



ČESKÁ REPUBLIKA

ROZSUDEK

JMÉNEM REPUBLIKY

Krajský soud v Hradci Králové rozhodl v senátě složeném z předsedy JUDr. Jana Rutsche a soudkyň Mgr. Heleny Konečné a JUDr. Ivony Šubrtové, ve věci

žalobce: **Z. P.**
zastoupen Mgr. Igorem Piešem, advokátem
se sídlem Pobřežní 620/3, Praha 8

proti
žalovanému: **Krajský úřad Královéhradeckého kraje**
se sídlem Pivovarské náměstí 1245, Hradec Králové

v řízení o žalobě proti rozhodnutí žalovaného ze dne 3. ledna 2019, č. j. KUKHK-28500/DS/2018/DV-4,

takto:

- I. Rozhodnutí žalovaného ze dne 3. ledna 2019, č. j. KUKHK-28500/DS/2018/DV-4, se zrušuje a věc se vrací žalovanému k dalšímu řízení.
- II. Žalovaný je povinen nahradit žalobci náklady řízení ve výši 9 800 Kč k rukám Mgr. Igora Pieše, advokáta se sídlem Pobřežní 620/3, Praha 8, a to do deseti dnů od právní moci tohoto rozsudku.

Odůvodnění:

I. Předmět řízení

1. Napadeným rozhodnutím žalovaný zamítl odvolání žalobce proti rozhodnutí Městského úřadu Dobruška ze dne 23. 8. 2018, č. j. MUD 3802/2016 ODSVV/RP-16, a toto

rozhodnutí potvrdil. Správní orgán I. stupně jím zastavil řízení o schválení technické způsobilosti jednotlivě dovezeného osobního motorového vozidla tovární značky PEUGEOT 307, VIN: (dále také jen „Vozidlo“), zahájeného na základě obnovy řízení o schválení technické způsobilosti předmětného vozidla rozhodnutím Městského úřadu Dobruška ze dne 27. 9. 2016, č. j. MUD 3802/2016 ODSVV/RP-3, které nabylo právní moci dne 20. 10. 2016.

II. Podstata žalobního návrhu

2. V úvodu žaloby žalobce popsal průběh správních řízení předcházejících vydání napadeného rozhodnutí.
3. Dne 29. 9. 2008 koupil za částku 172 000 Kč Vozidlo. Vozidlo zaregistroval a od té doby ho v dobré víře provozoval. Ke schválení technické způsobilosti Vozidla došlo před jeho nabytím žalobcem, a to na základě žádosti jiné fyzické osoby. Této žádosti v roce 2008 vyhověl Ing. R. A., zaměstnanec Městského úřadu Dobruška, který 30. 4. 2008 vydal rozhodnutí č. j. MUD 3731/2008 OD/RA-2 o schválení technické způsobilosti jednotlivě dovezeného vozidla, jehož předmětem bylo Vozidlo a dále k Vozidlu vydal čistopis osvědčení o registraci vozidla a zadal údaje do registru silničních vozidel.
4. Dne 2. 2. 2017 bylo zahájeno obnovené řízení o schválení technické způsobilosti jednotlivě dovezeného motorového vozidla, jehož předmětem bylo Vozidlo. Podkladem pro zahájení obnoveného řízení byla skutečnost, že původní řízení o schválení technické způsobilosti jednotlivě dovezeného vozidla v roce 2008 neproběhlo údajně v souladu s právními předpisy a i v souvislosti s vydáním tohoto rozhodnutí byla příslušná úřední osoba – Ing. R. A. – shledána pravomocným rozsudkem Okresního soudu v Rychnově nad Kněžnou z 28. 7. 2014, č. j. 10 T 46/2014-18856, vinnou spácháním přečinu zneužití pravomoci úřední osoby dle § 329 odst. 1 písm. c) zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů.
5. Dne 7. 6. 2017 Městský úřad Dobruška obnovené řízení usnesením č. j. MUD 3802/2016 ODSVV/RP-6 zastavil s tím, že daným rozhodnutím se s ohledem na okolnosti ruší i původní rozhodnutí o schválení technické způsobilosti jednotlivě dovezeného vozidla, které je předmětem tohoto řízení.
6. Toto usnesení bylo k odvolání žalobce zrušeno rozhodnutím žalovaného ze dne 3. 10. 2017, č. j. KUKHK-24136/DS/2017/DV, a věc byla vrácena Městskému úřadu Dobruška. Krajský úřad v rozhodnutí vymezil pokyny, dle nichž měl prvoinstanční správní orgán postupovat.
7. Městský úřad následně obnovené řízení usnesením ze dne 23. 8. 2018, č. j. MUD 3802/2016 ODSVV/RP-16, zastavil podle ustanovení § 66 odst. 1 písm. g) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), s tím, že daným rozhodnutím se s ohledem na okolnosti věci ruší i původní rozhodnutí o schválení technické způsobilosti jednotlivě dovezeného vozidla, které je předmětem tohoto řízení.
8. Dle mínění žalobce hlavně z toho důvodu, že nedodal potřebné doklady, které údajně absentovaly v prvotním řízení a ani správnímu orgánu se je nepodařilo zajistit či nahradit. Žalobce uvedl, že pochopitelně po více než 10 letech není schopen k Vozidlu doložit absentující doklad, tzv. Fahrzeugschein (osvědčení o registraci vozidla), neboť ho u sebe

