. 10. 2015 bylo žalobkyni doručeno „Oznámení Řídicího orgánu OP VK“ ze dne 19. 10. 2015, č. j. MSMT-27288/2014-6, ze kterého finálně vyplývá, že žalovaný trvá na nesrovnalosti ve výši 59.335,93 Kč.
10. S ohledem na popsany postup žalovaného a jeho právní názor se žalobkyně domáhá zrušení v žalobě vymezených aktů, resp. prohlášení jejich nicotnosti. Svůj názor ohledně nicotnosti uvedených aktů uvedla také v Podnětu k vyslovení nicotnosti ze dne 15. 12. 2015, č. j. 510/15-9910/9710, který adresovala žalovanému.

II. Obsah žaloby a vyjádření žalovaného

11. Žalobkyně v podané žalobě namítla, že žalovaný nezjistil skutečný stav věci vyplývající ze zpřístupněných materiálů a dokumentů, neoznačil doklady a materiály, o které opřel svá zjištění a vyvodil závěry, které jsou věcně a právně nesprávné.

12. Žalobkyně uvedla, že na e-mailové zprávy žalovaného ze dne 19. 6. 2013 a 27. 6. 2013 nelze nahlížet jinak než jako na definitivní snížení vyplácené dotace, tedy jakési kvazi-rozhodnutí, které žalovaný vydal podle ust. § 14e zákona o rozpočtových pravidlech, ze kterého vyplývalo, že z důvodu pochybení žalobkyně jakožto veřejného zadavatele při veřejné zakázce byla žalobkyni snížena dotace o uvedenou částku. V takovém případě pak i na samotné vyslovení snížení dotace a na závěr pracovní skupiny pro nesrovnalosti vyplývající z Oznámení Řídicího orgánu OP VK bylo třeba nahlížet jako na rozhodnutí, kterými dochází k závaznému určení práva žalobkyně legitimně očekávat výši vyplácené dotace. Podle žalobkyně se tak jednalo o rozhodnutí, proti kterým lze podat správní žalobu podle § 65 odst. 1 zákona č. 150/2002 Sb., soudního řádu správního (dále jen „s. ř. s.“)
13. Žalobkyně dále uvádí, že s přihlédnutím k § 14e zákona o rozpočtových pravidlech je předmětné Oznámení Řídicího orgánu OP VK ze dne 19. 10. 2015 posledním formálním rozhodnutím správního orgánu, od kterého se odvíjí vznik nezákonného stavu, tedy nezákonný zásah do práva žalovaného na vyplacení dotace v nezmenšené výši. Žalobou napadenými akty tak bylo fakticky rozhodnuto o krácení dotace, a tím došlo k zásahu do práv žalobkyně, neboť rozhodnutí bylo učiněno v rozporu se ZVZ a zákonem č. 500/2004 Sb., správním řádem (dále jen „s. ř.“).
14. Žalobkyně konstatovala, že se žalovaný dopustil porušení základních zásad dle § 2 až 8 s. ř., když vyslovil výrok ohledně údajného porušení zákona o veřejných zakázkách, přestože ÚOHS jako orgán dohledu dle § 112 ZVZ v souladu s § 8 odst. 2 s. ř. dospěl k opačnému závěru. Obdobně se pak žalovaný choval ve vztahu k posouzení porušení rozpočtové kázně, přestože finanční úřad dospěl k závěru, že porušení rozpočtové kázně nebylo zjištěno. Dále žalovaný porušil § 68 odst. 2 a § 69 s. ř., neboť jeho rozhodnutí nesplňují základní náležitosti v těchto ustanoveních obsažené.
15. Žalobkyně dále namítla, že předmětná rozhodnutí jsou nicotná. Aplikací § 14e zákona o rozpočtových pravidlech mělo dle žalobkyně dojít k dočasnému pozastavení vyplácení dotace, což následně mělo být oznámeno místně a věcně příslušnému finančnímu úřadu, který měl prověřit, zda došlo k porušení rozpočtové kázně. Pokud k takovému porušení došlo, finanční úřad měl následně vyměřit odvod za porušení rozpočtové kázně včetně případného penále. Tento právní názor však mnohdy nebyl dodržován a na jeho místě začala vznikat tzv. Oznámení o snížení dotace (či v předmětném případě prosté oznámení v e-mailových zprávách žalovaného), která odkazovala právě na § 14e zákona o rozpočtových pravidlech s tím, že o takovou částku se konečným způsobem snižuje vyplácená dotace, a příjemce dotace tak na tuto částku již nemá právní nárok. Sdělení o snížení dotace ve formě e-mailu bez řádného odůvodnění však nemohlo splňovat základní kritéria uvedená ve správním řádu.
16. V tomto konkrétním případě byla žalobkyně informována o nevyplacení dotace pouhou e-mailovou zprávou, která nemohla splňovat zákonné požadavky na konstitutivní právní akt, a nebylo tak možné hovořit o rozhodnutí podle správního řádu. Žalobkyně se domnívala, že oznámení, která snižovala dotaci, měla být ve skutečnosti pouhým dočasným pozastavením vyplácení dotace do té doby, než finanční úřad prošetří, zda došlo k porušení rozpočtové kázně. Vzhledem ke skutečnosti, že daná záležitost již byla finančním úřadem prošetřena se závěrem, že k porušení rozpočtové kázně nedošlo,

přičemž ani ÚOHS se žalobkyní nezahájil správní řízení, nebylo dále důvodné zadržovat „sníženou“ část dotace. Z těchto důvodů žalobkyně zastávala názor, že nebylo důvodné, za předpokladu prohlášení oznámení snižujícího dotaci a rovněž Oznámení Řídícího orgánu OP VK za nicotná, vydávat „nová“ rozhodnutí o pozastavení vyplacení dotace a tyto finanční prostředky mohly být žalobkyni uvolněny na pokrytí plateb, které financovala sama ze svého rozpočtu.