nemá a nikdy neměl a v současné době ho nelze získat ani na základě dotazu u příslušného správního orgánu v Německu.

9. Tímto rozhodnutím se původní rozhodnutí o schválení technické způsobilosti podle § 102 odst. 9 správního řádu zrušilo a bylo konstatováno, že Vozidlo nemůže být nadále provozováno v provozu na pozemních komunikacích, neboť je technicky nezpůsobilé. O odvolání žalobce rozhodl žalovaný žalobou napadeným rozhodnutím.
10. V návaznosti na to vydal Městský úřad Dobruška dne 22. 1. 2019 usnesení o zrušení zápisu Vozidla v registru vozidel.
11. Žalobce má za to, že žalovaný nesprávně vyhodnotil zjištěný skutkový stav, čehož důsledkem je nesprávné rozhodnutí; dále žalovaný nesprávně rozhodl věc pro rozpor rozhodnutí s právními předpisy.
12. Žalobce je dále toho názoru, že žalovaný nesprávně posoudil zjištěné skutečnosti, které tvořily základ pro vydání napadeného rozhodnutí, jakož i v řízení, které mu předcházelo, byly nesprávně aplikovány příslušné právní předpisy.
13. Nesouhlasil se závěry žalovaného, že ve skutečnosti, že žalobce nabyt v dobré víře práva, která jsou řízením dotčena, neshledal překážku bránící dalšímu postupu, a že by provozování vozidla bez dalšího prověření bylo v rozporu s veřejným zájmem. Dle žalobce veřejný zájem na řádném výkonu veřejné správy a provozování vozidla, které je technicky způsobilé, nemůže převážet jeho újmu.
14. Zdůraznil, že nabyt vozidlo a řádně je zaregistroval před více než deseti lety, vozidlo opakovaně prošlo zkouškami státní technické kontroly a po celou dobu je v dobré víře řádně provozoval. Není zde pochyb o tom, že nastalá situace byla způsobena pouze postupem žalovaného a podřízených správních orgánů, na kterém se on nijak nepodílel. Přesto je nyní osobou, která by za případné pochybení úřadu měla nést následky. Žalobce v této souvislosti zejména upozornil, že zde není pochyb o tom, zda je vozidlo po faktické stránce technicky způsobilé k provozu na pozemních komunikacích. Jedná se o vozidlo sériové výroby, které pravidelně procházelo řádnou státní technickou kontrolou. Nemožnost provozovat vozidlo na pozemních komunikacích žalovaný vyvozuje pouze ze skutečnosti, že žalobce nepředložil tzv. Fahrzeugschein (osvědčení o registraci vozidla). Dle žalobce však po téměř deseti letech od registrace Vozidla není možné tento dokument zpětně získat. Ten navíc nemá žádnou vypovídací hodnotu o technické způsobilosti Vozidla.
15. Žalovaný tedy dle mínění žalobce po něm požaduje splnění povinnosti, které je nemožné s tím, že nesplnění této povinnosti spojuje s vyřazením Vozidla z evidence a nemožností je dále používat, a to přes to, že je zcela jednoznačné, že tento dokument v minulosti existoval, neboť Vozidlo bylo řádně provozováno v Německu a žalovaný ani jeho podřízený orgán neprokázali, že tento doklad nebyl předložen při registraci Vozidla. Nemožnost jeho předložení je způsobena pouze časovou prodlevou mezi nabytím Vozidla žalobcem a nynějším řízením o schválení technické způsobilosti vozidla. Vozidlo je dle žalobce naprosto bez jakéhokoliv problému technicky způsobilé provozu.
16. Nad rámec výše uvedeného žalobce poznamenal, že se žalovaný nevypořádal ani se skutečností, že neexistují důkazy o tom, že by Vozidlo bylo zaregistrováno neoprávněně, ani s faktem, že jeho postupem je zasaženo do práv žalobce významným způsobem, přičemž argumentace veřejným zájmem na řádné registraci vozidel v České republice

zcela opomíjí fakt, že Vozidlo řádně registrováno bylo, je pojízdné a doposud vyhovovalo podmínkám provozu na komunikacích.

17. Žalobce proto navrhl, aby krajský soud napadené rozhodnutí (a všechna související a navazující rozhodnutí) zrušil a věc vrátil žalovanému k dalšímu řízení.

III. Podstata vyjádření žalovaného k žalobě

18. Žalovaný uvedl, že podle § 100 odst. 4 správního řádu se řízení před správním orgánem ukončené pravomocným rozhodnutím z moci úřední obnoví, pokud bylo rozhodnutí dosaženo trestným činem. Tento důvod byl naplněn, neboť rozsudkem Okresního soudu v Rychnově nad Kněžnou ze dne 28. 7. 2014, č. j. 10T 46/2014-18856, který nabyl právní moci dne 29. 7. 2014, byl Ing. R. A., bývalý zástupce vedoucího odboru dopravy a silničního hospodářství Městského úřadu Dobruška, shledán vinným spácháním přečinu zneužití pravomoci úřední osoby podle § 329 odst. 1 písm. c) zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, kterého se dopustil jako referent státní správy a samosprávy, zaměstnanec Městského úřadu Dobruška, za protiprávní schválení technické způsobilosti jednotlivě dovezeného vozidla uvedeného výše.
19. Dále konstatoval, že tento postup povolení obnovy řízení byl potvrzen rozsudkem Krajského úřadu v Hradci Králové ze dne 17. 12. 2018, č. j. 30 A 45/2017-36.
20. Okresní soud v Rychnově nad Kněžnou v uvedeném rozsudku učinil v části III. bodu 52, závěr, dle něhož Ing. R. A. vydal rozhodnutí o schválení technické způsobilosti jednotlivě dovezeného vozidla dne 30. 4. 2008, č. j. MUD 3731/2008 OD/RA-2, ačkoliv věděl, že Vozidlo nelze schválit k provozu na pozemních komunikacích, neboť nebyly k podané žádosti doloženy všechny zákonem stanovené doklady, případně musel mít z doložených cizojazyčných registračních dokladů důvodné pochybnosti o jejich pravosti a původu, přičemž tento stav vědomě nijak neřešil.
21. V obnoveném řízení Městský úřad Dobruška opětovně vyzval žalobce k doplnění chybějícího dokumentu, kterým je doklad Fahrzeugschein (osvědčení o registraci vozidla), vydaný k Vozidlu ve Spolkové republice Německo, a stanovil za tímto účelem lhůtu v délce dvou měsíců. K doplnění daného dokumentu však ze strany žalobce v této lhůtě nedošlo. Vzhledem k tomu, že žalobce v určené lhůtě neodstranil podstatné vady žádosti, správní orgán I. stupně postupoval v souladu s § 66 odst. 1 písm. g) správního řádu a řízení zastavil.
22. Žalovaný zdůraznil, že orgán veřejné moci vždy musí postupovat důsledně v souladu se svými kompetencemi, přičemž musí respektovat i jeden ze základních principů právního státu, zakotvený v článku 2 odst. 3 Ústavy a v článku 2 odst. 2 Listiny základních práv a svobod, podle něhož státní moc lze uplatňovat jen v případech a v mezích stanovených zákonem, a to způsobem, který stanoví zákon. Úředník veřejné správy plní úkoly veřejné správy v souladu s ústavním pořádkem, se zákony a ostatními právními předpisy a s právem Evropské unie, jakož i s mezinárodními smlouvami, kterými je Česká republika vázána. Při plnění úkolů veřejné správy jedná úředník a zaměstnanec veřejné správy pouze v rozsahu zákonem svěřené pravomoci orgánu veřejné správy a v souladu s jejím účelem. Musí respektovat předem jasně daný zákonný rámec, z něhož jednoznačně vyplývá požadavek předložit oba zahraniční doklady k vozidlu, a to osvědčení o registraci a i technický průkaz, jinak není možno zapsat vozidlo do registru silničních vozidel. Zákon zde nedává správnímu orgánu možnost správního uvážení, zda řízení o