17. Žalovaný navrhl, aby byla žaloba buď odmítnuta pro nepřípustnost, nebo zamítnuta pro nedůvodnost.
18. Ve vyjádření k žalobě uvedl, že dokumenty napadené v žalobním návrhu nelze považovat za úkony správního orgánu z předcházejícího řízení, jimiž se zakládaly, měnily, rušily nebo závazně určovaly práva a povinnosti žalobkyně. Žalovaný zde shledával nedostatek žalobní legitimace, a žaloba by proto dle jeho názoru měla být odmítnuta. Žalovaný v daném případě postupoval v souladu s ustanovením § 14e odst. 1 zákona o rozpočtových pravidlech (ve znění účinném do 19. 2. 2015), když vydal Oznámení příjemci podpory o nesrovnalosti a předání věci správci daně, a to dne 7. 5. 2014. Toto opatření však žalobkyně nenapadla, neboť si byla vědoma nepřípustnosti žaloby pro opožděnost. Napadené dokumenty neměly a ani nemají mít povahu opatření dle ustanovení § 14e zákona o rozpočtových pravidlech, jelikož jde o pouhou komunikaci mezi poskytovatelem a příjemcem dotace. Z toho důvodu žalovaný navrhuje žalobu odmítnout pro opožděnost (Oznámení ze dne 7. 5. 2014) a nepřípustnost (ostatní dokumenty, které nejsou rozhodnutími).
19. Ze stejného důvodu pak žalovaný navrhuje eventuálně žalobu zamítnout jako nedůvodnou ve vztahu k návrhu na prohlášení nicotnosti napadených aktů.
20. Žalovaný dále popsal komunikaci mezi jím a žalobkyní, která je detailně vyličená výše v části I. tohoto rozsudku a znovu uvedl, že z jeho pohledu se jednalo o pouhou komunikaci informativního charakteru, která nemohla mít a neměla charakter konstitutivního právního aktu, jímž by se definitivně rozhodlo o zkrácení dotace.
21. Poté, co finanční úřad ve zprávě o daňové kontrole rozhodl, že v daném případě nedošlo k porušení rozpočtové kázně, žalovaný považoval za nezbytné sdělit žalobkyni, že i přes závěry finančního úřadu na tzv. nesrovnalosti vzniklé pochybením žalobkyně trvá, a to v nezměněné výši dotčených finančních prostředků z dotace. Z tohoto důvodu žalovaný zaslal žalobkyni dopis označený jako „Oznámení Řídícího orgánu OP VK“, který měl čistě informativní povahu.
22. K problematice návaznosti vydání opatření dle § 14e zákona o rozpočtových pravidlech na rozhodnutí jiného správního nebo soudního orgánu žalovaný uvedl, že postupoval v souladu se zákonem, který umožňuje nevyplatit dotaci nebo její část na základě domněnky, že došlo k porušení pravidel pro zadávání veřejných zakázek spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie, toliko poskytovateli dotace. Finanční úřad rozhoduje o porušení rozpočtové kázně podle § 44 a násl. zákona o rozpočtových pravidlech, a nikoli o postupu podle § 14e zákona o rozpočtových pravidlech. Rovněž příslušnost ÚOHS je zcela jiná, neboť spočívá v posuzování, zda v předmětném případě došlo ke spáchání správního deliktu podle zákona o veřejných zakázkách.

23. Žalovaný také trvá na tom, že rozhodnutím ve smyslu § 14e zákona o rozpočtových pravidlech bylo „Oznámení příjemci podpory o nesrovnalosti a předání věci správci daně“ ze dne 7. 5. 2014.
24. Postup žalovaného nemohl být zásahem do majetkových práv žalobkyně a porušením zásady legitimního očekávání. Podle čl. III písm. b) Rozhodnutí o poskytnutí dotace platilo, že bude dotace poskytnuta v maximální výši až na základě skutečně vynaložených, odůvodněných a řádně prokázaných výdajů, které splňovaly pravidla způsobilosti. Pokud byl postup žalovaného v souladu s rozhodnutím o poskytnutí dotace, dokumentací k Operačnímu programu a zejména pak s právními předpisy České republiky, nemohlo dojít k zásahu do majetkových práv žalobkyně a nemohla být porušena zásada legitimního očekávání.
25. V replice k vyjádření žalovaného ze dne 21. 6. 2016 žalobkyně uvedla, že odmítá jeho tvrzení o charakteru jednotlivých aktů, když z dostupných „rozhodnutí“ žalovaného nevyplývalo, co lze považovat za rozhodnutí a co již ne. Formální náležitosti rozhodnutí nesplňoval žádný z dokumentů, ať již se jednalo o e-mailovou zprávu ze dne 19. 6. 2013, e-mailovou zprávu ze dne 27. 6. 2013, dopis ze dne 15. 7. 2013, č. j. 31616/2011-46-13, dopis ze dne 28. 8. 2013, č. j. MSMT-34059/2013-2 nebo o „Oznámení příjemci podpory o nesrovnalosti a předání věci správci daně“ ze dne 7. 5. 2014. Oznámení příjemci podpory nesplňovalo v žádném ohledu formálnost rozhodnutí o nic více než e-mailová zpráva oznamující nesrovnalost. Právě vzhledem ke skutečnosti, že Oznámení příjemci podpory žádným způsobem nepřineslo žalobkyni novou informaci o postoji žalovaného k vytýkané nesrovnalosti, dále rovněž nesplňovalo formální náležitosti správního rozhodnutí, jednalo se dle právního názoru žalobkyně pouze o potvrzení již konstatovaného stavu (tedy tvrzeného nezpůsobilého výdaje v rámci předmětné e-mailové zprávy), a proto zde nebyl jediný důvod, aby zrovna dokument Oznámení příjemci podpory byl oproti všem zbývajícím dokumentům (tedy včetně Oznámení Řídícího orgánu OP VK ze dne 19. 10. 2015) považován za správní rozhodnutí.
26. Co se týče materiálního důsledku, tedy samotného krácení dotace, žalobkyně dále trvala na názoru, že tento důsledek byl žalovaným vyřčen již v e-mailové zprávě ze dne 27. 6. 2013, kdy v předmětném Oznámení příjemci dotace bylo toto pouze potvrzeno, avšak nikoli více formálně či takovým způsobem, aby byly splněny formální náležitosti správního rozhodnutí. Formálně Oznámení příjemci podpory nebylo možné označit za rozhodnutí dle správního řádu. Nic na tom nezměnila recentní judikatura Nejvyššího správního soudu, jak uvedl žalovaný, neboť ta pouze došla k závěru, že se jednalo o rozhodnutí ve smyslu správního řádu, nikoliv to, že takové rozhodnutí nemusí obsahovat formální náležitosti dle správního řádu. Naopak z rozhodnutí Nejvyššího správního soudu vyplývalo, že žalovaný měl vydat ve věci nezpůsobilosti platby rozhodnutí ve smyslu správního řádu (a tedy s obsahovými náležitostmi dle správního řádu), což v tomto konkrétním případě neučinil.
27. Pokud žalovaný namítal, že toto rozhodnutí je rozhodnutím podle správního řádu pouze ve svém materiálním smyslu, a nemusí tedy splňovat náležitosti formální, pak i tento závěr dle žalobkyně nemění nic na tom, že se proti takovému rozhodnutí lze bránit cestou správního soudnictví. Žalovaný pouze jeden ze svých dokumentů ve svém vyjádření účelově označil za rozhodnutí z toho důvodu, aby nebylo možné namítat, že například e-