žádosti zastavit či nikoliv. Pokud jsou splněny zákonem stanovené podmínky, je správní orgán I. stupně povinen žádosti vyhovět, což v tomto případě nelze.

23. Jak v době prvotního rozhodnutí o schválení technické způsobilosti, tak nyní, kdy je technická způsobilost dokládána přímo u zápisu do registru silničních vozidel, platí požadavek předložit oba zahraniční doklady k vozidlu; tj. osvědčení o registraci i technický průkaz. Jinak není možno zapsat vozidlo do registru silničních vozidel. K vozidlu byl před správním orgánem I. stupně doložen pouze technický průkaz uvedeného vozidla Fahrzeugbrief (technický průkaz vozidla), požadovaný doklad Fahrzeugschein (osvědčení o registraci vozidla), doložen nebyl.
24. Žalovaný závazně správnímu orgánu I. stupně stanovil, aby, pokud požadovaný doklad nebude ze strany žalobce předložen, v souladu s § 3 správního řádu sám konal a požádal o informaci o předmětném vozidle Národní kontaktní místo (dotazem do systému EUCARIS). Nezíská-li správní orgán I. stupně požadované podklady na základě dotazu do systému EUCARIS, měl postupovat v souladu se směrnicí Rady č. 1999/37/ES, o registračních dokladech vozidel (článek 5 bod 2.).
25. Městský úřad Dobruška se proto, dle závazného pokynu krajského úřadu, po marném uplynutí lhůty obrátil na Ministerstvo dopravy, jakožto Národní kontaktní místo, se žádostí o sdělení potřebných informací ze systému EUCARIS o Vozidle s tím, že cílem bylo zejména zjistit, zda bylo Vozidlo ve státě předchozí registrace řádně registrováno, zda k němu jsou elektronicky vedeny jakékoli dokumenty (zejména ty v řešené věci chybějící), zda bylo v minulosti vyřazeno z registrace a případně z jakých důvodů k vyřazení došlo. V reakci na tuto žádost bylo městskému úřadu ministerstvem přípisem ze dne 23. 5. 2018, pod č. j. 16/2018-100-NKM/80, sděleno, že žádosti úřadu nemůže být v rozsahu potřebných informací o předmětném vozidle vyhověno, neboť systém EUCARIS jejich zjištění s ohledem na právními předpisy daná omezení neumožňuje.
26. Jako další krok bylo městskému úřadu odvolacím orgánem uloženo, aby v návaznosti na vývoj řízení případně zvolil postup dle čl. 5 bod 2 směrnice Rady č. 1999/37/ES, o registračních dokladech vozidel. Dle tohoto ustanovení platí, že: *„Pokud osvědčení o registraci sestává z částí I a II a část II chybí, mohou příslušné orgány v členském státě, kde je vyžadována nová registrace, ve výjimečných případech rozhodnout o nové registraci vozidla, ale jen po obdržení písemného nebo elektronického potvrzení od příslušných orgánů členského státu, kde bylo vozidlo předtím registrováno, že žadatel je oprávněn k nové registraci vozidla v jiném členském státě.“*
27. Částí I se přitom rozumí osvědčení o registraci vozidla ve smyslu tzv. malého technického průkazu a částí II samotný (tzv. velký) technický průkaz. Ve věci Vozidla posuzovaného v tomto řízení přitom pro schvalování nechyběla část II, ale část I. Ani na základě směrnice takto není možné získat chybějící doklady (ať již část I, nebo část II), ale pouze potvrzení v situaci, kdy chybí část II; neboli, dle právních předpisů EU lze v omezeném okruhu případů a při splnění stanovených podmínek nahradit potvrzením zahraničního orgánu část II, avšak nikoli tuto část znovu fyzicky obdržet. Tím spíše nelze v tomto režimu ze zahraničí získat samostatnou část I, která zde chybí.
28. Stav evidence v registru vozidel nebylo možno zohlednit přímo v rámci tohoto usnesení, neznamená to ale, že Vozidlo lze bez dalšího považovat za splňující veškeré zákonné požadavky pro jeho provozování. V dané věci již bylo vydáno usnesení ze dne 22. 1.

2019, č. j. MUD 3802/2016 ODSVV/RP, jímž byl zrušen zápis předmětného Vozidla do registru silničních vozidel, toto usnesení již nabylo právní moci.

29. Žalovaný tedy navrhl žalobu zamítnout.

IV. Skutková zjištění a právní závěry krajského soudu

30. Krajský soud uvádí, že věc projednal a rozhodl o ní bez nařízení jednání při splnění podmínek dle § 51 odst. 1 zákona č. 150/2002 Sb., soudního řádu správního, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „s. ř. s.“), neboť žalobce i žalovaný s tím souhlasili, postupem dle § 51 odst. 1 věty druhé s. ř. s. Dospěl k následujícím závěrům.
31. Pokud jde o skutkový stav věci, resp. průběh jednotlivých správních řízení, odkazuje soud na skutečnosti uvedené žalobcem v žalobě a žalovaným ve vyjádření k žalobě (viz shora), neboť ze správního spisu ověřil, že jejich (a to shodná) tvrzení odpovídají skutečnosti.
32. Správní soud je povinen, bez ohledu na obsah žaloby, zahájit přezkum žalobou napadeného rozhodnutí posouzením, zda toho rozhodnutí není nicotné (§ 76 odst. 2 s. ř. s.), následně pak zda není nepřezkoumatelné, ať už by se jednalo o nepřezkoumatelnost spočívající v nesrozumitelnosti nebo nedostatku důvodů rozhodnutí (§ 76 odst. 1 písm. a/ s. ř. s.). K těmto vadám je totiž soud povinen přihlídnout z moci úřední, není vázán žalobními důvody (srovnej závěry obsažené v usnesení rozšířeného senátu Nejvyššího správního soudu č. j. 2 As 34/2006-73). Jedná se o výjimky z jedné z obecných zásad správního soudnictví, kterou je zásada dispoziční (zakotvená v § 75 odst. 2 s. ř. s.).
33. Nejvyšší správní soud při posuzování nepřezkoumatelnosti rozsudků krajských soudů (přičemž jeho závěry nutno vztáhnout i na posuzování nepřezkoumatelnosti rozhodnutí správních orgánů) vychází z ustálené judikatury Ústavního soudu (např. nálezy ze dne 20. 6. 1996, sp. zn. III. ÚS 84/94, č. 34/1996 Sb. ÚS, a ze dne 26. 6. 1997, sp. zn. III. ÚS 94/97, č. 85/1997 Sb. ÚS), podle níž jedním z principů, které představují součást práva na řádný a spravedlivý proces (čl. 36 odst. 1 Listiny základních práv a svobod, čl. 1 Ústavy), jež vylučuje libovůli při rozhodování, je povinnost soudů své rozsudky řádně odůvodnit (ve správním soudnictví podle § 54 odst. 2 s. ř. s.). To potvrzuje i navazující judikatura Ústavního soudu, např. nález ze dne 11. 4. 2007, sp. zn. I. ÚS 741/06, č. 64/2007 Sb. ÚS, v němž Ústavní soud vyslovil, že „*odůvodnění rozhodnutí soudu jednajícího a rozhodujícího ve správním soudnictví, z něhož nelze zjistit, jakým způsobem postupoval při posuzování rozhodné skutečnosti, nevyhovuje zákonným požadavkům kladeným na obsah odůvodnění a v konečném důsledku takové rozhodnutí zasahuje do základních práv účastníka řízení, který má nárok na to, aby jeho věc byla spravedlivě posouzena*“. Nejvyšší správní soud v rozsudku ze dne 29. 7. 2004, č. j. 4 As 5/2003 - 52, vyslovil, že pokud „*z odůvodnění napadeného rozsudku krajského soudu není zřejmé, jakými úvahami se soud řídil při naplňování zásady volného hodnocení důkazů či utváření závěru o skutkovém stavu, z jakého důvodu nepovažoval za důvodnou právní argumentaci stěžovatele v žalobě a proč subsumoval popsany skutkový stav pod zvolené právní normy, pak je třeba pokládat takové rozhodnutí za nepřezkoumatelné pro nedostatek důvodů a tím i nesrozumitelnost ve smyslu § 103 odst. 1 písm. d) s. ř. s.*“
34. Nepřezkoumatelností z důvodu nesrozumitelnosti se Nejvyšší správní soud zabýval např. v rozsudku ze dne 4. 12. 2003, č. j. 2 Ads 58/2003 - 75, podle něhož lze „*za nepřezkoumatelné pro nesrozumitelnost obecně považovat takové rozhodnutí soudu, z jehož*