mailová zpráva bez formálních náležitostí nebyla rozhodnutím, resp. neměla formální náležitosti rozhodnutí. Vzhledem k tomu, že žádný z dokumentů nebyl označen jako rozhodnutí, musel být dokument podle žalobkyně posuzován v tom ohledu, zda obsahoval náležitosti rozhodnutí podle správního řádu. Žádný z těchto dokumentů nemůže obstát ani při tomto posouzení, neboť neobsahuje jasný výrok, odůvodnění a poučení, žádnou z těchto částí navíc nelze od sebe navzájem odlišit. Žalovaný nemohl sám ze své vůle určit, která „komunikace“ byla rozhodnutím, která nebyla a byla pouze neformálním informováním žalobkyně o tom, že žalovaným byl zjištěn nezpůsobilý výdaj. Žalovaný poprvé informoval žalobkyni o nezpůsobilém výdaji neformálně e-mailovou zprávou, avšak i nadále používal formu, která nebyla dostačující z hlediska správního řádu. Z tohoto důvodu by mělo být hned první informování žalobkyně o nezpůsobilém výdaji vyhodnoceno jako rozhodnutí v materiálním smyslu.

28. Co se týče Oznámení Řídicího orgánu OP VK ze dne 19. 10. 2015, žalobkyně trvala na tom, že se materiálně jednalo o rozhodnutí, neboť potvrzovalo již dříve tvrzený nezpůsobilý výdaj. Žalobkyni nebyla dána možnost posoudit, zda byla proti tomuto úkonu přípustná například správní žaloba a nebyla ji poskytnuta možnost se proti postupu žalovaného bránit. Žalobkyně tak nadále trvala na tom, že Oznámení Řídicího orgánu OP VK je posledním úkonem žalovaného, který má právní účinky, a proto je proti němu přípustná žaloba.
29. Při jednání soudu dne 17. června 2020 setrvali účastníci na svých skutkových a právních stanoviscích, včetně závěrečných návrhů.

III. Posouzení věci soudem

30. Městský soud v Praze se nejprve zabýval tím, zda jsou splněny podmínky řízení. I v návaznosti na argumentaci žalovaného nejprve posuzoval, zda jednotlivé úkony žalovaného lze napadnout žalobou ve smyslu § 65 a násl. s. ř. s., tj. zda se jedná o správní rozhodnutí ve smyslu tohoto ustanovení.
31. Obdobnou věc žalobkyně a žalovaného Městský soud v Praze již v minulosti řešil v řízení vedeném pod sp. zn. 11 A 76/2016. Proto vyšel z rozsudku v této věci ze dne 7. 11. 2017, č. j. 11 A 76/2016-43 a rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 6. 2. 2019, č. j. 10 Afs 376/2017-49, který ke kasační stížnosti žalovaného závěry přijaté v uvedeném rozsudku Městského soudu v Praze (po částečné korekci odůvodnění) potvrdil, neboť není důvod, aby se ze závěrů uvedených v těchto soudních rozhodnutích odchýlil.
32. Ve vztahu k e-mailovým zprávám žalovaného ze dne 19. 6. 2013 a 27. 6. 2013 Městský soud v Praze (podobně jako ve věci sp. zn. 11 A 76/2016) dospěl k závěru, že se nejedná o rozhodnutí ve smyslu § 65 odst. 1 s. ř. s., a proto žalobu v této části odmítl. Obdobně pak Městský soud nahlíží také na následné dopisy žalovaného – dopis ze dne 15. 7. 2013, č. j. 31616/2011-46-13, a dále dopis ze dne 28. 8. 2013, č. j. MSMT-34059/2013-2.
33. Uvedené e-mailové zprávy a dopisy nelze považovat za úkony správního orgánu, jimiž se zakládají, mění, ruší či závazně určují práva a povinnosti žalobkyně. K tomu soud nyní uvádí, že jakkoli obsah e-mailových zpráv naznačoval, že by se mohlo jednat o opatření

podle § 14e odst. 1 zákona o rozpočtových pravidlech ve znění účinném ke dni odeslání e-mailů, následující postup žalovaného takový závěr zpochybňoval. Ostatně sám žalovaný uvedl, že v souladu s ustanovením § 14e odst. 1 zákona o rozpočtových pravidlech postupoval, když vydal Oznámení příjemci podpory o nesrovnalosti a předání věci správci daně ze dne 7. 5. 2014.

34. Ohledně uvedených dopisů je zřejmé, že je obě strany považovaly za způsob vypořádání námitek ze strany žalobkyně ve vztahu k postupu žalovaného. S ohledem na neformálnost těchto dopisů ale není jisté, o jaký druh námitek by se mělo jednat či zdali má takový postup oporu v zákoně či rozhodnutí o poskytnutí dotace. Městský soud nicméně nepovažuje za nutné se detailněji zabývat touto otázkou, neboť v případě, že by se jednalo o rozhodnutí o námitkách, stejně by jeho přezkum správními soudy nebyl možný dle § 70 písm. a) s. ř. s., neboť takové rozhodnutí není rozhodnutím ve smyslu § 65 s. ř. s. Na druhou stranu pokud by se nejednalo o rozhodnutí o námitkách předvídaná zákonem (či jinak formalizovaná), šlo by se o ryze neformální akty představující komunikaci mezi stranami, a tudíž by také byla vyloučena ze soudního přezkumu ve smyslu § 70 písm. a) s. ř. s. S ohledem na to Městský soud návrh na zrušení dopisu ze dne 15. 7. 2013, č. j. 31616/2011-46-13, a dopisu ze dne 28. 8. 2013, č. j. MSMT-34059/2013-2, odmítl.
35. Pokud žalovaný uvedl, že žalobkyně měla napadnout Oznámení příjemci podpory o nesrovnalosti a předání věci správci daně ze dne 7. 5. 2014, č. j. MSMT-15736/2014-1, soud k tomu uvádí, že za situace, kdy z obsahu jednotlivých úkonů (aktů) žalovaného učiněných ve vztahu k žalobkyni nebylo možné jednoznačně seznat, který z nich má být považován za opatření podle § 14e odst. 1 zákona o rozpočtových pravidlech, a tedy za rozhodnutí, jímž mělo dojít ke konečnému krácení dotace žalobkyni, nelze klást žalobkyni k tíži, že se bránila proti poslednímu úkonu žalovaného, který lze považovat za konečné potvrzení jeho postupu ve smyslu § 14e odst. 1 zákona o rozpočtových pravidlech, k němuž se zřejmě rozhodl již dříve (jak lze dovozovat ze vzájemné komunikace stran), tedy za účinnosti zákona o rozpočtových pravidlech do 19. 2. 2015.
36. Co se týče povahy opatření podle § 14e odst. 1 zákona o rozpočtových pravidlech, soud vycházel z nálezu Ústavního soudu ze dne 16. 6. 2015, sp. zn. Pl. ÚS 12/14, kterým byla výluka ze soudního přezkumu předmětného opatření zakotvená v § 14e odst. 4 rozpočtových pravidel v rozhodném znění prohlášena za protiústavní. Ústavní soud dovodil, že opatření (nazvané oznámení) o nevyplacení části dotace vydané podle § 14e zákona o rozpočtových pravidlech je rozhodnutím v materiálním slova smyslu. Městský soud v Praze tedy posoudil napadené rozhodnutí, tj. Oznámení Řídícího orgánu OP VK ze dne 19. 10. 2015, č. j. MSMT-27288/2014-6, a dospěl k závěru, že je stíženo vadou nepřezkoumatelnosti.
37. Jak již uvedl Městský soud v Praze ve shora zmíněném rozsudku ve věci sp. zn. 11 A 76/2016, systém finančních toků strukturálních fondů je založen na principu předfinancování žádostí konečného příjemce z prostředků státního rozpočtu a následného zpětného proplacení prostředků strukturálních fondů na příjmové účty správců příslušných kapitol státního rozpočtu ze zdrojového účtu platebního a certifikačního orgánu. Tento princip je obsažen v článku 32 nařízení Rady (ES) č. 1260/1999 ze dne 21. 6. 1999 o obecných ustanoveních o strukturálních fondech, i v článku 78 nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 ze dne 11. 7. 2006, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro

regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1260/1999, které nabylo účinnosti dnem 1. 8. 2006.