výroku nelze zjistit, jak vlastně soud ve věci rozhodl, tj. zda žalobu zamítl, odmítl nebo jí vyhověl, případně, jehož výrok je vnitřně rozporný. Pod tento pojem spadají i případy, kdy nelze rozeznat, co je výrok a co odůvodnění, kdo jsou účastníci řízení a kdo byl rozhodnutím zavázán.“

35. V projednávané věci shledal krajský soud zásadní rozpory mezi prvoinstančním správním rozhodnutím a rozhodnutím žalovaného.
36. Není pochyb o tom, že Městský úřad Dobruška zastavil obnovené správní řízení usnesením ze dne 23. 8. 2018, č. j. MUD 3802/2016 ODSVV/RP-16, s odkazem na § 66 odst. 1 písm. g) správního řádu, tedy z důvodu, že se původní žádost žalobce stala bezpředmětnou. Tato skutečnost je zřejmá nejen z návětí uvedeného rozhodnutí, ale zejména z jeho odůvodnění, v němž prvoinstanční správní orgán na str. 4 až 6 podrobně objasňuje, proč nemohl o původní žádosti žalobce o schválení technické způsobilosti Vozidla rozhodnout, tedy proč se tato žádost stala bezpředmětnou.
37. V podstatě již pouze obiter dictum se pak v další části odůvodnění svého rozhodnutí věnoval rovněž problematice chybějících dokladů, které žalobce nebyl schopen v obnoveném řízení doložit. Tento důvod však nebyl primárním pro zastavení řízení.
38. Žalovaný v napadeném rozhodnutí uvedenou skutečnost bez nejmenšího vysvětlení zcela přehlíží. Již v návětí svého rozhodnutí totiž konstatuje, že „*důvodem zastavení bylo neodstranění vytčených vad žádosti odvolatelem.*“ Což je ovšem, jak plyne ze shora uvedeného, zcela v rozporu s odůvodněním prvostupňového rozhodnutí.
39. Na str. 4 napadeného rozhodnutí žalovaný naopak sděluje, že prvoinstanční správní orgán obnovené řízení o technické způsobilosti Vozidla zastavil podle ustanovení § 66 odst. 1 písm. g) správního řádu. Pokračuje však tvrzením, že důvodem pro zastavení řízení bylo nedodání potřebných dokladů ze strany žalobce a fakt, že se je nepodařilo zajistit ani správnímu orgánu I. stupně. Tato vnitřní rozporuplnost napadeného rozhodnutí pak kulminuje v první větě třetího odstavce na str. 7, kdy žalovaný uvádí, že „*Vzhledem k tomu, že odvolatel v určené lhůtě neodstranil podstatné vady žádosti, správní orgán I. stupně postupoval v souladu s § 66 odst. 1 písm. g) správního řádu a řízení zastavil.*“
40. Z obsahu odůvodnění napadeného rozhodnutí je pak zřejmé, že žalovaný spatřuje důvody pro zastavení řízení výlučně v tom, že žalobce nepředložil v obnoveném řízení ke své žádosti o schválení technické způsobilosti Vozidla potřebné podklady a že se je na základě předchozího závazného pokynu žalovaného obsaženého v jeho dřívějším zrušovacím rozhodnutí nepodařilo obstarat ani správnímu orgánu I. stupně. Tedy že právním titulem pro zastavení obnoveného správního řízení je podle něho ustanovení § 66 odst. 1 písm. c) správního řádu (žadatel v určené lhůtě neodstranil podstatné vady žádosti, které brání pokračování v řízení). Tento závěr žalovaného plně podporuje i obsah jeho vyjádření k žalobě (viz shora).
41. K právnímu závěru správního orgánu I. stupně, který shledal důvodem pro zastavení řízení skutečnost uvedenou v § 66 odst. 1 písm. g) správního řádu (žádost se stala zjevně bezpředmětnou), se žalovaný nevyjádřil vůbec.
42. Za dané situace se tak jeví, že každý ze správních orgánů shledává jiný důvod pro zastavení obnoveného správního řízení. Žalovaný ale tuto skutečnost v napadeném rozhodnutí zcela pomíjí. Přichází sice se svými důvody pro zastavení řízení, důvody akcentované správním orgánem I. stupně ale v podstatě ignoruje, aniž by objasnil proč,