38. Poskytnutí dotace ze státního rozpočtu je *de facto* dobrou vůlí státu, která musí být na druhé straně vyvážena přísnými podmínkami, které zavazují jejího příjemce. Je proto nasnadě, že příjemce dotace je povinen při nakládání s rozpočtovými prostředky dodržovat nejen zákonné podmínky, ale též podmínky stanovené ve smlouvě či rozhodnutí o poskytnutí dotace (srov. rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 19. 3. 2008, č. j. 9 Afs 113/2007–63).
39. Z výše uvedeného také vyplývá, že rozhodnutí o poskytnutí dotace není samo o sobě titulem k vyplacení dotace. Jako takové představuje ze strany poskytovatele dotace závazný příslib, že poskytovatel dotace užije své volné správní uvážení ohledně poskytnutí dotace určitým způsobem, tj. že dotaci příjemci poskytne při splnění daných podmínek. Pokud by však za této situace příjemce splnil všechny požadované podmínky a poskytovatel dotace by mu dotaci nevyplatil, dopustil by se poskytovatel dotace nezákonného zneužití správního uvážení a porušení principu ochrany legitimního očekávání (srov. rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 20. 7. 2006, č. j. 6 A 25/2002–59). Nevyplacení části dotace pro nesplnění podmínek nepochybně zasahuje do právní sféry příjemce a autoritativně určuje jeho práva a povinnosti ve vztahu k přislíbené dotaci, alespoň pokud jde o tu část, kterou se poskytovatel rozhodl nevyplatit (z rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 30. 6. 2014, č. j. 8 Ans 4/2013–44).
40. Podle § 14e odst. 1 zákona o rozpočtových pravidlech ve znění účinném do 19. 2. 2015 „*poskytovatel nemusí vyplatit část dotace, domnívá-li se, že došlo k porušení pravidel pro zadávání veřejných zakázek spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie, a to do výše, která je stanovena v rozhodnutí o poskytnutí dotace jako nejvyšší možná výše odvodu za porušení rozpočtové kázně. Přitom přihlédne k závažnosti porušení a jeho vlivu na dodržení cíle dotace*“.
41. Podle § 14e odst. 2 zákona o rozpočtových pravidlech ve znění do 19. 2. 2015 „*v případě, že poskytovatel provede při proplácení dotace opatření podle odstavce 1, informuje o něm písemně příjemce a příslušný finanční úřad, a to včetně jeho rozsahu a odůvodnění*“.
42. Výklad § 14e odst. 1 zákona o rozpočtových pravidlech nebyl dlouhou dobu jasný. Podrobnější vodítko poskytl až rozšířený senát Nejvyššího správního soudu ze dne 18. 4. 2017, č. j. 6 Afs 270/2015-48. V usnesení rozšířeného senátu Nejvyššího správního soudu se uvádí, že „*[d]omníval-li se poskytovatel dotace, že došlo k porušení pravidel pro zadání veřejné zakázky, aniž by současně došlo k porušení rozpočtové kázně (peněžní prostředky nebyly vyplaceny), měl dle § 14e zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění účinném do 19. 2. 2015, pravomoc rozhodnout s konečnou platností o nevyplacení dotace či její části. Takový úkon poskytovatele je rozhodnutím správního orgánu přezkoumatelným ve správním soudnictví na základě žaloby dle § 65 odst. 1 soudního řádu správního*“.
43. Na usnesení rozšířeného senátu pak navázal šestý senát Nejvyššího správního soudu rozsudkem ze dne 7. 6. 2017, č. j. 6 Afs 270/2015-78, podle něhož „*[p]okud soud zkoumá, zda měl poskytovatel na základě § 14e rozpočtových pravidel právo příslušnou část dotace definitivně snížit, či v tomto rozsahu pouze dočasně pozastavit platbu, musí zjistit, jestli se*

porušení povinnosti, které je důvodem nevyplacení, týká části dotace, která již byla dříve proplacena, či části dotace, kterou poskytovatel teprve měl vyplatit. V prvním případě může poskytovatel platbu pouze pozastavit, ve druhém je oprávněn ji s konečnou platností snížit. (...) Na rozhodnutí o definitivním snížení dotace podle § 14e rozpočtových pravidel musí být kladeny stejné nároky jako na rozhodnutí o odvodu za porušení rozpočtové kázně. Závěry judikatury správních soudů vyslovené ve vztahu k odvodům za porušení rozpočtové kázně, které se týkají požadavků na jednoznačnost a srozumitelnost dotačních pravidel, je třeba aplikovat v plném rozsahu i na rozhodování o snížení dotace podle § 14e rozpočtových pravidel“ (srov. také rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 6. 2. 2019, č. j. 10 Afs 376/2017-49).

44. Jak uvedl Nejvyšší správní soud v odkazovaném rozsudku, je třeba důsledně rozlišovat situace, kdy žalovaný jakožto poskytovatel dotace mohl pouze pozastavit její vyplácení, a situace, kdy mohl dotaci definitivně snížit. Pro určení, zda poskytovatel může dotaci pouze pozastavit, nebo definitivně snížit, je třeba nejprve zodpovědět otázku, zda již příjemce dotace (žalobkyně) obdržel peněžní prostředky na úhradu výdajů, které jsou přímo zasaženy vytýkaným pochybením. Poté je třeba zkoumat, zda úkon, kterým poskytovatel pozastavil nebo snížil dotaci, splňuje zákonné požadavky na podobu správního rozhodnutí (srov. rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 6. 2. 2019, č. j. 10 Afs 376/2017-49).
45. Rozšířený senát v usnesení ze dne 18. 4. 2017, č. j. 6 Afs 270/2015–48, posuzoval i otázku vztahu porušení rozpočtové kázně a porušení dotačních podmínek. Provázanost shledal tam, kde prostředky byly vyplaceny, a kde finanční orgán zjistil porušení rozpočtové kázně. V části III. E usnesení se rozšířený senát zabýval pravomocí poskytovatele dotace pozastavit výplatu dotace pro porušení pravidel při zadávání veřejných zakázek před vyplacením peněžních prostředků. Zde uvedl, že poskytovatel dotace měl podle § 14e zákona o rozpočtových pravidlech „rozhodnout o nevyplacení dotace či její části i v případě, že se domníval, že došlo k porušení pravidel pro zadání veřejné zakázky, aniž by současně došlo k porušení rozpočtové kázně“.
46. V nyní projednávané věci jde patrně o situaci, kdy poskytovatel mohl definitivně snížit částku na část dotace týkající se veřejné zakázky na dodávku výpočetního a kancelářského vybavení, což potvrzuje i závěr Nejvyššího správního soudu ve skutkově velmi podobné situaci (rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 6. 2. 2019, č. j. 10 Afs 376/2017-49): „Tato skutečnost vyplývá z rozhodnutí o poskytnutí dotace ze dne 21. 10. 2009 (část III bod 3), z oznámení o nesrovnalosti, z oznámení řídicího orgánu nebo např. z podnětu k zahájení řízení u Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (v něm stěžovatel uvedl, že obdržel tuto veřejnou zakázku k proplacení). V takovém případě pak podle rozšířeného senátu nebyla dána pravomoc správce daně rozhodovat o postupu žalobkyně z hlediska možného porušení rozpočtové kázně. Příjemce totiž může rozpočtovou kázeň porušit až ve chvíli, kdy již má ve své dispozici peněžní prostředky od poskytovatele, jež jsou potenciálně přímo zasaženy posuzovaným pochybením (...).“
47. V daném případě tak bylo třeba zkoumat, zda již došlo k porušení rozpočtové kázně, či nikoliv. Pokud by tomu tak bylo, nebyl by poskytovatel dotace (žalovaný) oprávněn dotaci definitivně snížit, ale pouze pozastavit a následně by se musel řídit názorem příslušného finančního úřadu. Z odůvodnění usnesení rozšířeného senátu jasně vyplývá, že tyto situace je třeba důsledně odlišovat. O oprávnění dotaci pouze dočasně nevyplatit půjde zejména v případě „podezření poskytovatele, že již vyplacené prostředky příjemce použil v rozporu s podmínkami dotačního rozhodnutí, a proto v termínu splatnosti další část dotačních