přestože prvostupňové rozhodnutí potvrdil. A dokonce jeho obsah (ohledně důvodů zastavení řízení) interpretuje nepravdivě.

43. Tyto skutečnosti nemohl krajský soud přejít bez povšimnutí a akceptovat. Správní orgány totiž nepostavily vůbec najisto to zásadní – z jakého právního důvodu obnovené správní řízení zastavují. Těžko pak může správní soud přezkoumat správnost a zákonnost takového procesního postupu.
44. Krajský soud z uvedeného důvodu shledal žalované rozhodnutí nepřezkoumatelným pro jeho nesrozumitelnost dle § 76 odst. 1 písm. a) s. ř. s. Nutným procesním vyústěním tohoto závěru pak je zrušení napadeného rozhodnutí a vrácení věci žalovanému k dalšímu řízení, v němž tuto vadu řízení odstraní. Tedy srozumitelným způsobem objasní, zda souhlasí s důvody, které vedly prvoinstanční správní orgán k zastavení řízení (§ 66 odst. 1 písm. g/ správního řádu), a pokud nikoliv, zdůvodní proč a na základě jakého právního titulu mělo k zastavení řízení dle jeho názoru dojít (čemuž však musí odpovídat i výrok rozhodnutí). Proto nepřistoupil krajský soud rovněž ke zrušení rozhodnutí správního orgánu I. stupně, protože to uvedenou vadou řízení, pro kterou je rušeno rozhodnutí žalovaného (tedy nepřezkoumatelností), netrpí. V dalším řízení je žalovaný právními závěry krajského soudu obsaženými v tomto rozhodnutí vázán (§ 78 odst. 5 s. ř. s.).
45. S ohledem na skutečnost, že podstatou žalobních námitek byla polemika žalobce, zda správní orgány po pravomocném rozhodnutí o obnově řízení zohlednily v novém řízení jeho práva nabytá v dobré víře, považuje krajský soud za vhodné, byť pouze obiter dictum, se ve stručnosti k této problematice vyjádřit, aby tím případně předešel vedení dalších soudních sporů do budoucna.
46. Na rozdíl od důvodu pro zastavení obnoveného správního řízení se totiž v této otázce správní orgány obou stupňů shodovaly a věnovaly se jí dle soudu způsobem srozumitelným (tedy přezkoumatelným) a dostatečným (viz např. str. 4 a 7 prvoinstančního správního rozhodnutí nebo str. 9 či 11 napadeného rozhodnutí). Správní orgány se tedy otázkou šetření práv nabytých v dobré víře žalobcem nejenže zabývaly, ale poměřovaly je rovněž vzájemně v kontextu soukromý zájem žalobce versus zájem veřejný. Ve shodě s nimi krajský soud konstatuje, že zájem společnosti na tom, aby se po pozemních komunikacích nepohybovala osobní motorová vozidla bez řádně doložené technické způsobilosti a aby tak nebyly ohroženy životy a zdraví účastníků silničního provozu, jednoznačně převyšuje vlastníkem motorového vozidla tvrzená práva jím nabytá v dobré víře, a to i v případě, že se nejedná o motorové vozidlo získané pokoutně.

V. Náklady řízení

47. Výrok II. tohoto rozsudku o náhradě nákladů řízení se opírá o ustanovení § 60 s. ř. s. Žalobce byl ve věci úspěšný, a proto má nárok na náhradu nákladů řízení (§ 60 odst. 1 s. ř. s.).
48. Důvodně vynaloženými náklady soudního řízení na straně žalobce byly zaplacený soudní poplatek v celkové výši 3 000 Kč za žalobní návrh, odměna advokáta a jeho režijní výlohy (§ 35 odst. 2 s. ř. s.). Ze soudního spisu je zřejmé, že zástupce žalobce učinil ve věci 2 úkony právní služby (převzetí a příprava zastoupení, písemné podání žaloby) po 3 100 Kč [§ 11 odst. 1 písm. a) a d) vyhlášky MS č. 177/1996 Sb., o odměnách advokátů a náhradách advokátů za poskytování právních služeb (advokátní tarif), ve znění pozdějších předpisů, § 9 odst. 4 písm. d) ve spojení s § 7 cit. vyhlášky]. Dále má právo na náhradu hotových výdajů za 2 úkony právní služby po 300 Kč (§ 13 odst. 3 cit. vyhlášky). Zástupce žalobce neuvedl, ani nedoložil, že by byl ke dni realizace úkonů právní služby registrován jako plátce DPH. Proto krajský soud závázal žalovaného povinností žalobci tyto prokázané náklady řízení v celkové výši 9 800 Kč uhradit k rukám jeho zástupce, který je advokátem (§ 149 odst. 1 občanského soudního řádu za použití § 64 s. ř. s.).

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze podat kasační stížnost ve lhůtě dvou týdnů ode dne jeho doručení. Kasační stížnost se podává ve dvou (více) vyhotoveních u Nejvyššího správního soudu, se sídlem Moravské náměstí 6, Brno. O kasační stížnosti rozhoduje Nejvyšší správní soud.

Lhůta pro podání kasační stížnosti končí uplynutím dne, který se svým označením shoduje se dnem, který určil počátek lhůty (den doručení rozhodnutí). Připadne-li poslední den lhůty na sobotu, neděli nebo svátek, je posledním dnem lhůty nejbližší následující pracovní den. Zmeškání lhůty k podání kasační stížnosti nelze prominout.

Kasační stížnost lze podat pouze z důvodů uvedených v § 103 odst. 1 s. ř. s. a kromě obecných náležitostí podání musí obsahovat označení rozhodnutí, proti němuž směřuje, v jakém rozsahu a z jakých důvodů jej stěžovatel napadá, a údaj o tom, kdy mu bylo rozhodnutí doručeno.

V řízení o kasační stížnosti musí být stěžovatel zastoupen advokátem; to neplatí, má-li stěžovatel, jeho zaměstnanec nebo člen, který za něj jedná nebo jej zastupuje, vysokoškolské právnické vzdělání, které je podle zvláštních zákonů vyžadováno pro výkon advokacie.

Soudní poplatek za kasační stížnost vybírá Nejvyšší správní soud. Variabilní symbol pro zaplacení soudního poplatku na účet Nejvyššího správního soudu lze získat na jeho internetových stránkách: www.nssoud.cz.

Hradec Králové 1. října 2020

JUDr. Jan Rutsch v. r.

Za správnost vyhotovení: I. S.

předseda senátu