prostředků dle § 14e rozpočtových pravidel nevyplatí. Dospěje-li poté správce daně k závěru, že příjemce dotace skutečně již poskytnuté peněžní prostředky použil v rozporu se stanovenými podmínkami, vyměří příjemci povinnost odvodu za porušení rozpočtové kázně a nevyplacenou platbu na tento odvod započte. Tomuto závěru plně odpovídá i formulace uvedená v § 44a odst. 5 písm. b) rozpočtových pravidel „započítávají i částky, které poskytovatel dosud nevyplatil, protože se domnívá, že byla porušena rozpočtová kázeň“. Jedná se tedy o situaci, kdy se poskytovatel dotace domnívá, že příjemce dotace porušil pravidla pro zadávání veřejných zakázek ohledně již dříve vyplacených prostředků, a proto došlo k porušení rozpočtové kázně, a nevyplatí část dotace, na kterou by jinak měl příjemce dotace nárok, právě ve výši domnělého porušení rozpočtové kázně. Pro demokratický právní stát je charakteristický princip právní jistoty, spočívající mimo jiné v tom, že právní pravidla budou jasná a přesná a budou zajišťovat, že právní vztahy a jejich důsledky zůstanou pro adresáty pravidel předvídatelné. Není proto možné připustit, aby přesto, že správce daně dospěl k závěru, že příjemce dotace s peněžními prostředky naložil zcela v souladu s podmínkami přidělené dotace, poskytovatel dotace peněžní prostředky nevyplatil. (...) Dojde-li správce daně k závěru, že se příjemce porušení rozpočtové kázně nedopustil, musí poskytovatel platbu dotace, která byla pozastavena z důvodu podezření na porušení rozpočtové kázně v souvislosti s porušením pravidel pro zadávání veřejných zakázek, vyplatit. Nevyplacení dotace bylo skutečně jen dočasné.“ (viz odst. [74], [75] a [77] usnesení rozšířeného senátu Nejvyššího správního soudu ze dne 18. 4. 2017, č. j. 6 Afs 270/2015-48 a shodně též rozsudek Městského soudu v Praze ze dne 7. 11. 2017, č. j. 11 A 76/2016-43).

48. Naopak v případech, kdy příjemce poruší pravidla pro zadávání veřejných zakázek, aniž by současně došlo k porušení rozpočtové kázně, může poskytovatel dle § 14e zákona o rozpočtových pravidlech dotaci definitivně snížit. *„Sem budou vždy spadat situace, kdy příjemce dotace: a) ještě před faktickým obdržením peněžních prostředků (v první fázi realizace projektu), poruší podmínky stanovené v rozhodnutí o přiznání dotace (případně zákonné povinnosti), jejichž porušení by při použití či držení dotačních prostředků bylo spojeno s povinností odvodu za porušení rozpočtové kázně, b) případně tyto povinnosti poruší sice po obdržení určité části dotace, avšak bez jakékoliv vazby na již vyplacené peněžní prostředky (tj. v návaznosti na realizaci předchozích etap projektu obdržel příjemce odpovídající část dotace, ale pochybil až v další fázi, v níž ještě nedošlo k výplatě příslušné splátky dotace.“* (rozsudek Městského soudu v Praze ze dne 7. 11. 2017, č. j. 11 A 76/2016-43). V těchto případech totiž není dána pravomoc správce daně zabývat se postupem příjemce dotace z hlediska možného porušení rozpočtové kázně (viz také odst. [80] až [83] usnesení rozšířeného senátu Nejvyššího správního soudu ze dne 18. 4. 2017, č. j. 6 Afs 270/2015-48).
49. Nejvyšší správní soud v rozsudku ze dne 7. 6. 2017, č. j. 6 Afs 270/2015-78, shrnul, že *„[z]jednodušeně řečeno, pokud soud zkoumá, zda měl poskytovatel právo příslušnou část dotace definitivně snížit, či v tomto rozsahu pouze dočasně pozastavit platbu, musí zjistit, jestli se porušení povinnosti, které je důvodem nevyplacení (resp. postupu podle § 14e rozpočtových pravidel), týká části dotace, která již byla dříve proplacena, či částky dotace, kterou poskytovatel teprve měl vyplatit. V prvním případě bude moci platbu pouze pozastavit, ve druhém je oprávněn ji s konečnou platností snížit a rozhodnout s účinky odnětí dotace podle § 15 rozpočtových pravidel.“*
50. Příjemce dotace musí vždy vědět, zda vůči němu poskytovatel uplatňuje opatření dočasné nebo konečné. Pouze tak se proti němu může efektivně bránit (viz body [88] až [91]

usnesení rozšířeného senátu Nejvyššího správního soudu ze dne 18. 4. 2017, č. j. 6 Afs 270/2015-48). Při jakémkoliv nevyplacení peněžních prostředků musí být pro příjemce postup poskytovatele srozumitelný a předvídatelný.

51. Z Oznámení příjemci podpory o nesrovnalosti a předání věci finančnímu úřadu ze dne 7. 5. 2014, č. j. MSMT-15736/2014-1, však jednoznačně nevyplývá, zda se jedná o opatření dočasné nebo konečné. Žalovaný v něm sice uvádí, že žalobkyni nevyplatí mj. částku ve výši 59.335,93 Kč, neboť se podle něj jedná o nezpůsobilý výdaj z důvodu pochybení ve veřejné zakázce, zároveň však následuje informace, že věc předal finančnímu úřadu k prošetření porušení rozpočtové kázně. Tím žalovaný naznačil, že šetření porušení dotačních pravidel bude ještě pokračovat. V takovém případě však nelze toto oznámení považovat za konečné rozhodnutí o snížení dotace. Na žalobkyni přitom nebylo možné legitimně požadovat, aby si úsudek o povaze tohoto úkonu učinila sama pouze na základě znění § 14e zákona o rozpočtových pravidlech, protože zákonná úprava byla v rozhodné době nedostatečná.
52. Pokud tedy žalovaný vyčkával na závěr správce daně o tom, zda byla či nebyla porušena rozpočtová kázeň (přestože v tomto případě správce daně neměl pravomoc rozhodovat o porušení rozpočtové kázně), je třeba za konečné rozhodnutí logicky považovat až úkon, který následuje po formálních krocích správce daně (zde daňová kontrola a zpráva o ní). Z postupu žalovaného tedy nebylo dlouhou dobu jasné, o kterou ze dvou variant rozhodnutí – pozastavení, či snížení dotace – se jedná. Pro závěr o tom, že konečným rozhodnutím je až Oznámení řídicího orgánu OP VK, pak svědčí také skutečnost, že až z něj se žalobkyně mohla dozvědět o konečném charakteru opatření (shodně rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 6. 2. 2019, č. j. 10 Afs 376/2017-49).
53. Úvaha poskytovatele dotace o nevyplacení části dotace při postupu podle § 14e zákona o rozpočtových pravidlech musí být podložena zjištěním porušení pravidel pro zadávání veřejných zakázek spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie, zároveň musí být při úvaze o tom, zda část dotace nevyplatit, hodnocena kritéria závažnosti porušení a jeho vlivu na dodržení cíle dotace. Využije-li poskytovatel dotace možnosti část dotace nevyplatit, pak z rozhodnutí o nevyplacení části dotace musí být zřejmé, v čem je spatřováno porušení pravidel pro zadávání veřejných zakázek, a to včetně hodnocení závažnosti zjištěného porušení a zhodnocení, zda bude možné v důsledku rozhodnutí cíl dotace dodržet, či nikoliv (shodně rozsudek Městského soudu v Praze ze dne 7. 11. 2017, č. j. 11 A 76/2016-43).
54. Žalovaný v napadeném rozhodnutí (Oznámení řídicího orgánu OP VK ze dne 19. 10. 2015, č. j. MSMT-27288/2014-6) sice uvedl závěr, ke kterému dospěl, avšak nikoli důvody, které jej k němu vedly.
55. Podle § 68 odst. 1, odst. 2 věta první a odst. 3 s. ř. rozhodnutí obsahuje výrokovou část, odůvodnění a poučení účastníků. Ve výrokové části se uvede řešení otázky, která je předmětem řízení, právní ustanovení, podle nichž bylo rozhodováno, a označení účastníků podle § 27 odst. 1. V odůvodnění se uvedou důvody výroku nebo výroků rozhodnutí, podklady pro jeho vydání, úvahy, kterými se správní orgán řídil při jejich hodnocení a při výkladu právních předpisů, a informace o tom, jak se správní orgán vypořádal s návrhy a námitkami účastníků a s jejich vyjádřením k podkladům rozhodnutí.

56. Rozšířený senát Nejvyššího správního soudu v usnesení ze dne 18. 4. 2017, č. j. 6 Afs 270/2015-48 vyslovil, že v rozhodnutí o nevyplacení dotace „*musí poskytovatel uvést rozsah krácení dotace a důvody, pro které ke krácení došlo. Musí přihlédnout i k závažnosti porušení a jeho vlivu na dodržení cíle dotace*“. Taktéž musí být uvedeno, v čem poskytovatel dotace porušení pravidel pro zadávání veřejných zakázek spatřuje, jejich závažnost, rozsah, vliv na dosažení účelu dotace, včetně důvodů, pro které nebude příslušná částka příjemci vyplacena či naopak nebude vyplacena s konečnou platností.
57. Oznámení Řídicího orgánu OP VK těmto požadavkům nevyhovuje. Obecná tvrzení uvedená v oznámení, že uplatněné výdaje nelze považovat za způsobilé, neboť nesplňují kritéria hospodárnosti, účelnosti a efektivnosti; že v průběhu daňové kontroly před finančním úřadem nevyšly najevo nové skutečnosti, jež by ovlivnily závěr o nezpůsobilosti výdajů; a že proto poskytovatel dotace trvá na nesrovnalosti, nejsou dostatečná pro náležité odůvodnění rozhodnutí o nevyplacení dotace. Nadto je v závěru oznámení uvedeno, že se řídicí orgán opětovně obrátí na finanční úřad, což ke srozumitelnosti aktu také nepřispívá (srov. rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 6. 2. 2019, č. j. 10 Afs 376/2017-51).
58. Napadené rozhodnutí je tak na základě výše uvedeného nutno považovat za nepřezkoumatelné pro nedostatek důvodů, neboť došlo-li dle názoru žalovaného k pochybení žalobkyně, měl žalovaný konkrétně uvést, proč jednání žalobkyně považuje za rozporné se zákonem o zadávání veřejných zakázek. V napadeném rozhodnutí nebyla nikterak hodnocena kritéria závažnosti a dopadů na cíl dotace, není z něj tedy zřejmé, zda a jak na ně žalovaný bral zřetel.
59. Nepřezkoumatelnost napadeného rozhodnutí brání tomu, aby se soud zabýval dalšími žalobními námitkami, které se týkají merita věci, resp. zákonnosti postupu žalovaného při nevyplacení dotace.
60. Pro úplnost soud uvádí, že napadené rozhodnutí není rozhodnutím nicotným, což je vada, kterou je soud povinen se zabývat i bez návrhu (§ 76 odst. 2 s. ř. s.). Podle § 77 správního řádu je vedle rozhodnutí vydaného věcně nepřislušným (prvostupňovým) správním orgánem nicotným rovněž (zejména) takové rozhodnutí, které trpí vadami, jež je činí zjevně vnitřně rozporným nebo právně či fakticky neuskutečnitelným, anebo jinými vadami, pro něž je nelze vůbec považovat za rozhodnutí správního orgánu, které by mohlo vyvolat příslušné právní následky [např. „*absolutní nedostatek pravomoci, absolutní nepřislušnost rozhodujícího správního orgánu, zásadní nedostatky projevu vůle vykonavatele veřejné správy (absolutní nedostatek formy, neurčitost, nesmyslnost), požadavek plnění, které je trestné nebo absolutně nemožné, uložení povinnosti nebo založení práva něčemu, co v právním smyslu vůbec neexistuje, či nedostatek právního podkladu k vydání rozhodnutí*“, viz rozhodnutí rozšířeného senátu Nejvyššího správního soudu ze dne 22. 7. 2005, č. j. 6 A 76/2001-96, publ. pod č. 793/2006 Sb. NSS, obdobně srov. rozsudek rozšířeného senátu Nejvyššího správního soudu ze dne 12. 3. 2013, č. j. 7 As 100/2010-65, publ. pod č. 2837/2013 Sb. NSS]. Napadené rozhodnutí žádnou z uvedených vad nevykazuje.

IV. Závěr a náklady řízení

61. Městský soud v Praze ze shora popsaných důvodů odmítl žalobu směřující proti sdělením učiněným v e-mailových zprávách ze dne 19. 6. 2013 a 27. 6. 2013, a v dopisech ze dne 15. 7. 2013, č. j. 31616/2011-46-13, a ze dne 28. 8. 2013, č. j. MSMT-34059/2013-2, [§ 46 odst. 1 písm. d) s. ř. s.], a napadené rozhodnutí ze dne 19. 10. 2015 zrušil pro nepřezkoumatelnost spočívající v nedostatku důvodů [§ 76 odst. 1 písm. a) s. ř. s.]. V souladu s § 78 odst. 4 s. ř. s. soud současně vyslovil, že se věc vrací žalovanému k dalšímu řízení. Právním názorem, který soud ve zrušujícím rozsudku vyslovil, je v dalším řízení správní orgán vázán (§ 78 odst. 5 s. ř. s.).
62. Výrok o náhradě nákladů řízení je odůvodněn ustanovením § 60 odst. 1 s. ř. s. Žalobkyně měla ve věci plný úspěch, proto má proti žalovanému právo na náhradu nákladů řízení o žalobě, jež sestávají ze zaplaceného soudního poplatku ve výši 3.000 Kč.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze podat kasační stížnost ve lhůtě dvou týdnů ode dne jeho doručení. Kasační stížnost se podává ve dvou vyhotoveních u Nejvyššího správního soudu, se sídlem Moravské náměstí 6, Brno. O kasační stížnosti rozhoduje Nejvyšší správní soud.

Lhůta pro podání kasační stížnosti končí uplynutím dne, který se svým označením shoduje se dnem, který určil počátek lhůty (den doručení rozhodnutí). Připadne-li poslední den lhůty na sobotu, neděli nebo svátek, je posledním dnem lhůty nejbližší následující pracovní den. Zmeškání lhůty k podání kasační stížnosti nelze prominout.

Kasační stížnost lze podat pouze z důvodů uvedených v § 103 odst. 1 s. ř. s. a kromě obecných náležitostí podání musí obsahovat označení rozhodnutí, proti němuž směřuje, v jakém rozsahu a z jakých důvodů jej stěžovatel napadá, a údaj o tom, kdy mu bylo rozhodnutí doručeno.

V řízení o kasační stížnosti musí být stěžovatel zastoupen advokátem; to neplatí, má-li stěžovatel, jeho zaměstnanec nebo člen, který za něj jedná nebo jej zastupuje, vysokoškolské právnické vzdělání, které je podle zvláštních zákonů vyžadováno pro výkon advokacie.

Soudní poplatek za kasační stížnost vybírá Nejvyšší správní soud. Variabilní symbol pro zaplacení soudního poplatku na účet Nejvyššího správního soudu lze získat na jeho internetových stránkách: www.nssoud.cz.

Praha 17. června 2020

JUDr. Slavomír Novák v.r.
předseda senátu